

Tid: kl. 13:15-16:00

Plats: Styrelserummet, Regionens hus

### **Ordförande**

Elise Ryder Wikén (M)

### **Ledamöter**

Eva Hellstrand (C)

Robert Uitto (S)

Therese Kärngård (S)

Jörgen Persson (S), Vice ordförande

Anders Häggkvist (C)

Malin Bergman (C)

Mikael Westin (C)

Susanne Hansson (S)

Daniel Danielsson (C)

Bo Svensson (C)

### **Ersättare**

Bo Karlsson (C)

Johan Looch (M)

Lars Gunnar Nordlander (S)

Niklas Rhodin (S)

Jonas Andersson (S)

Mats Gärd (C)

Peter Bergman (S)

Niklas Daoson (S)

### **Övriga**

**1. Val av justerare och tid för justering**

**Ärendebeskrivning**

Protokollet sänds ut per e-post till ordförande och justerare och godkänns denna väg. När det är godkänt sänds det ut till samverkansrådets ledamöter och ersättare, samt till respektive kommunbrevlåda. Protokollet skrivs under vid nästa sammanträde.

**2. Fastställande av föredragningslistan**

**Ärendebeskrivning**

Preliminär föredragningslista har skickats ut med kallelsen enligt reglementet.

**Förslag till beslut**

Preliminär föredragningslista fastställs som slutlig föredragningslista.

**3. Föregående protokoll**

**Ärendebeskrivning**

Protokoll från regionens samverkansråds sammanträde den 6 maj 2019 går igenom.

<https://meetingsplus.regionjh.se/committees/regionens-samverkansrad/mote-2019-05-06/protocol/protokoll-regionens-samverkansrad-2019-05-06pdf?downloadMode=open>

**Förslag till beslut**

Föregående protokoll läggs till handlingarna.

**4. Information: Aktuella infrastrukturfrågor (inkl. kollektivtrafik)**

Berit Eriksson, Ruth Eriksson

**5. Användning av medel ur den gemensamma potten (RUN/189/2019)**

**Ärendebeskrivning**

När Regionförbundet Jämtlands län avslutades och uppgick i Region Jämtland Härjedalen 2015 beslutade ägarna, landstinget och åtta kommuner, att förbundets egna kapital skulle läggas i en gemensam pott för att finansiera projekt och aktiviteter av gemensamt intresse för länets utveckling. Ytterligare medel har tillförts potten, enligt nedan. Användning av medel beslutas av regionala utvecklingsnämnden, efter förslag från regionens samverkansråd. Totalt uppgår potten för närvarande till 6 605 000 kronor.

FoU Jämt har, efter beslut i FoU-rådet 2019-01-25, inkommit med en ansökan i juni 2019 om medel ur den gemensamma potten. Begäran är undertecknad av FoU-rådets ordförande och uppgår till totalt 368 000 kronor. Pengarna ska finansiera prioriterade aktiviteter under 2019 vilka beskrivs i begäran.

Bakgrunden till att begäran görs om pengar ur potten är att förvaltningsområdet 2018 samlade ihop olika medel med primärkommunal härkomst och tillförde dem till den gemensamma potten. Tillförda medel rörande social välfärd uppgick till totalt 903 791 kronor, varav 368 000 kronor utgjordes av de nu begärda medlen.

**Förslag till beslut**

Regionens samverkansråd föreslår regionala utvecklingsnämnden

FoU Jämts ansökan om medel ur den gemensamma potten om totalt 368 000 kronor beviljas.

Expedieras till  
FoU Jämt

#### Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse Användning av medel ur den gemensamma potten (till RSR)
- Begäran om medel FoUJämt
- Bilaga Protokoll FoUJämt FoU-råd 2019-01-25

## 6. Sammanslagning av gemensamma nämnder (RS/559/2019)

### Ärendebeskrivning

Sammanslagning av gemensamma nämnder har under en tid diskuterats i såväl politiska som tjänstemannaforum, men att det finns ännu inte något konkret och gemensamt förslag på hur en sådan sammanslagning skulle se ut. Gemensamma nämnden för samverkan behandlade frågan vid sitt sammanträde i juni, § 20, och beslutade då att rekommendera regionens samverkansråd att hålla samman en utredning av frågan. Utifrån detta bör första steget för regionens samverkansråd vara att samla in information från berörda nämnder och parter för att få fram en gemensam målbild för en eventuell sammanslagning (antalet nämnder, nämndens/nämndernas uppgifter och organisationstillhörighet, etc.). Därefter behöver resurser avsättas för att utreda frågan vidare, för att sedan kunna presentera konkreta förslag på en ny organisation.

### Förslag till beslut

1. Regionens samverkansråd skickar en begäran till samtliga parter (befintliga gemensamma nämnder samt styrelse hos respektive part) om synpunkter på en eventuell sammanslagning av de gemensamma nämnderna.
2. De gemensamma nämnderna uppmanas särskilt ge en kort analys av de konsekvenser de kan identifiera för den egna verksamheten vid en eventuell sammanslagning med en eller två av de andra gemensamma nämnderna.
3. Styrelsen för respektive part uppmanas särskilt att ge en kort analys av hur de ser på en sammanslagning av två eller samtliga gemensamma nämnder, samt eventuella tankar kring uppgifter för, och framtida organisation av verksamheten under, en eventuellt utökad nämnd. Detta inkluderar ett resonemang kring organisatorisk hemvist för nämnden.
4. Synpunkterna ska lämnas till regionens samverkansråd senast den 29 oktober 2019.

### Expedieras till

Gemensam nämnd för samordnad upphandling, lagerhållning och distribution av sjukvårdsprodukter

Gemensam nämnd för upphandlingssamverkan

Gemensam nämnd för samverkan inom drift och service, utveckling samt specialistfunktioner

Regionstyrelsen Region Jämtland Härjedalen

Kommunstyrelsen Bergs kommun  
Kommunstyrelsen Bräcke kommun  
Kommunstyrelsen Härjedalens kommun  
Kommunstyrelsen Krokoms kommun  
Kommunstyrelsen Ragunda kommun  
Kommunstyrelsen Strömsunds kommun  
Kommunstyrelsen Åre kommun  
Kommunstyrelsen Östersunds kommun

#### Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse Sammanslagning av gemensamma nämnder
- PM Sammanslagning av gemensamma nämnder

#### 7. Översyn av regionens samverkansråds reglemente

##### Ärendebeskrivning

Se beslut från regionens samverkansråd i december 2018 om översyn av reglemente,  
<https://meetingsplus.regionjh.se/committees/regionens-samverkansrad/mote-2018-12-03/protocol/protokoll-rsr-2018-12-03pdf?downloadMode=open>

#### 8. Information från kommunerna

#### 9. Information från Region Jämtland Härjedalen

#### 10. Ärenden till nästa sammanträde

##### Ärendebeskrivning

Sammanträdesdatum 2020

#### 11. Övriga frågor



5

Användning av medel ur den  
gemensamma potten

RUN/189/2019



## Tjänsteskrivelse

Regionens  
samverkansråd

2019-08-21

Regional utveckling

Arne Nilsson

Tfn: 063-146559

E-post: arne.nilsson@regionjh.se

**RUN/189/2019**

### **Användning av medel ur den gemensamma potten**

#### **Ärendebeskrivning**

När Regionförbundet Jämtlands län avslutades och uppgick i Region Jämtland Härjedalen 2015 beslutade ägarna, landstinget och åtta kommuner, att förbundets egna kapital skulle läggas i en gemensam pott för att finansiera projekt och aktiviteter av gemensamt intresse för länets utveckling. Ytterligare medel har tillförts potten, enligt nedan. Användning av medel beslutas av regionala utvecklingsnämnden, efter förslag från regionens samverkansråd. Totalt uppgår potten för närvarande till 6 605 000 kronor.

FoU Jämt har, efter beslut i FoU-rådet 2019-01-25, inkommit med en ansökan i juni 2019 om medel ur den gemensamma potten. Begäran är undertecknad av FoU-rådets ordförande och uppgår till totalt 368 000 kronor. Pengarna ska finansiera prioriterade aktiviteter under 2019 vilka beskrivs i begäran.

Bakgrunden till att begäran görs om pengar ur potten är att förvaltningsområdet 2018 samlade ihop olika medel med primärkommunal härkomst och tillförde dem till den gemensamma potten. Tillförda medel rörande social välfärd uppgick till totalt 903 791 kronor, varav 368 000 kronor utgjordes av de nu begärda medlen.

#### **Regiondirektörens förslag**

Regionens samverkansråd föreslår regionala utvecklingsnämnden

FoU Jämts ansökan om medel ur den gemensamma potten om totalt 368 000 kronor beviljas.

I tjänsten

Hans Svensson

Regiondirektör

Anders Byström

Regional utvecklingsdirektör

Utdrag till

FoU Jämt





Till kommunala samverkansrådet

## Begäran om tillgång till tilldelade medel för planerade aktiviteter inom verksamhetsområde "stöd till personer med funktionsnedsättning"

### Bakgrund

Dåvarande regionförbundet Jämtlands län tilldelades år 2013 statliga stimulansmedel i en nationell satsning, för utveckling inom rubricerat område där starkast fokus låg på barn och ungas inflytande, brukarmedverkan och systematisk uppföljning.

I den nationella satsningen rekommenderades berörda parter anställa en utvecklingsledare för att driva arbetet. I augusti 2014 anställdes en utvecklingsledare som placerades organisatoriskt på regionförbundet. Det tillsattes även en ledningsgrupp med representanter (chefer) inom LSS-boenden och daglig verksamhet från några av länets kommuner, representanter från FUB (*en intresseorganisation som arbetar för att barn, ungdomar och vuxna med utvecklingsstörning ska kunna leva ett gott liv*), regionens barn- och ungdomshabilitering samt från FoU Jämt. Inom ramen för den handlings-/aktivitetsplan som upprättades för utvecklingsarbetet tillskapades även ett nätverk för chefer inom kommunernas LSS-verksamheter.

Utvecklingsledaren avslutade sin anställning 2016-03-31, det vill säga *innan* redan beviljade medlen var förbrukade. Kvarvarande medel kom därefter att förvaltas av FoU Jämt (*kommunernas FoU-enhet*) för fortsatt arbete med implementering av påbörjade utvecklingsinsatser inom det verksamhetsområde som de var avsatta för.

Inför verksamhetsåret 2019 planerades för användning av de kvarvarande statliga stimulansmedlen (368 000 kronor) men vi blev informerade om att medlen för funktionshinderområdet hade överförts till Regionala utvecklingsnämnden med motivet att medlen hade varit orörda.

Exempel på planerade utvecklingsinsatser framgår av tabellen sidan 2



**Aktiviteter 2019**

Stöd i implementering av den s.k. Delaktighetsmodellen där ytterligare kursledare och vägledare har utbildats i tre av länets åtta kommuner

Fortsatt erbjudande om lärandecirklar i evidensbaserad praktik (s.k. EBP-cirklar) till chefer och baspersonal inom LSS-verksamheter i länets kommuner

Medverkan på nationella nätverksträffar hos Sveriges kommuner och landsting (SKL). Cirka fyra till fem tillfällen per år

**Kostnad**

Arbetstid; ca 5 000:00

Arbetstid och resor;  
ca: 15 000:00

Arbetstid, resor och logi  
20 000:00

De regionala representanterna i nätverket har som uppdrag att:

- ✓ *Företräda kommunerna och den regionala samverkans- och stödstrukturen (RSS) i sitt län/region gällande funktionshinderfrågor*
- ✓ *Ansvara för att sprida vidare information från SKL till kommunerna och RSS i sitt län/sin region*
- ✓ *Ansvarar för att ta tillbaka och förankra principiellt viktiga frågor med sin ledning*
- ✓ *Ansvarar för att ingå i spridningsgrupp*
- ✓ *Ansvarar för att ingå i olika arbetsgrupper och driva frågor på nationell nivå tillsammans med SKL, i samråd med RSS<sup>1</sup>*

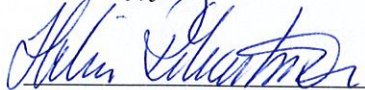
Utöver ovanstående aktiviteter sker arbeten med olika sakområden inom funktionshinderområdet. Aktiviteter som ämnar gynna tredje person.

Begäran om tillgång till tilldelade medel för planerade insatser inom området "stöd till personer med funktionsnedsättning"

Härmed begär förvaltningsområde regional utveckling/välfärd, klimat och kompetens/enhet social välfärd om att återstående medel, 368 000 kronor, återförs till verksamhetsområdet "stöd till personer med funktionsnedsättning" för att stödja kommunernas arbete med att stärka utvecklingsinsatser gentemot tredje person. Vilket också överensstämmer med direktiven för de statliga stimulansmedlen.

Utöver vad som ovan redovisats, kommer resterande medel ca. 328 000 kronor att nyttjas som delfinansiering av tjänst från och med 2019-08-01 till och med 2019-12-31.

Juni 2019, för FoU-rådet



Helén Rikardson, ordförande

<sup>1</sup> Ur; "Arbetsbeskrivning för nätverket för regionalt stöd i funktionshinderfrågor inom socialtjänsten" SKL, 2018

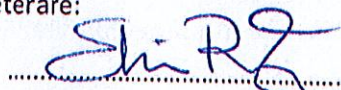


**Organ:** FoU-råd

**Tid & plats:** 25 januari. 2019 kl. 09.00 – 11.00. Lokal; Dr Prag, Regionens hus

Ledamöter	Organisation	Närvarande	Förhindrad
Helen Rikardsson (ordf.)	Bergs kommun	x	
Helena Stridh	Bräcke kommun		x
Anda Embretzen	Härjedalens kommun		x
Anna Berkestedt Jonsson	Krokoms kommun		x
ers. Carina Berggren	Krokom kommun	x	
Elisabeth Carlander Blom	Ragunda kommun	x	
Aki Järvinen	Strömsunds kommun	x	
Gudrun Öjbrandt	Strömsunds kommun	x	
Emelle Erixon	Åre kommun		x
Robert Brandt	Östersunds kommun -VoF		x
Tommy Lekedal	Östersunds kommun -Soc. förv	x	
Anneli Mårtensson	Mittuniversitetet	x	
Patrick Millet (ord.)	Mittuniversitetet		x
Stig Vinberg (ers.)	Mittuniversitetet		x
Kerstin Björkman Randström (ord.)	Mittuniversitetet		x
Yvonne Wengler (ers.)	Mittuniversitetet		x
Rita Sjöström	FoU U		x
Elin Nirjens	Regional utveckling	x	
Lena Hallquist	– "	x	
Övriga	Organisation		
Monica Eriksson	FoU Jämt	x	
Elin Ring	– "	x	
Suzanne Göransson	– "	x	
Maria Sjölin	Östersunds kommun	x	

Sekreterare:



Elin Ring

Ordförande:



Helen Rikardsson

Justerare:



Lena Hallquist



## 1. MÖTETS ÖPPNANDE

Rådet utser Helen Rikardsson till mötesordförande och mötet öppnas.

## 2. VAL AV JUSTERARE

### **FoU-rådets beslut**

Lena Hallquist utses att justera dagens protokoll

## 3. FÖREGÅENDE PROTOKOLL

Genomgång av protokoll från 16 november 2018.

### **FoU-rådets beslut**

Föregående protokoll godkänns och läggs till handlingarna

## 4. GODKÄNNANDE AV FÖREDRAGNINGSLISTA

### **FoU-rådets beslut**

Föredragningslistan godkänns.

## 5. CRA I JÄMTLÄNSK KONTEXT

Maria Sjölin redovisar FoU-medelsprojekt *CRA i en jämtländsk kontext – uppföljning av alkohol- och drogbehandling i Östersunds kommun*.

Nexus i Östersunds kommun har undersökt en metod som används inom verksamheten, CRA. Metoden kommer från USA och svenska studier har saknats. Studien har visat att relationen mellan behandlare och klient har varit till störst hjälp i resultatet att vara nykter/drogfri samt att involvering av anhöriga har en positiv inverkan och kan vara en avgörande faktor. Många av klienterna lyckades med sin nykterhet/drogfrihet. 16 personer nådde sina mål under behandlingstiden. 11 av dessa var fortfarande nyktra/drogfria vid intervjutillfället.

FoU-rådet frågar Maria Sjölin vilket stöd hon anser behövs för att kunna genomföra FoU-medelsprojekt. Maria Sjölin delger att det varit en del avbrott under projektet vilket har varit problematiskt, byte av projektansvariga och byte av handledare. Att möta handledaren är av vikt, handledning bör ej ske via mail och telefon.

### **FoU-rådets beslut**

FoU-rådet tackar för informationen.

## 6. VERKSAMHETSBERÄTTELSE 2018

Suzanne Göransson föredrar 2018 års verksamhetsberättelse. Verksamhetsberättelsen är uppbyggd utifrån FoU Jämt:s tre verksamhetsområden: Konsultativ verksamhet, kunskapsutveckling och lokalt utvecklingsarbete.

Sign.  .....



Den handlingsplan avseende implementering av EBP som tidigare upprättats separat föreslås utgå som dokument och istället infogas i verksamhetsplanen.

I utskicket inför FoU-rådet fanns ingen budgetredovisning för 2018 i verksamhetsberättelsen, bokslut presenteras muntligen av Elin Nirjens under FoU-rådsmötet. Elin Nirjens delger att verksamheten uppvisade en budget i balans 2018. Bokslut för 2018 infogas i verksamhetsberättelsen.

**FoU-rådets beslut**

Verksamhetsberättelsen godkänns av rådet under reservation om att bokslut för 2018 infogas i dokumentet.

**7. VERKSAMHETSPLAN 2019**

Monica Eriksson presenterar verksamhetsplan 2019. Öppna jämförelser och systematisk uppföljning kommer även fortsättningsvis vara prioriterade.

Avseende rubrik omvärldsanalys är detta frågor FoU-jämt ser som utmaningar inom socialtjänsten framledes. Dessa frågor behöver FoU Jämt och socialtjänsten förhålla sig till och fortsatt diskutera, ex. vid FoU Jämts kommunbesök.

Det finns för närvarande ingen budget inför 2019 i verksamhetsplanen, denna biläggs dokumentet när den är fastställd. Mer information om ekonomiska förutsättningar inför 2019 och framåt beskrivs under punkt 8. Ekonomi.

FoU-rådet framhåller att FoU Jämt börjar finna den röda tråden vilket är positivt.

**FoU-rådets beslut**

Verksamhetsplan för 2019 godkänns av rådet under reservation att budget för 2019 infogas i dokumentet.

**8. EKONOMI**

Elin Nirjens delger att verksamheten är beroende av externa intäkter om den ska kunna ha tre anställda. Beräknade utgifter för 2019 är ca 3 119 000 kronor i det fall tre personer är anställda i verksamheten (varav en är den person som beskrivs under punkt 9. Rekrytering)

Intäkterna till FoU jämt från den kommunala överenskommelsen uppgår till 2 429 000 kronor för 2019. Detta är ett tillägg om 217 000 kronor jämfört med 2018, en uppräknings tillkommer om 78 000 kronor. Utöver de kommunala medlen finns projektmedel från mångbesöksmodellen, barn- och ungasatsningen samt öppna jämförelser om 339 645 kronor. Totalt uppgår detta till en summa om 2 768 645 kronor. Differensen mellan kostnader och intäkter för 2019 uppgår till -350 355 kronor.

De medel som fanns kvar från den s.k. funktionshindersatsningen (368 000 kronor) har förts över från FoU Jämt till primärkommunala samverkansrådet på grund av att de inte har använts de senaste två åren. Dessa medel ska äskas tillbaka till FoU Jämt.

Sign. 



Förvaltningscheferna behöver ta tillbaka frågan till respektive kommun och samtala med sitt kommunalråd om att de medel som tagits från funktionshindersatsningen till samverkansrådet är sociala medel och att de bör återföras till FoU Jämt. FoU rådet anser att en skrivelse ska göras till samverkansrådet i vilken medlen äskas tillbaka till FoU-rådet.

#### **FoU-rådets beslut**

- Respektive förvaltningschef talar med sitt kommunalråd om funktionshindermedlen.
- FoU-rådet uppdrar till AU att besluta om vad äskade medel ska användas till inom rådets verksamhet under 2019.
- Helene Rikardsson uppdras att för kommunernas räkning skriva under ansökan till samverkansrådet.

### **9. REKRYTERING**

Elin Nirjens delger att ny forskningsledare kommer att rekryteras. Den person som har varit intresserad av den vakanta tjänsten som forskningsledare är fortsatt intresserad. Personen är mycket meriterad med bred erfarenhet från det sociala området. I det fall personen ska erbjudas tjänsten kan kommunerna behöva gå in med en extra finansiering om cirka 90 000 kronor.

FoU-rådet framhåller att FoU Jämt behöver forskarutbildad personal för att kunna fullfölja sitt uppdrag. Verksamheten får annars ingen tyngd och dignitet.

Den rekryteringsgrupp som tillsattes vid föregående FoU-råd kommer ej att träffa den tilltänkte personen. FoU-rådet anser att det finns tillräcklig information om personen och att denne bör erbjudas tjänsten.

#### **FoU-rådets beslut**

- FoU rådet godkänner att en tilläggskostnad kan komma att faktureras kommunerna i det fall intresserad forskningsledare anställs.

### **10. FOU-DAG 2019**

Monika Eriksson, Suzanne Göransson och Elin Ring delger planer för FoU-dag 2019.

Tidigare har FoU-dagen arrangerats under hösten. FoU Jämt kommer från och med 2019 arrangeras under våren. Förelagningsvis hålls FoU-dagen 28 maj 2019. Institutionen för psykologi och socialt arbete bokar lokal. Deltagande via webben bör möjliggöras.

Förslag på tema är välfärdsteknik. FoU Jämt tar tacksamt emot förslag på föreläsare och innehåll från kommunerna. FoU-rådet föreslår att dagen innehåller exempel från länets kommuner avseende välfärdstekniska satsningar, ex. HUB, sängsensor, mobilt drogtest, digital signering, BarnSam. Eventuellt bör en huvudtalare komma från SKL eller Väl-Tel.

Sign. 

**FoU-rådets beslut**

- FoU-dag anordnas i maj 2019 med tema välfärdsteknik.
- Anneli Mårtensson MIUN bokar lokal.

**11. ÖVRIG INFORMATION**

Aki Järvinen delger att detta är hans sista FoU-rådsmöte då han kommer att avsluta sin tjänst som socialchef i Strömsund. Ersättare är ej utsedd.

**12. AVSLUT**

Helen Rikardsson avslutar dagens sammanträde.

Sign.  .....









6

Sammanslagning av gemensamma  
nämnder  
RS/559/2019



2019-08-23

Sekretariatet

Emma Borg

Tfn: 063-14 76 47

E-post: emma.borg@regionjh.se

RS/559/2019

## **Sammanslagning av gemensamma nämnder**

### **Ärendebeskrivning**

Sammanslagning av gemensamma nämnder har under en tid diskuterats i såväl politiska som tjänstemannaforum, men att det finns ännu inte något konkret och gemensamt förslag på hur en sådan sammanslagning skulle se ut. Gemensamma nämnden för samverkan behandlade frågan vid sitt sammanträde i juni, § 20, och beslutade då att rekommendera regionens samverkansråd att hålla samman en utredning av frågan. Utifrån detta bör första steget för regionens samverkansråd vara att samla in information från berörda nämnder och parter för att få fram en gemensam målbild för en eventuell sammanslagning (antalet nämnder, nämndens/nämndernas uppgifter och organisationstillhörighet, etc.). Därefter behöver resurser avsättas för att utreda frågan vidare, för att sedan kunna presentera konkreta förslag på en ny organisation.

### **Regiondirektörens förslag**

1. Regionens samverkansråd skickar en begäran till samtliga parter (befintliga gemensamma nämnder samt styrelse hos respektive part) om synpunkter på en eventuell sammanslagning av de gemensamma nämnderna.
2. De gemensamma nämnderna uppmanas särskilt ge en kort analys av de konsekvenser de kan identifiera för den egna verksamheten vid en eventuell sammanslagning med en eller två av de andra gemensamma nämnderna.
3. Styrelsen för respektive part uppmanas särskilt att ge en kort analys av hur de ser på en sammanslagning av två eller samtliga gemensamma nämnder, samt eventuella tankar kring uppgifter för, och framtida organisation av verksamheten under, en eventuellt utökad nämnd. Detta inkluderar ett resonemang kring organisatorisk hemvist för nämnden.
4. Synpunkterna ska lämnas till regionens samverkansråd senast den 29 oktober 2019.

I tjänsten

Hans Svensson

Anders Byström

Regiondirektör

Regional utvecklingsdirektör

### Utdrag till

Gemensam nämnd för samordnad upphandling, lagerhållning och distribution av sjukvårdsprodukter

Gemensam nämnd för upphandlingssamverkan

Gemensam nämnd för samverkan inom drift och service, utveckling samt specialistfunktioner

Regionstyrelsen Region Jämtland Härjedalen

Kommunstyrelsen Bergs kommun

Kommunstyrelsen Bräcke kommun

Kommunstyrelsen Härjedalens kommun

Kommunstyrelsen Krokoms kommun

Kommunstyrelsen Ragunda kommun

Kommunstyrelsen Strömsunds kommun

Kommunstyrelsen Åre kommun

Kommunstyrelsen Östersunds kommun

Sekretariatet  
Emma Borg  
Tfn: 063-14 76 47  
E-post: emma.borg@regionjh.se

2019-08-07

RS/559/2019

## PM Sammanslagning av gemensamma nämnder

### Syfte

Sammanslagning av gemensamma nämnder har under en tid diskuterats i såväl politiska som tjänstemannaforum, men att det finns ännu inte något konkret och gemensamt förslag på hur en sådan sammanslagning skulle se ut. Gemensamma nämnden för samverkan behandlade frågan vid sitt sammanträde i juni, § 20, och beslutade då att rekommendera regionens samverkansråd att hålla samman en utredning av frågan. Utifrån detta bör första steget för regionens samverkansråd vara att samla in information från berörda nämnder och parter för att få fram en gemensam målbild för en eventuell sammanslagning (antalet nämnder, nämndens/nämndernas uppgifter och organisationstillhörighet, etc.). Därefter behöver resurser avsättas för att utreda frågan vidare, för att sedan kunna presentera konkreta förslag på en ny organisation.

### Bakgrund

På gemensamma nämnden för samverkans sammanträde den 5 april diskuterades möjligheten att slå samman de två gemensamma nämnder som i dag finns mellan länets alla kommuner och Region Jämtland Härjedalen (Gemensam nämnd för samverkan inom drift och service, utveckling samt specialistfunktioner och Gemensam nämnd för distribution och upphandling av sjukvårdsprodukter) och den gemensamma nämnd för upphandlingssamverkan som finns mellan sju av länets kommuner. Frågan har även lyfts för diskussion vid regionens samverkansråds sammanträde i maj, samt vid möten med kommunchefsgruppen.

Efter nämndens sammanträde har frågan snabbtretts ur ett rent juridiskt perspektiv. Utifrån juridiken finns det inga hinder för att slå ihop de gemensamma nämnderna till en gemensam nämnd. En gemensam nämnd kan användas för samarbeten mellan kommuner och regioner, och en förutsättning är att nämndens verksamhet är kompetensenlig för samtliga parter som ingår i nämnden. Kompetensfrågan avgörs utifrån de uppgifter som nämnden har. Nämndens uppgifter formuleras av fullmäktige i de kommuner och regioner som är medlemmar i nämnden i ett gemensamt reglemente. Uppdraget måste formuleras på ett så tydligt sätt att nämnden vet vad den har för uppdrag.

Att göra upphandlingar till den egna verksamheten (interna tjänster) är kompetensenligt för var och en av kommunerna och för regionen, och det är, enligt den juridiska bedömningen, fråga om samma kompetens. Det är därför möjligt att lägga all upphandlingsverksamhet i en gemensam nämnd.

Varje ny nämnd är förenade med grundkostnader för administration. Det är därför en fördel med få nämnder. Med tanke på att det är samverkan kring interna funktioner bör det inte vara någon nackdel med en nämnd. Gemensamma nämnden för samverkan behandlade frågan igen vid sitt sammanträde den 3 juni, § 20, och konstaterade att på vilket sätt de olika nämnderna kan slås ihop behöver utredas närmare. Nämnden beslutade då att rekommendera regionens samverkansråd att hålla samman en utredning och vid behov tillsätta en arbetsgrupp för ändamålet.

## Befintliga gemensamma nämnder

### **Gemensam nämnd för samordnad upphandling, lagerhållning och distribution av sjukvårdsprodukter (GNU, regionen)**

- Parter:** Region Jämtland Härjedalen, Bergs kommun, Bräcke kommun, Härjedalens kommun, Krokoms kommun, Ragunda kommun, Strömsunds kommun, Åre kommun och Östersunds kommun
- Organisation:** Region Jämtland Härjedalen  
Nämnden har ingen egen förvaltning eller egen personal, arbetet utförs av Region Jämtland Härjedalens inköps- och upphandlingsenhet organiserad under regionstyrelsen.
- Inrättad:** 2002
- Uppgifter:** Den gemensamma nämndens uppgift är att på affärsmässiga villkor svara för samordnad upphandling, lagerhållning och distribution av sjukvårdsprodukter och hjälpmedel.

Med sjukvårdsprodukter avses produkter som används i sjukvård eller sjukvårdsliknande verksamhet samt hjälpmedel som hjälpmedelscentralen har ansvar för att tillhandahålla i länets kommuner och landsting.

Den gemensamma nämnden har också till uppgift att erbjuda hjälpmedel för funktionshindrade till dem som är bosatta i kommunerna i länet. Uppgiften omfattar både kommunernas och landstingets ansvar att erbjuda hjälpmedel.

Nämnden får besluta om vilka hjälpmedel som ska finnas och till vilken hjälpmedelsgrupp det ska höra.

Nämndens får besluta om tillämpningsanvisningar och rutiner för verksamheten, tolkning av hjälpmedelsfrågor där oklarheter råder och övergripande prioriteringsärenden (egenansvar gällande fritid, dubbelutrustning och liknande).

Nämnden ansvarar för att sortimentsurval sker på ett sådant sätt att kommuner, landsting och brukarorganisationer har inflytande, att utvärdering och uppföljning sker av hjälpmedelsverksamheten ur ett brukarperspektiv och att verksamheten drivs ekonomiskt och rationellt och med hög kvalitet vad avser kompetens, service och kostnadseffektivitet.

### **Gemensam nämnd för upphandlingssamverkan (GNU, kommunerna)**

- Parter: Bergs kommun, Bräcke kommun, Härjedalens kommun, Krokoms kommun, Ragunda kommun, Strömsunds kommun och Östersunds kommun
- Organisation: Östersunds kommun  
Nämnden har ingen egen förvaltning, personalen som arbetar på det gemensamma upphandlingskontoret i Östersund är anställda under kommunstyrelsen i Östersunds kommun.
- Inrättad: 2007
- Uppgifter: Den gemensamma nämndens uppgift är att på grundval av fastställd gemensam upphandlingspolicy, med stöd av upphandlingskontoret, tillhandahålla kompetens i upphandlingsfrågor och svara för genomförandet av upphandlingar av ramavtal för varor och tjänster. Även kommunspecifika upphandlingar samt kvalitetssäkring av förfrågningsunderlag och anbudsutvärderingar får göras inom ramen för uppdraget till den gemensamma nämnden.

### **Gemensam nämnd för samverkan inom drift och service, utveckling samt specialistfunktioner (GNS)**

- Parter: Region Jämtland Härjedalen, Bergs kommun, Bräcke kommun, Härjedalens kommun, Krokoms kommun, Ragunda kommun, Strömsunds kommun, Åre kommun och Östersunds kommun
- Organisation: Region Jämtland Härjedalen  
Nämnden har ingen egen förvaltning. En e-strateg är anställd som samordnare för och av nämnden, i övrigt har nämnden ingen egen personal.
- Inrättad: 2018
- Uppgifter: Den gemensamma nämndens uppgift är att för de samverkande parterna utföra sådana särskilda, specificerade uppdrag bestående av intern service och stöd, utvecklingsinsatser samt specialistfunktioner till de samverkande parternas verksamheter för vilka uppdrag lämnats till nämnden av två eller flera samverkande parter och som nämnden accepterat genom särskilt beslut.

## **Analys**

I dagsläget har frågan om en sammanslagning har lyfts i en rad olika forum, alla med olika infallsvinklar och utgångspunkter. Frågan om en gemensam upphandlingsnämnd har diskuterats såväl internt hos kommunerna som mellan kommunerna, och mellan kommuner och Region Jämtland Härjedalen, i tjänstemannaforum såväl som inom olika politiska forum. Önskemål om att kartlägga parternas behov av samverkan inom olika områden, däribland digitalisering, har också lyfts inom såväl primärkommunala samverkansrådet, regionens samverkansråd och gemensamma nämnden för samverkan. Det saknas dock en tydlig bild av hur en sammanslagning av de gemensamma nämnderna skulle organiseras, om önskemålet är att samtliga tre nämnder ska slås ihop eller endast upphandlingsnämnderna, om alla parter har samma bild av en eventuell sammanslagning, samt hur nuvarande nämnder och berörda verksamheter ser på en eventuell förändring.

Frågan om en sammanslagning har väckt en rad följdfrågor. Är det en gemensam renodlad upphandlingsnämnd med ett gemensamt upphandlingskontor för hela länet som primärt efterfrågas? Eller är det en nämnd med ett bredare uppdrag som även ska inrymma samverkan inom exempelvis digitalisering, löneadministration eller IT-tjänster? Eller är den typen av samverkan bättre att bedriva genom avtalssamverkan istället för inom en gemensam nämnd? I nästa steg kommer frågan om inom vilken organisation som nämnden ska placeras – ska en av de befintliga nämnderna utökas (innebär att nämnden tillhör Region Jämtland Härjedalen eller Östersunds kommun) eller ska en helt ny nämnd bildas (som då kan placeras hos vilken deltagande part som helst) och befintliga avslutas? Därefter kommer frågan om hur verksamheten och personalen under nämnden ska organiseras (exempelvis i en egen förvaltning), och hur kostnaden för nämnden och dess verksamhet ska fördelas mellan parterna.

## Möjliga alternativ för sammanslagning av nämnder

Nedan följer en presentation av olika alternativ som diskuterats, samt ett kortare resonemang kring några av de konsekvenser och risker som redan nu kan identifieras för de olika alternativen. Som redan nämnts är varje nämnd förenad med grundkostnader för administration, vilket gör att det ur det perspektivet är fördelaktigt med få nämnder. De stora kostnaderna är dock kopplade till den verksamhet som utförs inom ramen för nämndens uppdrag. En sammanslagning av nämnder behöver ur det perspektivet inte automatiskt innebära minskade kostnader. Dagens gemensamma nämnder har olika finansieringslösningar; för regionens GNU exempelvis betalar kommunerna endast genom påslag på produkter, för GNS finns en finansieringsnyckel utifrån uppdrag. En analys av de ekonomiska konsekvenserna av en sammanslagning kan och bör därför göras först efter att en gemensam målbild identifierats.

## Sammanslagning av de tre befintliga gemensamma nämnderna

I praktiken skulle en sammanslagning av de tre befintliga nämnderna kunna genomföras genom att en av nämnderna utvidgas<sup>1</sup>, och övriga två avslutas. Det innebär att Region Jämtland Härjedalen eller Östersunds kommun skulle bli värddorganisation för den utökade nämnden. Ett annat scenario är att samtliga nämnder avslutas, och en ny inrättas. Denna kan då teoretiskt placeras hos vilken deltagande part som helst.

De stora riskerna som kan identifieras redan nu om samtliga nämnder skulle slås ihop är bredden på uppdraget, mängden verksamhetsområden som nämnden skulle ansvara för och de olika kompetenser som skulle behöva knytas till nämnden. Detta är tydligt redan idag gällande gemensamma nämnden för samverkan, där digitalisering, IT-drift och dataskydd är några av de ämnen som samsats på ärendelistan. Till detta adderas då upphandling inom olika områden, samt de hjälpmedelsfrågor som idag dominerar ärendelistan i den gemensamma nämnden för samordnad upphandling, lagerhållning och distribution av

<sup>1</sup> Gemensamma nämnden för samverkan startade som en gemensam IT-nämnd mellan Region Jämtland Härjedalen och Åre kommun, men utvidgades 2017 genom att fem andra kommuner klev in i nämnden, samt att nämndens uppdrag breddades. Nämnden utvidgades igen 2018 då resterande två kommuner i länet klev in. Även den gemensamma nämnden för upphandlingssamverkan har utvidgats med antalet samverkande parter sedan den inrättades, och Gemensam nämnd för samordnad upphandling, lagerhållning och distribution av sjukvårdsprodukter har fått ett förändrat uppdrag efter dess inrättande.



sjukvårdsprodukter. Detta ställer höga krav inte bara på tjänstemannaorganisation och verksamhet, utan även på de ledamöter som ska sitta i nämnden.

## Sammanslagning av de befintliga upphandlingsnämnderna

Detta alternativ innebär en sammanslagning av de två upphandlingsnämnder som finns idag, och den verksamhet som finns under nämnderna, utan övriga förändringar gällande uppdrag eller omfattning. Denna lösning bör kunna innebära att den personal som finns kopplad till nämndens verksamhet idag kan flyttas över till den organisation som ska vara värd för nämnden, men detaljerna kring detta bör i så fall utredas vidare.

Precis som vid ovanstående alternativ finns en risk i bredden på uppdraget. De frågor som tar störst utrymme i regionens upphandlingsnämnd idag är hjälpmedelsfrågor, med detta alternativ bör upphandlingsfrågor ta upp en större del av agendan. Förutom bemanningen på tjänstemannasidan innebär även detta alternativ att de ledamöter som sitter i nämnden har kunskap inom såväl upphandling som hjälpmedelsfrågor.

## En renodlad upphandlingsnämnd

Utöver en sammanslagning av den upphandling som idag sker inom respektive upphandlingsnämnd har det även förts diskussioner kring möjligheten att genomföra IT-relaterade upphandlingar inom ramen för gemensamma nämnden för samverkan. Dessa skulle istället kunna landa i en renodlad upphandlingsnämnd. Detta alternativ öppnar också upp för möjligheten att lägga in även andra upphandlingsområden i nämnden, sådant som i dagsläget hanteras enskilt hos respektive part. Nämnden skulle då ha ett smalare uppdrag, vilket skulle kunna vara en fördel för såväl tjänstemannaorganisation som för ledamöter. Ett utvidgat uppdrag för befintlig upphandlingsenhet skulle dock innebära ett större behov av personella resurser, inte bara fler upphandlare och avtalscontrollers utan rimligtvis även verksamhetsstöd i form av till exempel jurist och registrator. En större personalstyrka kommer rimligtvis innebära ett behov av större lokaler än vad som finns i dag.

Detta alternativ innebär ett hopplock av uppgifter som i dagens organisation hanteras av flera nämnder och styrelser. Det innebär också att ett antal uppgifter som idag hanteras av de gemensamma nämnderna "blir över", som exempelvis hjälpmedelsfrågor och digitalisering. Se kommande stycken för vidare resonemang kring hur dessa skulle kunna hanteras.

## Särskilda funderingar kring upphandlingssamverkan

Utöver samverkan via en gemensam nämnd skulle upphandlingssamverkan även kunna ske genom avtalssamverkan mellan kommuner och region. Det innebär, kortfattat, att gemensamma upphandlingar sker via exempelvis regionens upphandlingsenhet, men att tilldelningsbeslut och avtalsskrivning sker hos respektive part. Det behöver då göras en utredning kring hur en sådan samverkan skulle kunna se ut och vad den kan omfatta, men även vilken påverkan det skulle få vid en eventuell verksamhetsövergång för den personal som idag tillhör Östersunds kommuns upphandlingskontor.

Oavsett samverkansform behöver dock en djupare analys göras av vilka typer av upphandlingar som avses när vi pratar om en utökad upphandlingssamverkan. Ska så många upphandlingar som möjligt genomföras inom ramen för en eventuell gemensam

nämnd, eller via ett gemensamt upphandlingskontor, eller ska viss upphandling inom specifika områden (precis som idag) ske hos respektive part? Även om många upphandlingar skulle genomföras via regionens upphandlingskontor skulle det fortfarande behövas resurser i kommunerna som har kompetens kring kommunens behov, tillgång till statistik om inköp/spend, som kan göra avrop från avtal, och som kan genomföra intern uppföljning.

### **Samverkan kring de frågor som inte får plats i en renodlad upphandlingsnämnd**

Om målsättningen är att minimera antalet gemensamma nämnder bör det också resoneras kring om det finns frågor och verksamhetsområden som helt kan lyftas ut från de gemensamma nämnderna och hanteras på annat sätt eller i andra forum. En nämnd krävs för regelrätta kommunalrättsliga beslut (vid avtalssamverkan fattas besluten hos respektive beställande part, medan arbetet utförs hos en annan part). Idag är det dock många ärenden hos de gemensamma nämnderna som är rena informations- och diskussionspunkter. Dessa skulle kanske kunna hanteras inom befintliga samverkansformer (rådgivande organ) på såväl politisk nivå som på tjänstemannanivå. För hjälpmedelsfrågor och digitaliseringsfrågor finns i länet en gemensam hjälpmedelspolicy och en regional digital agenda som region och kommuner antagit, och som sätter ramarna för samverkan inom dessa områden. Utifrån dessa går det kanske att hitta samverkansformer som inte nödvändigtvis behöver ske inom ramen för en nämnd. Avtalssamverkan kan vara en lösning även här, det tillämpas exempelvis för hjälpmedelsfrågor i Norrbotten. Samverkan via avtal finns även inom länet inom andra områden, exempelvis den kommunala överenskommelse som finns mellan region och kommuner om regional utveckling (som tog vid efter kommun- och regionförbund).

### **Förslag på fortsatt hantering**

Inrättande av en ny gemensam nämnd, alternativt en utökning eller förändring av en redan befintlig nämnd, kräver att ett reglemente (som reglerar nämndens uppgifter, beslutsmandat och arbetsformer) och ett samarbetsavtal (som reglerar exempelvis parternas finansiering av verksamheten under nämnden) tecknas och godkänns av respektive fullmäktige. Detsamma gäller ifall vissa samverkansområden skulle organiseras i andra former, exempelvis inom nya eller befintliga rådgivande organ.

En förändring av nämndorganisationen påverkar också den personal som arbetar inom berörda verksamheter som idag finns inom två olika organisationer, vilket också behöver tas i beaktande vid en diskussion kring när en eventuell förändring kan vara möjlig. Riskanalyser behöver göras, och fackliga förhandlingar behöver ske. Utifrån det arbete som behöver göras inför en eventuell förändring och de beslut som behöver fattas bör en organisationsförändring kunna träda i kraft tidigast den 1 januari 2021. Detta under förutsättning att alla parter är överens om nämndens/nämndernas uppdrag och finansieringsmodell för verksamheten.

### **Förslag till beslut vid regionens samverkansråds sammanträde den 2 september**

Regionens samverkansråd skickar en begäran till samtliga parter (befintliga gemensamma nämnder samt styrelse hos respektive part) om synpunkter på en eventuell sammanslagning

av de gemensamma nämnderna. De gemensamma nämnderna uppmanas särskilt ge en kort analys av de konsekvenser de kan identifiera för den egna verksamheten vid en eventuell sammanslagning med en eller två av de andra gemensamma nämnderna. Styrelsen för respektive part uppmanas särskilt att ge en kort analys av hur de ser på en sammanslagning av två eller samtliga gemensamma nämnder, samt eventuella tankar kring uppgifter för, och framtida organisation av verksamheten under, en eventuellt utökad nämnd. Detta inkluderar ett resonemang kring organisatorisk hemvist för nämnden.

Utifrån sammanträdesplanen för region och kommuner (se nedan) bör regionens samverkansråd kunna få in svar från samtliga parter till sitt sammanträde den 11 november. Sista svarsdag bör då kunna sättas till 29 oktober.

### **Sammanträden**

Regionens samverkansråd: 7 oktober, **11 november**, 2 december

GNS: 6 september, **11 oktober**

GNU (RJH): **16 september**, 11 november

GNU (Östersund): **21 oktober**

RS RJH: **24–25 september**

KS Berg: 10 september, **8 oktober**, 12 november

KS Bräcke: 2 oktober, **28 oktober**

KS Härjedalen: 9 september, **2 oktober**, 13 november

KS Krokom: 11 september, 9 oktober, **23 oktober**

KS Ragunda: 3 september, **22 oktober**

KS Strömsund: 24 september, **22 oktober**

KS Åre: 12 september, **16 oktober**

KS Östersund: 10 september, **8 oktober**, 5 november

Kommunchefsmöte 23 augusti