

Plats och tid	Styrelserummet kl. 13:15-16:00
Beslutande ledamöter	Eva Hellstrand (C) Therese Kärngård (S) Jörgen Persson (S) (Vice ordförande) Anders Häggkvist (C) Karin Jonsson (C) Mikael Westin (C) Susanne Hansson (S) Daniel Danielsson (C) Bo Svensson (C) §§1-10
Ej tjänstgörande ersättare	Lars Gunnar Nordlander (S) §§7-11
Övriga närvarande	Emma Borg (Sekreterare) Hans Svensson (Region Jämtland Härjedalen) Anders Byström (Region Jämtland Härjedalen) §§1-9 Anna Omberg (Region Jämtland Härjedalen) §§1-6 Marina Gregorsson (Region Jämtland Härjedalen) §§1-5 Jan Molde (Region Jämtland Härjedalen) §7 Christian Olsson (Region Jämtland Härjedalen) §§7-10 Berit Eriksson (Region Jämtland Härjedalen) §§7-9 Karl-Johan Lindgren (Region Jämtland Härjedalen) §10
Utses att justera	Karin Jonsson (C)
Justeringens plats och tid	
Protokollet omfattar	§§1-11
Underskrifter	Sekreterare Emma Borg Ordförande Jörgen Persson (S) Justerande Karin Jonsson (C)

ANSLAG/BEVIS Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ	Regionens samverkansråd
Sammanträdesdatum	2020-02-17
Datum för anslags uppsättande	Datum för anslags nedtagande
Förvaringsplats för protokollet	Samordningskansliet
Underskrift Emma Borg

ÄRENDELISTA

- §1 Val av justerare och tid för justering
- §2 Fastställande av föredragningslistan
- §3 Översyn av regionens samverkansråds reglemente
- §4 Verksamhetsberättelse 2019 Regional samverkan mellan kommunerna i Jämtlands län och Region Jämtland Härjedalen
- §5 Sammanträdesplanering och fokusområden 2020
- §6 Uppföljning från tidigare sammanträden: Mandatfördelning mellan regionen och primärkommunerna i North Sweden European Office, Europaforum Norra Sverige och Strukturfondspartnerskapet
- §7 Projekt: Strukturanalys i Jämtlands län
- §8 Infrastruktur
- §9 Skrivelse till regeringen och Trafikverket med krav om ökade investeringar i vägars säkerhetsstandard i Jämtlands län (i stället för sänkning av hastigheter)
- §10 Sammanslagning av gemensamma nämnder
- §11 Ärenden till nästa sammanträde

§1

Val av justerare och tid för justering

Sammanfattning

Protokollet sänds ut per e-post till ordförande och justerare och godkänns denna väg. När det är godkänt sänds det ut till samverkansrådets ledamöter och ersättare, samt till respektive kommunbrevlåda. Protokollet skrivs under vid nästa sammanträde.

Beslut

Karin Jonsson utses att justera dagens protokoll.

§2

Fastställande av föredragningslistan

Sammanfattning

Preliminär föredragningslista har skickats ut med kallelsen enligt reglementet.

Punkt 13. *Övriga frågor* utgår. *Skrivelse till regeringen och Trafikverket med krav om ökade investeringar i vägars säkerhetsstandard i Jämtlands län (i stället för sänkning av hastigheter)* tas upp som ett extra beslutsärende.

Beslut

Preliminär föredragningslista, med förändring enligt ovanstående, fastställs som slutlig föredragningslista.

§3

Översyn av regionens samverkansråds reglemente

Sammanfattning

I samband med regionstyrelsens uppföljning av regionens samverkansråd i augusti 2018, § 187, beslutades att regiondirektören fick i uppdrag att tillsammans med regionens samverkansråd se över samverkansrådets roll i förhållande till övriga samverkansformer mellan Region Jämtland Härjedalen och länets kommuner samt samverkansrådets roll och sammansättning i förhållande till övriga nämnder inom organisationen. Utifrån detta beslutade regionens samverkansråd i december 2018, § 67, att en översyn av regionens samverkansråds reglemente kommer att initieras under hösten 2019.

Frågan lyftes för en inledande diskussion vid samverkansrådets sammanträde i september 2019, § 43. Rådets ledamöter fick då i uppdrag att fundera över regionens samverkansråds roll och uppdrag inför fortsatta diskussioner vid kommande sammanträden. På grund av tidsbrist vid efterföljande sammanträden har ärendet skjutits upp till förmån för andra samverkansfrågor. Med anledning av pågående utredning gällande sammanslagning av gemensamma nämnder föreslås att översyn av samverkansrådets reglemente skjuts fram ytterligare och tas upp igen under hösten 2020.

Beslut

Översyn av regionens samverkansråds reglemente flyttas fram till hösten 2020.

§4

Verksamhetsberättelse 2019 Regional samverkan mellan kommunerna i Jämtlands län och Region Jämtland Härjedalen (RUN/34/2018)

Sammanfattning

I Jämtlands län har det länge funnits en etablerad samverkan i frågor mellan kommunerna och mellan kommuner och landsting. Mellan åren 2011 och 2015 låg dessa samverkansfrågor på det kommunala samverkansorganet Regionförbundet Jämtlands län som även hade det regionala utvecklingsansvaret. Samverkan mellan kommunerna är en förutsättning för att kommunerna ska kunna utföra sina uppdrag och regionens samverkan med kommunerna är en förutsättning för att regionen som tillväxtansvarig ska kunna bedriva sin verksamhet. Sedan 1 januari 2015 har detta reglerats i ett samverkansavtal mellan Region Jämtland Härjedalen och länets kommuner (LS/1345/2014). Samverkansavtalet reviderades under 2018 och det nya avtalet, *Överenskommelse mellan Region Jämtland Härjedalen och länets kommuner om regional samverkan* (RUN/34/2018), gäller för perioden 1 januari 2019 till 31 december 2021.

Enligt överenskommelsen ska Region Jämtland Härjedalen samverka och ge stöd till länets kommuner i regional utveckling, och regionen ska årligen redovisa hur överenskommelsen fullföljts. Redovisningen ska ske genom en verksamhetsberättelse där kommunerna kan se och bedöma i vilken utsträckning de anser att överenskommelsen uppfylls. Anders Byström och Marina Gregorsson, Region Jämtland Härjedalen, presenterar framtagen verksamhetsberättelse för verksamhetsåret 2019. Verksamhetsberättelsen är uppdelad efter överenskommelsens uppdrag.

Beslut

Verksamhetsberättelse 2019 Regional samverkan mellan kommunerna i Jämtlands län och Region Jämtland Härjedalen läggs till handlingarna.

Beslutsunderlag

- Verksamhetsberättelse 2019 Regional samverkan mellan kommunerna i Jämtlands län och Region Jämtland Härjedalen
- Bilaga 1 Uppdragsbeskrivningar

§5

Sammanträdesplanering och fokusområden 2020

Sammanfattning

I början av 2019 förde samverkansrådet en diskussion kring rådets fokusområden för det verksamhetsåret. För att få en samsyn bland ledamöterna kring samverkansrådets roll, syfte och fokusområden inför detta verksamhetsår föreslogs att detta skulle diskuteras vid dagens sammanträde. Då två av Region Jämtland Härjedalens ledamöter, däribland ordförande för samverkansrådet, inte kunde delta vid dagens sammanträde föreslås att denna diskussion flyttas fram till nästa sammanträde.

Anders Byström och Anna Omberg, Region Jämtland Härjedalen, ansvarar för den del i den kommunala överenskommelsen (*Överenskommelse mellan Region Jämtland Härjedalen och länets kommuner om regional samverkan*, RUN/34/2018) som benämns EU och övergripande utveckling. Tillsammans presenterar de de mål som Region Jämtland Härjedalens regionala utvecklingsnämnd har fastställt för verksamhetsåret 2020 med fokus på de områden och mål som berör samverkan med kommunerna. Inför dagens sammanträde har ett förslag till verksamhetsplan för 2020 tagits fram som preciserar de prioriteringar och aktiviteter som planeras inom ramen för kommunöverenskommelsens punkt EU och övergripande utveckling. Utifrån detta och de ärenden och frågor som är kända redan nu har även ett förslag till sammanträdesplanering för 2020 tagits fram.

Beslut

1. Diskussion kring samverkansrådets roll, syfte och fokus för året flyttas fram till nästa sammanträde.
2. Förslag till verksamhetsplan för 2020 inom kommunöverenskommelsens punkt EU och övergripande utveckling godkänns.
3. Förslag till sammanträdesplanering för 2020 godkänns.

Beslutsunderlag

- Förslag: Verksamhetsplan år 2020 inom överenskommelsens punkt EU-frågor och övergripande utveckling
- Förslag: Sammanträdesplanering RSR 2020

§6

Uppföljning från tidigare sammanträden: Mandatfördelning mellan regionen och primärkommunerna i North Sweden European Office, Europaforum Norra Sverige och Strukturfondspartnerskapet (RUN/123/2020)

Sammanfattning

Vid regionens samverkansråds sammanträde i oktober 2019 initierades en diskussion kring primärkommunernas representation och mandatfördelningen mellan regionen och primärkommunerna i ägarråd för North Sweden European Office (NSEO), Europaforum Norra Sverige (EFNS) och Strukturfondspartnerskapet Mellersta Norrland. I november förde rådet en diskussion kring hur de vill att nomineringsprocessen ska se ut för dessa forum i framtiden. För Strukturfondspartnerskapet ägs nomineringsförfarandet gemensamt av kommuner och region. För brysselkontoret och Europaforum är det regionen som är huvudman och därmed är den som formellt utser representanterna. Primärkommunerna är dock medfinansierare till ovanstående forum genom *Överenskommelse mellan Region Jämtland Härjedalen och länets kommuner om regional samverkan* (samverkansavtal 2019-2021, RUN/34/2018).

Utifrån tidigare diskussioner i samverkansrådet gällande mandatfördelning mellan region och primärkommuner i ägarrådet för Brysselkontoret (tidigare Mid Sweden European Office, MSEO, nu North Sweden European Office), rapportörer inom Europaforum Norra Sverige och ledamöter i Strukturfondspartnerskapet Mellersta Norrland har ett förslag till överenskommelse tagits fram för respektive forum.

Beslut

1. Ställningstagande kring föreslagen överenskommelse gällande mandatfördelning i Europaforum Norra Sverige flyttas fram till nästa sammanträde.
2. Överenskommelse mandatfördelning North Sweden European Office fastställs.
3. Överenskommelse mandatfördelning Strukturfondspartnerskapet Mellersta Norrland fastställs.

Beslutsunderlag

- Förslag: Överenskommelse mandatfördelning North Sweden European Office
- Förslag: Överenskommelse mandatfördelning Europaforum Norra Sverige
- Förslag: Överenskommelse mandatfördelning Strukturfondspartnerskapet Mellersta Norrland

§7

Projekt: Strukturanalys i Jämtlands län (RUN/463/2018)

Sammanfattning

Sedan hösten 2018 pågår projektet ”Strukturanalys för Jämtlands län”. Projektet syftar till att ta fram ett kunskapsunderlag som kan bidra till samsyn över kommungränserna gällande länets utveckling och förutsättningar. Strukturanalysen ska både utgöra underlag till den nya regionala utvecklingsstrategin som ska tas fram och till kommande Länstransportplan. Strukturanalysen ska också kunna utgöra underlag till kommande revideringar av kommunala översiktsplaner och tillväxtprogram eller liknande. Regionens samverkansråd utgör styrgrupp för projektet.

Konsultföretaget WSP kontrakterades för att bistå i arbetet med att ta fram strukturanalysen som beskriver hur det ser ut i länet just nu. WSP:s rapport presenterades för regionens samverkansråd i november 2019. Utifrån analysen har fyra strukturbilder arbetats fram som beskriver fyra olika scenarios; Utveckling i hela länet, Kollektivtrafikbaserad tätortsutveckling, Regional centralisering och Regionförstoring i Storsjöområdet. Dessa har tagits fram utifrån frågeställningen *Vilka strukturer är troliga, önskvärda eller möjliga i framtiden?*, och är tänkt att illustrera effekter av både pågående trender och prognoser och effekter av olika förutsättningar i omvärlden framöver. Detta för att skapa en diskussion kring åt vilket håll vi vill försöka styra länets utveckling genom den kommande regionala utvecklingsstrategin. Strukturbilderna kommer att presenteras och diskuteras på infrastrukturdagen den 28 februari.

§8

Infrastruktur

Sammanfattning

Länets Transportutvecklingsråd har tagit fram ett utkast till positionspapper gällande Infrastruktur och kommunikationer innehållande målbild för länet för år 2050. Positionspapperet ska bygga på och jacka i prioriteringarna i den regionala utvecklingsstrategin. Då två av Region Jämtland Härjedalens ledamöter, däribland ordförande för samverkansrådet, inte kunde delta vid dagens sammanträde föreslås att diskussion kring positionspapperet flyttas fram till nästa sammanträde.

Under förmiddagens sammanträde med primärkommunala samverkansrådet beslutades att lyfta frågan om inrättande av ett permanent forum för infrastruktur- och trafikfrågor till regionens samverkansråd. I dagsläget finns inget samlat politiskt samrådsforum i länet för dessa frågor, utan dessa lyfts vid behov i regionens samverkansråd alternativt i primärkommunala samverkansrådet. Primärkommunernas ledamöter lyfter den modell som anammats i Västernorrland som ett exempel att inspireras av.

Beslut

1. Diskussion kring positionspapperet flyttas fram till nästa sammanträde.
2. Region Jämtland Härjedalen får i uppdrag att titta vidare på frågan om inrättande av en permanent samrådsarena för infrastruktur- och trafikfrågor.

§9

Skrivelse till regeringen och Trafikverket med krav om ökade investeringar i vägars säkerhetsstandard i Jämtlands län (i stället för sänkning av hastigheter) (RUN/116/2020)

Sammanfattning

På stora delar av viktiga stråk i det statliga vägnätet i Jämtlands län saknas mötesseparering. Inom en snar framtid kommer hastigheten därför att sänkas till 80 km/h på långa och viktiga vägstråk i och till länet. Det medför en betydande minskning av tillgängligheten. Exempelvis kommer restiden med bil mellan Östersund-Sundsvall att öka med omkring 18 minuter jämfört med i dag. Längre restider gör att människor väljer bort att pendla långa sträckor, vilket krymper våra arbetsmarknader, försvårar kompetensförsörjningen och försämrar möjligheterna till tillväxt och konkurrenskraft. Längre restider kan även medföra ett bortfall av besökare till länet.

Med anledning av ovanstående har Region Jämtland Härjedalen upprättat ett förslag till skrivelse för att påverka regeringen och Trafikverket i frågan. I skrivelsen kräver Region Jämtland Härjedalen och länets samtliga kommuner att regeringen beslutar om en särskild satsning på förbättrad vägsäkerhetsstandard i Jämtlands län. Detta i syfte att undvika sänkta hastigheter och därmed försämrad tillgänglighet i våra större och viktiga statliga vägstråk. Förslaget är att länets kommuner via samverkansrådet ställer sig bakom skrivelsen, och att denna sedan fastställs av regionala utvecklingsnämnden den 25 februari innan den skickas till infrastrukturministern och Trafikverket. Samverkansrådet framför synpunkter på delar av skrivelsen, vilka korrigeras i förslaget.

Beslut

Regionens samverkansråd ställer sig bakom upprättat förslag på skrivelse gällande krav om ökade investeringar i vägars säkerhetsstandard i Jämtlands län.

Expedieras till

Regionala utvecklingsnämnden

Beslutsunderlag

- Förslag: Skrivelse till regeringen och Trafikverket med krav om ökade investeringar i vägars säkerhetsstandard i Jämtlands län (i stället för sänkning av hastigheter)

§10

Sammanslagning av gemensamma nämnder (RS/559/2019)

Sammanfattning

Regionens samverkansråd har i uppdrag att hålla samman en utredning kring en eventuell sammanslagning av gemensamma nämnder. Som ett första steg i att försöka få fram en gemensam målbild för en eventuell sammanslagning beslutade rådet i september 2019, § 42, att skicka en begäran om synpunkter till samtliga parter (befintliga gemensamma nämnder samt styrelse hos respektive part). Utifrån inkomna synpunkter beslutade samverkansrådet i november 2019, § 64, om följande uppdrag:

1. Region Jämtland Härjedalen och Östersunds kommun får i uppdrag att gemensamt utreda förutsättningarna och begränsningarna för en gemensam regional nämnd utifrån ett upphandlingsperspektiv, och om det finns upphandlingsområden som idag hanteras inom den kommunala upphandlingsnämnden som inte kan ingå i en regional nämnd.
2. Gemensam nämnd för samordnad upphandling, lagerhållning och distribution av sjukvårdsprodukter (GNU) får i uppdrag att utreda hur samverkan inom hjälpmedelsområdet skulle kunna organiseras om frågorna inte ska ingå en utökad gemensam nämnd. Formerna för hur brukarinflytande inom hjälpmedelsområdet kan utvecklas i en framtida organisation inkluderas i uppdraget.

Gällande det första uppdraget har Östersunds kommun och Region Jämtland Härjedalen överlämnat varsitt underlag till samverkansrådet. Båda underlagen pekar på de begränsningar som kommer av kommunallagens bestämmelser om gemensamma nämnder och den kommunala kompetensen, och att dessa begränsningar innebär att kommunspecifika upphandlingar inte kan göras inom ramen för en gemensam nämnd där Region Jämtland Härjedalen ingår (motsvarande gäller för regionspecifika upphandlingar vilka redan idag hanteras utanför befintliga gemensamma nämnder). Som exempel på kommunspecifika upphandlingar nämns i Östersunds kommuns utredning bland annat fällningskemikalier till reningsverk; gatubelysning; skolmöbler, slöjdmaterial, lek- och hobbymaterial inom skolverksamheten; samt fordon, utrustning och system för sophantering. Enligt uppgift från Östersunds kommuns upphandlingskontor genomförs årligen ca 50 – 70 upphandlingar som kan betecknas kommunspecifika. En gemensam regional upphandlingsnämnd skulle alltså innebära att respektive kommun skulle behöva egna resurser för kommunspecifika upphandlingar av varor och tjänster i tillägg till den gemensamma nämnden.

Gällande det andra uppdraget har GNU överlämnat en utredning om möjliga alternativ för politisk styrning av hjälpmedelsverksamheten i Jämtland Härjedalen. Sammanfattningsvis anser GNU att det minst dåliga alternativet om en sammanslagen upphandlingsnämnd ska bildas är att hjälpmedelsfrågorna samlas i en egen nämnd. Nämnden framhåller även att om det inte blir aktuellt att bilda en sammanslagen upphandlingsnämnd så är det bästa alternativet att GNU behålls i dess nuvarande form. I andra hand förespråkas att regionens samverkansråd går vidare med att utreda en sammanslagning av GNU och Gemensam nämnd för samverkan

inom drift och service, utveckling samt specialistfunktioner (GNS). Den del av utredningsuppdraget som rör formerna för brukarinflytande inom hjälpmedelsområdet är kommer att beredas vidare i nämnden under våren 2020

Regionens samverkansråd behöver nu ta ställning till hur utredningen ska fortgå med anledning av ovanstående återrapporteringar. Utifrån den juridiska bedömningen kan konstateras att en total sammanslagning av befintliga gemensamma nämnder med de uppdrag och verksamheter som nämnderna har idag inte är juridiskt möjlig. Ett alternativ är därför att verksamheten fortsatt bedrivs inom befintlig nämndstruktur och att utredningen avslutas.

I Region Jämtland Härjedalens svar finns en sammanställning över upphandlingsområden där samverkan är möjlig, antingen via avtalsamverkan eller i en gemensam nämnd. Utifrån utredningens ambition om en sammanslagning av gemensamma nämnder skulle ett alternativ därför kunna vara att fortsätta utreda en sammanslagning av GNU och kommunernas upphandlingsnämnd.

Om en sammanslagning av upphandlingsnämnderna inte är ett alternativ utifrån de konsekvenser detta skulle medföra för kommunerna finns det alternativ som även presenterats i GNUs utredning, det vill säga att utreda en sammanslagning av GNU och GNS.

Ytterligare ett alternativ skulle kunna vara att se över ifall verksamheten under GNS skulle kunna delas upp så att vissa samverkansområden läggs över till GNU medan andra läggs över till den kommunala upphandlingsnämnden. Detta skulle innebära att det då finns två gemensamma nämnder för upphandling och samverkansfrågor, en för primärkommunal upphandling och samverkan och en för upphandling och samverkan inom områden som är gemensamma för kommuner och region.

Beslut

Ärendet tas upp igen vid regionens samverkansråds sammanträde i mars för vidare diskussioner kring vad som blir nästa steg i utredningen.

Beslutsunderlag

- Region Jämtland Härjedalens svar på uppdrag från samverkansrådet om att utreda möjlighet till samverkan inom upphandlingsområdet
- Protokollsutdrag Östersunds kommun 2020-02-04 KS § 36 - Sammanslagning av gemensamma nämnder på upphandlingsområdet
- Östersunds kommuns utredning – Sammanslagning av gemensamma nämnder – vissa kommunal- och upphandlingsrättsliga aspekter
- Protokollsutdrag GNU § 8/2020 Utredning om möjliga alternativ för politisk styrning av hjälpmedelsverksamheten i Jämtland Härjedalen
- §64 RSR Sammanslagning av gemensamma nämnder

§11

Ärenden till nästa sammanträde

Beslut

Ärenden som ska behandlas är Revidering av den regionala utvecklingsstrategin (RUS), Trafikförsörjningsprogram 2021-2026, Smart specialisering, Ny folkhälsopolicy, Information om överföring av Länstrafiken till förvaltning, Information från Mittuniversitetet, Diskussion kring samverkansrådets roll, syfte och fokus för året, Överenskommelse mandatfördelning Europaforum Norra Sverige, Positionspapper Infrastruktur och Sammanslagning av gemensamma nämnder.