

Regionstyrelsen

Mötesdatum
2019-11-26

Plats och tid	Folkets hus kl. 08:00-08:45
Beslutande ledamöter	Anton Nordqvist (MP) Lars-Erik Olofsson (KD) (Vice ordförande) Robert Hamberg (M) (3:e vice ordförande) Elise Ryder Wikén (M) Eva Hellstrand (C) (Ordförande) §§198-199 Ann-Marie Johansson (S) (2:e vice ordförande) Elin Hoffner (V) §§198-199 Marcus Danielsson (SD) Lennart Ledin (L) ersätter Eva-Britt Boij (L) Andreas Karlsson (C) ersätter Mats Gärd (C) Jörgen Larsson (C) ersätter Håkan Nilsson (C) Bengt Bergqvist (S) ersätter Jonas Andersson (S) Britt Carlsson (S) ersätter Jenny Sellsve (S) Robert Uitto (S) ersätter Anton Hammar (S) David Adervall (S) ersätter Maria Nerpin (S) Marie Svensson (V) §§195-197 ersätter Elin Hoffner (V)
Ej tjänstgörande ersättare	Stefan Nilsson (KD) §§198-199 Jan-Olof Andersson (M) Marie Svensson (V) §§198-199
Övriga närvarande	Hans Svensson (Regiondirektör) Ingela Jönsson (Planeringschef) Sara Nilsson (Kommunikationsdirektör) Karl-Johan Lindgren (Regionjurist) Charlotte Funseth (Sekreterare)
Underskrifter	Sekreterare Charlotte Funseth Ordförande Lars-Erik Olofsson (KD) Justerande Ann-Marie Johansson (S)

ANSLAG/BEVIS Protokoll är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ	Regionstyrelsen		
Sammanträdesdatum	2019-11-26		
Datum för anslags uppsättande	2019-11-26	Datum för anslags nedtagande	2019-12-17
Förvaringsplats för protokollet	Samordningskansliet		
Underskrift Charlotte Funseth		

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Regionstyrelsen

Mötesdatum

2019-11-26

Utses att justera Ann-Marie Johansson (S)

Justeringens plats och tid Folkets hus , 2019-11-26 13:00

Protokollet omfattar §§195-199

ÄRENDELISTA

- | | |
|------|---|
| §195 | Fastställande av föredragningslistan |
| §196 | Investering i en tredje datortomograf, inklusive ombyggnation |
| §197 | Reviderad förbundsordning Norra sjukvårdsregionförbundet |
| §198 | Framtida organisation för Länstrafiken i Jämtlands län AB |
| §199 | Regionens helikopterverksamhet efter 2021-12-31 |

§195

Fastställande av föredragningslistan

Sammanfattning

Enligt reglemente för regionstyrelsen har preliminär föredragningslista över de ärenden som avses bli behandlade vid sammanträdet gjorts tillgängliga för ledamöter och ersättare.

Förslag till beslut

Preliminär föredragningslista fastställs som slutlig föredragningslista.

Beslut

Preliminär föredragningslista fastställs som slutlig föredragningslista.

Paragrafen är justerad

§196

Investering i en tredje datortomograf, inklusive ombyggnation (RS/669/2019)

Sammanfattning

Enligt Region Jämtland Härjedalens regler för investeringar beslutar regionfullmäktige om en investeringsram medan regionstyrelsen fördelar investeringsbudgeten. Regionfullmäktige har vid sitt sammanträde den 15-16 oktober 2019, § 109, beslutat om Regionplan och budget 2020-2022. I regionplanen har en investeringsram för 2020 fastställts. Investeringsramen uppgår 2020 till 123 miljoner kronor varav 96 miljoner kronor för investeringar kopplade till investeringsrådet, 15 miljoner kronor för hjälpmedel och 12 miljoner kronor för investering i en tredje datortomograf, inklusive ombyggnation. Investeringen för datortomografen ligger därmed utanför det belopp som fördelas av regionstyrelsen och behöver hanteras på särskilt sätt.

En investering av en tredje datortomograf föreslås utifrån att kapaciteten för röntgenavdelningens två befintliga datortomograferna har uppnåtts. Datortomograferna är inköpta 2011 (GE Healthcare) respektive 2013 (Philips). Datortomografen från 2011 är ålderstigen och har nått sin tekniska livslängd men då GE fortfarande håller reservdelar så kan maskinen hållas i drift något eller några år tills det inte finns delar längre. Den andra datortomografen når sin tekniska livslängd 2021-11-16. Det är en ren basmaskin och klarar inte alla typer av undersökningar. Då varje undersökning innebär bestrålning är det viktigt med moderna maskiner för att kunna hålla stråldoserna på så låga nivåer som möjligt.

Datortomograferna har central betydelse på röntgenavdelningen. De har betydelse både vid utredning av akuta sjukdomstillstånd (såsom kirurgiska bukåkommor, trauman och vid strokediagnostik) som vid icke-akuta undersökningar där bland annat cancerutredningar och kontroller utgör en stor del. Sedan 2011 har antalet undersökningar för de två maskinerna per år ökat från ca 11 000 till ca 18 000. Vissa dagar görs upp mot 100 undersökningar. Datortomograferna används i princip bara för produktion och planerade undersökningar görs även kvällstid samt lördagar och söndagar med jämna mellanrum för att försöka hålla ledtider. Andel undersökningar som påbörjades inom 8 veckor var i december månad 2018 89% vid Datortomografisektionen. Allt talar för att antalet undersökningar kommer att fortsätta öka.

Med den personalbemanningen som kommer att finnas 2020 är bedömningen att det är möjligt att driva en tredje datortomograf. I första hand är det tänkt att den ska placeras där det idag finns ett så kallat genomlysningslab, som nu ska avvecklas. Rummet har i så fall behov av ombyggnation. Den totala kostnaden för investeringen bedöms vara 12-15 miljoner kronor. Investeringsrådet har gjort bedömningen att investeringen får uppgå till maximalt 12 miljoner kronor och det är också det utrymmet som finns i regionplanen. Skulle det efter upphandling behövas mer kommer den delen att tas med i ärendet om fördelning av investeringsbudgeten

Regionstyrelsen

2019-11-26

på 96 miljoner kronor som ska behandlas på regionstyrelsens möte i december 2019.

Hälso- och sjukvårdsnämnden behandlade ärendet 2019-11-21 § 122.

Förslag till beslut

Hälso- och sjukvårdsnämnden föreslår regionstyrelsen

Investering om 12 miljoner kronor i en tredje datortomograf, inklusive ombyggnation ska genomföras.

Beslut

Investering om 12 miljoner kronor i en tredje datortomograf, inklusive ombyggnation ska genomföras.

Expedieras till

Chef Diagnostik, teknik och service

Ekonomidirrektör

Ekonomistrateg

Fastighetschef

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse investering datortomograf
- Rapport om investering av datortomograf
- §122 Hälso- och sjukvårdsnämnden Investering i en tredje datortomograf, inklusive ombyggnation

Paragrafen är justerad

§197

Reviderad förbundsordning Norra sjukvårdsregionförbundet (RS/119/2019)

Sammanfattning

Norrlandstingen Regionförbund, NRF, har under 2018/19 diskuterat förbundsordningen. Revideringen har delats upp i två steg, ett första där dokumentet uppdaterats med redaktionella förändringar och ett andra steg att processa ambitionsnivån med förbundet.

Vid mötet 2018-12-05 § 104 beslutade Förbundsdirektionen att för sin del godkänna den föreslagna revideringen av förbundsordningen, förutom vad gäller antalet revisorer och överlämna förslaget för beslut i regionerna. Regionfullmäktige i Jämtland Härjedalen godkände den revideringen av Norrlandstingens Regionförbunds förbundsordning vid sitt möte 2019-04-17 § 38.

Vid Förbundsdirektionen 2019-05-22 § 46 diskuterades inriktning och innehåll i ändamålsparagrafen. Inriktningen för revideringen godkändes och den fortsatta handläggningen av revideringen. Förbundsordningen är avstämmd med jurist. Förbundsdirektionen godkände förbundsordningen 2019-10-02 § 74.

Förbundsordningen för Norrlandstingens regionförbund behöver revideras av flera anledningar.

- Dels har uppdraget utvidgats till att även innefatta kunskapsstyrning
- Dels har samarbete inom donationsverksamheten inte varit inskrivet
- samt att en del övriga stycken behöver förtydligas.

En viktig utgångspunkt är målbilden för sjukvårdsregional samverkan som fastställdes av NRFs förbundsdirektion 2018-05-16 § 37

”För att åstadkomma en god, tillgänglig och jämlik vård för våra medborgare krävs en utveckling av den sjukvårdsregionala samverkan. Våra fyra regioner i norr har gemensamma utmaningar när det gäller såväl geografi som demografi och kompetensförsörjning. Med en gemensam utveckling av hela systemet för hälso-och sjukvård och ett gemensamt säkerställande och stärkande av universitetssjukvården i norra sjukvårdsregionen ökar möjligheterna att skapa värde för våra patienter och medborgare. Ett gemensamt system för kunskapsstyrning, samverkan kring forskning och kompetensförsörjning liksom samverkan kring ledning och styrning är alla viktiga delar i detta.”

Den är nu inarbetad i förbundsordningen.

Regionstyrelsen

2019-11-26

Förslag till beslut

Regionstyrelsen föreslår regionfullmäktige

Norra sjukvårdsregionförbundets förslag till reviderad förbundsordning godkänns.

Beslut

Regionstyrelsen föreslår regionfullmäktige

Norra sjukvårdsregionförbundets förslag till reviderad förbundsordning godkänns.

Expedieras till

Norra sjukvårdsregionförbundets kansli i Umeå

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse Reviderad förbundsordning Norra sjukvårdsregionförbundet
- 2019-10-02 § 74 protokollsutdrag förslag till revidering av förbundsordning
- Förbundsordning_FD191002

Paragrafen är justerad

§198

Framtida organisation för Länstrafiken i Jämtlands län AB (RS/224/2019)

Sammanfattning

Vid regionfullmäktiges sammanträde den 13 februari 2019, § 10, fick regionstyrelsen i uppdrag att utreda framtida organisation, finansiering och utveckling av kollektivtrafiken i länet, med utgångspunkt att den verksamhet som idag ligger i bolaget Länstrafiken i Jämtlands län AB på sikt flyttas in i förvaltningen.

Uppdragets har delats upp så att utredning av kollektivtrafikens utveckling i länet och tätorten görs separat från utredningen kring organisationen. Konsultföretaget Claesson & Partners har genomfört organisationsutredningen, vilken redovisades för regionstyrelsen den 27 augusti 2019. Då regionstyrelsens förslag till framtida organisation för kollektivtrafiken påverkar regionala utvecklingsnämndens uppdrag, organisation och verksamhetsområden beslutades vid styrelsens sammanträde den 25 september, § 146, att inhämta nämndens synpunkter innan förslaget överlämnas till regionfullmäktige för beslut. Regionala utvecklingsnämnden beslutade vid sitt sammanträde den 22 oktober, § 165, att inte lämna något yttrande över styrelsens förslag, men uppmanade styrelsen att genomföra dialoger med samtliga partier innan ett förslag till framtida organisation för Länstrafiken överlämnas till regionfullmäktige.

Inför ovanstående dialoger togs ett underlag fram, PM Framtida organisation för Länstrafiken – alternativ, som ett komplement till den utredning som Claesson & Partner genomfört. Framtaget PM fokuserar i huvudsak på den politiska organisation som ska ersätta dagens bolagsstyrelse. I dagens organisation har bolagsstyrelsen en betydelsefull roll i strategiska utvecklingsfrågor och fungerar likt ett beredande organ mellan bolaget och ägaren. När bolagets verksamhet införlivas i förvaltningen förändras ledningsstrukturerna, vilket innebär att uppgifterna för den nämnd som ska ansvara för verksamheten inte per automatik blir densamma som för den tidigare bolagsstyrelsen.

I Claesson & Partners utredning presenteras två alternativ; att verksamheten organiseras under regionala utvecklingsnämnden eller att verksamheten organiseras under en ny renodlad kollektivtrafiknämnd. När regionstyrelsen behandlade ärendet i september föreslogs ett tredje alternativ; att verksamheten organiseras under regionala utvecklingsnämnden och att ett utskott för kollektivtrafikfrågor inrättas under nämnden. I PM:et finns en sammanställning av de olika alternativen utifrån dess för- och nackdelar och ekonomiska aspekter, samt ett kort resonemang kring vilka övriga frågor som kommer att behöva utredas vidare inför att en verksamhetsövergång ska realiseras.

Förslag till beslut

Regionstyrelsen föreslår regionfullmäktige

1. Verksamheten i bolaget Länstrafiken i Jämtlands län AB överförs till förvaltning från 1 juli

Regionstyrelsen

2019-11-26

2020, och organiseras under regionala utvecklingsnämnden.

2. Ett utskott för kollektivtrafikfrågor inrättas under regionala utvecklingsnämnden från den 1 juli 2020, bestående av fem ledamöter och fem ersättare.

3. Bolaget Länstrafiken i Jämtlands län AB behålls som avtalspart och avvecklas vid en senare tidpunkt.

4. Regionstyrelsen får i uppdrag att inför överföring av verksamheten ta fram förslag på reviderat reglemente för regionala utvecklingsnämnden, samt övriga aktuella styrdokument som berörs av organisationsförändringen.

5. Regionstyrelsen får i uppdrag att senast till fullmäktiges sammanträde i juni föreslå nödvändiga omfördelningar av budgetramar i regionplanen utifrån kommande verksamhetsförändring.

6. Regionala utvecklingsnämnden får i uppdrag att ta fram en genomförandeplan för verksamhetsförändringen.

7. En utvärdering av den politiska organisationen för kollektivtrafikfrågor ska göras inför mandatperioden 2022-2026.

Yrkanden

Robert Uitto (S) yrkar följande:

Punkt 1 ändras till: "Bolaget Länstrafiken i Jämtlands län AB överförs till förvaltning från 1 juli 2020, och organiseras under egen nämnd med 7 ledamöter och 7 ersättare."

Punkt 2 avslås.

Punkt 4 ändras till: "Regionstyrelsen får i uppdrag att inför överföring av verksamheten ta fram förslag på reviderat reglemente för regionala utvecklingsnämnden, reglemente för den nya nämnden samt övrig aktuella styrdokument som berörs av organisationsförändringen."

Elin Hoffner (V) yrkar bifall till Robert Uittos yrkanden.

Elise Ryder Wikén (M) yrkar avslag till Robert Uittos yrkande och bifall till regiondirektörens förslag.

Marcus Danielsson (SD) yrkar avslag till Robert Uittos yrkanden och bifall till regiondirektörens förslag.

Lennart Ledin (L) yrkar avslag till Robert Uittos yrkanden.

Proposition

Ordföranden ställer proposition på regiondirektörens förslag punkt 1 och Robert Uittos ändringsyrkande och finner regiondirektörens förslag antaget.

Ordföranden ställer proposition på regiondirektörens förslag punkt 2 och Robert Uittos avslagsyrkande och finner regiondirektörens förslag antaget.

Ordföranden ställer proposition på regiondirektörens förslag punkt 3 och finner det antaget.

Ordföranden ställer proposition på regiondirektörens förslag punkt 4 och Robert Uittos ändringsyrkande och finner regiondirektörens förslag antaget.

Ordföranden ställer proposition på regiondirektörens förslag punkt 5-7 och finner dem antagna.

Beslut

Regionstyrelsen föreslår regionfullmäktige

1. Verksamheten i bolaget Länstrafiken i Jämtlands län AB överförs till förvaltning från 1 juli 2020, och organiseras under regionala utvecklingsnämnden.
2. Ett utskott för kollektivtrafikfrågor inrättas under regionala utvecklingsnämnden från den 1 juli 2020, bestående av fem ledamöter och fem ersättare.
3. Bolaget Länstrafiken i Jämtlands län AB behålls som avtalspart och avvecklas vid en senare tidpunkt.
4. Regionstyrelsen får i uppdrag att inför överföring av verksamheten ta fram förslag på reviderat reglemente för regionala utvecklingsnämnden, samt övriga aktuella styrdokument som berörs av organisationsförändringen.
5. Regionstyrelsen får i uppdrag att senast till fullmäktiges sammanträde i juni föreslå nödvändiga omfördelningar av budgetramar i regionplanen utifrån kommande verksamhetsförändring.
6. Regionala utvecklingsnämnden får i uppdrag att ta fram en genomförandeplan för verksamhetsförändringen.
7. En utvärdering av den politiska organisationen för kollektivtrafikfrågor ska göras inför mandatperioden 2022-2026.

Regionstyrelsen

2019-11-26

Reservationer

Robert Uitto (S), Ann-Marie Johansson (S), Britt Carlsson (S), Bengt Bergqvist (S), David Adervall (S) och Elin Hoffner (V) reserverar sig till förmån för Robert Uittos yrkanden.

Expedieras till

Länstrafiken i Jämtlands län
Regionala utvecklingsnämnden
Regionstyrelsen

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse Framtida organisation för Länstrafiken
- PM Framtida organisation för Länstrafiken - alternativ
- Slutrapport - Utredning av Länstrafikens framtida organisation
- §165 Regionala utvecklingsnämnden Internremiss: Framtida organisation för Länstrafiken i Jämtlands län AB
- §146 Regionstyrelsen Framtida organisation för Länstrafiken i Jämtlands län AB
- §10 Regionfullmäktige Svar på motion från Lennart Ledin (L) om att avveckla Länstrafiken i Jämtlands län AB och överföra verksamheten till regionala utvecklingsnämnden

Paragrafen är justerad

§199

Regionens helikopterverksamhet efter 2021-12-31 (RS/745/2019)

Sammanfattning

Region Jämtland Härjedalen har lång erfarenhet av ambulanshelikopterverksamhet där tjänsten varit upphandlad och driftad av privat operatör. Nuvarande operatör är Babcock Scandinavian Air Ambulance. Grundavtalet tecknades med Scandinavian Medicopter AB, SMC, år 2013. SMC köptes 14-07-01 upp av Babcock International. Avtalet förlängdes 2018 med fyra år till 2021-12-31, ingen ytterligare möjlighet till förlängning finns.

Arbete pågår nu i samtliga norrlandsregioner, förutom Västernorrland som inte har någon ambulanshelikopter, att se hur ambulanshelikopterverksamheten ska se ut när nuvarande avtal går ut. Alternativen är en upphandling enligt LOU eller ett medlemskap i Kommunalförbundet Svensk Luftambulans, SLA.

I beslutsunderlaget finns en rapport som beskriver nuvarande verksamhet och jämför det med vad det innebär att regionen blir medlem i SLA och köper helikoptertjänsten via det förbundet.

I beslutsunderlaget finns också en rapport som beskriver förfarandet om regionen gör upphandling enligt LOU, och jämför det med ett medlemskap i SLA.

SLA är ett Kommunalförbund med direktion. Ändamålet med verksamheten är att ansvara för och driva ambulanshelikopterverksamhet på ett kostnadseffektivt sätt. Två representanter från varje medlem, vilka utses av respektive medlems fullmäktige, ingår i direktionen. Det innebär direktinflytande för varje medlem. Beslut fattas i förbundsdirektionen med majoritet. Vissa större frågor ska godkännas av samtliga medlemmars fullmäktige. Regleras i "Förbundsordningen".

Förbundschefen har en styrgrupp med två representanter från varje medlem, lämpligen en representant från regionledning och en från verksamheten. Samverkan och samordning i medicinska frågor sker genom en gruppering med medicinsk personal från respektive medlem.

I ett "Samverkansavtal" regleras ambitionsnivån för verksamheten samt ansvars- och rollfördelning mellan SLA och medlemmar.

För medlemskap måste ansökande acceptera förutsättningarna

- att kommunalförbundet ansvarar för att driva verksamheten med egna helikoptrar och den besättning som medlemmen beslutar om och också finansierar.
- att kommunalförbundet upphandlar helikoptrar efter att finansiering och villkor klaggjorts i ett samverkansavtal.

Övriga medlemmars fullmäktige ska godkänna inträde av ny medlem.

Förbundets overheadkostnader och övriga administrativa kostnader delas lika mellan medlemmarna. Kostnad för helikopter och vald besättning kan se olika ut mellan medlemmarna. Direktionen fastställer utifrån ovanstående en budget för respektive medlem före oktober månads utgång varje år.

Kommunalförbundet har rätt att ta upp lån/checkkredit för att klara likviditetsfluktuationer i den löpande verksamheten.

Medlemmar är för närvarande Värmland, Dalarna, Västra Götaland och Uppsala. Norrbotten har nyligen tagit beslut om medlemskap och är nu medlem. Beslut är taget i Västerbotten att ansöka om medlemskap. Värmland och Dalarna bedriver sin flygverksamhet via kommunalförbundet, Uppsala och Västra Götaland är medlemmar men har en övergångslösning med extern aktör i avvaktan på tillgång till en större helikoptermodell än den som finns tillgänglig via SLA.

När nuvarande avtal med Babcock upphör 2021-12-31 innebär det att nuvarande helikopter AW 169 byts mot H 145 eftersom SLA nu har upphandlat den typen. SLA har påbörjat upphandling av större helikopter, men den kommer inte att finnas tillgänglig 2022-01-01.

Upphandlingsrapporten beskriver upphandlingsprocessen och val av upphandlingsförfarande som beslutas utifrån upphandlingsobjekt och kostnad för objektet. De upphandlingsförfaranden som beskrivs är: förhandlat förfarandet, selektivt förfarande, öppet förfarande, konkurrenspräglad dialog.

Konkurrenspräglad dialog tillåter dialog under hela upphandlingsprocessen.

Upphandlingsförfarandet är tidskrävande då själva dialogen tar tid i anspråk.

En upphandling bör vara klar minst sex (6) månader innan nuvarande avtal upphör att gälla. En eventuell överprövning tar vanligtvis mellan fyra (4) till sex (6) månader i Förvaltningsrätten innan dom meddelas. En upphandling beräknas i tid ta mellan ett (1) och ett och ett halvt (1,5) att genomföra. Om en upphandling påbörjas i januari 2020 bör denna vara klar och nytt avtal vara tecknat i juni 2021.

Om regionen väljer medlemskap i SLA krävs beslut om att ansöka om medlemskap, anta förbundsordningen, anta samverkansavtalet om medlemskapet och ett samverkansavtal om gemensam reservhelikopter mellan Region Jämtland Härjedalen, SLA och Norrbotten och Västerbotten. Vidare att tillåta att SLA upptar lån för att köpa helikopter för Region Jämtland Härjedalens användande, uppdra att avtalen undertecknas och välja två ledamöter, två ersättare och en revisor till Förbundsdirektionen i SLA.

Om regionen väljer upphandling i egen regi krävs att upphandlingen kan starta senast i januari 2020.

Trots att utredningar gjorts för att kunna bedöma vilket av alternativen, medlemskap i SLA eller upphandling i egen regi, kvarstår frågor och tveksamheter kring vilket alternativ som bäst tillvaratar Region Jämtland Härjedalens behov och ekonomi. Därför föreslår regiondirektören att regionstyrelsen ska göra upphandling i egen regi. Medlemskap i SLA kan på nytt prövas senare med då aktuella förutsättningar.

Förslag till beslut

1. Region Jämtland Härjedalen ska inte nu ansöka om medlemskap i Kommunalförbundet Svensk Luftambulans.
2. Regiondirektören får i uppdrag att omedelbart starta upphandling så att ett nytt avtal och en verksamhet är på plats 2022-01-01.

Hans Svensson, regiondirektör föredrar ärendet.

Ann-Marie Johansson (S), Lennart Ledin (L) och Marcus Danielsson (SD) yttrar sig.

Beslut

1. Region Jämtland Härjedalen ska inte nu ansöka om medlemskap i Kommunalförbundet Svensk Luftambulans.
2. Regiondirektören får i uppdrag att omedelbart starta upphandling så att ett nytt avtal och en verksamhet är på plats 2022-01-01.

Expedieras till

Upphandlingschef Lena Larsson
Utredare Anita Secher
Kommunalförbundet Svensk Luftambulans

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse Regionens helikopterverksamhet efter 2021-12-31
- RJHs utredning av nuvarande helikopterverksamhet contra SLA - version 20191118
- Rapport upphandlingsprocess ambulanshelikopter
- Bilaga 1. Förbundsordning 190919
- Bilaga 2. Samverkansavtal 190919
- Bilaga 3. Samverkansavtal helikoptrar, JH, VB, 190919

Paragrafen är justerad