

Jan Molde
Regional Utveckling
Infrastruktur och kommunikationer
Tfn: 063 14 65 80
Jan.molde@regionjh.se

Näringsdepartementet

Regeringskansliets dnr:
N/2016/08167/PBB

Yttrande över boverkets rapport 2016:32, En metod för bedömning av bostadsbyggnadsbehovet

Sammanfattande synpunkter

Region Jämtland Härjedalen anser att de av Tillväxtanalys definierade FA-regionerna inte avspeglar de verkliga arbetsmarknads- och bostadsregionerna i vår del av landet. Att använda FA-regionerna som bas för bedömning av bostadsbyggnadsbehovet leder till otillräcklig kvalitet i bedömningarna. Det leder också till att den regionala nyttan av bedömningarna blir mycket låg.

Bakgrund

Regeringen har uppdragit åt Boverket att lämna förslag till hur bedömningar av bostadsbyggnadsbehovet ska göras. Boverket föreslår i rapport 2016:32 bland annat att bedömningar ska göras årligen och att prognoshorisonten bör vara tio år. Vidare föreslås att den regionala indelning som bedömningarna ska göras på är de av Tillväxtanalys definierade FA-regionerna, vilka sedan summeras till nationell nivå.

Regeringskansliet har skickat rapporten på remiss. Remissvar ska ha kommit in till Näringsdepartementet senast den 14 april 2017.

Synpunkter

Av regeringsuppdraget framgår bland annat att av Boverket ska föreslå ”i vilken geografisk indelning bostadsbyggnadsbehovet ska bedömas så att hänsyn tas till behovet i olika delar av landet; sambandet mellan bostadsmarknad och arbetsmarknad ska ligga till grund för förslaget i denna del,”

I rapporten beskrivs på sidan 16 problemen med att använda administrativa gränser, som till exempel kommungränser, för att avgränsa en bostadsmarknad och att man istället bör använda en funktionell avgränsning. Vidare anges i rapporten helt riktigt att en arbetsmarknadsregion är en region inom vilka människor kan både bo och arbeta utan att behöva göra alltför tidsödande resor. Vidare antar Boverket med fog att dessa områden kan anses approximera regionala bostadsmarknader.

Från detta resonemang finns ett hopp till förslaget om att de av Tillväxtanalys definierade FA-regionerna ska utgöra den regionala indelningen i bedömningarna av bostadsbyggnadsbehovet. Någon diskussion om i vilken utsträckning FA-regionerna verkligen avspeglar de funktionella arbets- och bostadsmarknaderna förs inte i rapporten.

De föreslagna FA-regionerna utgörs av en eller flera kommuner. De avgränsas således av administrativa gränser. FA-regionerna definieras utifrån pendlingsmönster över kommungränserna. Detta sätt att definiera arbets- och bostadsmarknadsregionen kan möjligen fungera i de delar av Sverige där kommunerna är ytmässigt relativt små. Det fungerar dock inte alls i de delar av landet där kommunerna är ytmässigt mycket stora. Jämtlands län innehåller tre FA-regioner, nämligen Härjedalen, Strömsund och Östersund. Dessa tre FA-regioner avspeglar på inget sätt de verkliga arbets- och bostadsmarknader inom vilka personer arbetar och bor i vårt län.

Att använda FA-regionerna som regional indelning i vår del av landet riskerar att leda till fel slutsatser. Bedömningarna av bostadsbyggnadsbehovet som är framtagna på detta sätt kommer inte heller att vara till nytta på regional nivå.

Länsstyrelserna har idag ett utpekat ansvar att göra så kallade "Bostadsmarknadsanalyser". Det regionala utvecklingsansvaret har i de allra flesta län flyttats från Länsstyrelserna till andra regionala organ med regionalt politiskt mandat. Frågor om både befolkningsutveckling och bostadsförsörjning är viktiga delar i de regionala utvecklingsansvaret. Bostadsplaneringskommittén lämnade därför i sitt slutbetänkande SOU 2015:59 förslag om att flytta ansvaret för bostadsmarknadsanalyser och tillhörande bostadsfrågor från Länsstyrelserna till de regionalt utvecklingsansvariga organen. Region Jämtland Härjedalen ställde sig bakom dessa förslag. Förslagen har dock inte lett till några beslut om ändrad ansvarsfördelning.

Hur som helst finns på regional nivå kunskaper om bostadsbyggnadsbehovet som måste tas tillvara i den samlade bedömningen av bostadsbyggnadsbehovet. Den föreslagna teoretiska modellen som utgår från de av Tillväxtanalys definierade FA-regionerna bedöms inte leda till tillräckligt tillförlitliga bedömningar i vår del av landet.

REGIONALA UTVECKLINGSNÄMNDEN

Robert Uitto

Ordförande

Anders Byström

Förvaltningschef