

YTTRANDE

Datum
2018-11-29

Dnr (anges vid skriftväxling)
341-6942-2018

Region Jämtland Härjedalen
regionalutveckling@regionjh.se

Remissutgåva *Jämtland Härjedalen helt uppkopplat* Bredbandsstrategi för Jämtlands län – mot år 2025 (Ert dnr RUN/321/2017)

Sammanfattning

Länsstyrelsen Jämtlands län ställer sig positiv till att en revidering av befintlig bredbandsstrategi genomförs. Ambitionen att rusta länets beslutsfattande organisationer inom bredbandsinfrastrukturområdet med politiskt beslutade framtidsvisioner och strategier fram till 2025 är viktig för länets utveckling.

I dagsläget når enligt länsstyrelsens bedömning remissutgåvan tyvärr inte hela vägen fram. För att underlätta fortsatt arbete med utveckling av bredbandsstrategin kommer en rad synpunkter att framföras varav de väsentligaste är:

- En tydlig strategi med delmål för att nå målet ett Jämtlands län som är helt uppkopplat till 2025 saknas. Vägen till målet måste förtydligas. Hur kommer vi till ett helt uppkopplat Jämtlands län 2025? Vägvalet för att komma dit ska bredbandsstrategin kunna svara på.
- Den geografiska avgränsningen behöver förtydligas. I dokumentet hänvisas till ett ungefärligt område med olika geografiska gränser.
- Det behövs en större balans i strategin så att hela processen med olika svårigheter, hinder men också olika drivkrafter för utbyggnad synliggörs, men där förstås finansiering är en del av lösningen.

Länstyrelsen har lyft fram några exempel för att synliggöra förbättringsområden som bör beaktas i det slutliga utförandet av bredbandsstrategin för Jämtlands län.

Inledning

Länstyrelsen Jämtlands län ställer sig positiv till förslagets ambitionsnivå som helhet. Att koppla upp hela Jämtlands län till 2025 är en målsättning som motsvarar den nationella planen. Det är viktigt att länets strategi är vass och minst motsvarar målen på nationell nivå.

Vi vill även framhålla det positiva med högt satta mål där åtgärder i huvudsak bör riktas mot glesbygd, områden utanför tätort och småort, där det är bortom alla tvivel att marknadsaktörer kommer att bygga ut på egen hand. Ska alla vara uppkopplade är det ingen del av länets mest befolkningsglesa områden som ska prioriteras bort.

För att tydligt kunna kommunicera en gemensam bild behövs en vass men också lättillgänglig bredbandsstrategi, ett mobilanvändarvänligt strategidokument med datamässigt tunga delar av dokumentet tillgängliga i separata bilagor. Dokumentet vinner på att kompletteras med en tydlig sammanfattning.

Övergripande innehåll

Lyft fram strategin

Vägen till målet måste förtydligas. Hur kommer vi till ett helt uppkopplat Jämtlands län 2025?

Vägvalet för att komma dit ska bredbandsstrategin kunna svara på för att kunna användas som prioriteringsunderlag till framtida stöd, oavsett vilken organisation som handlägger dem. Strategin har i sin nuvarande presentation har för mycket fokus på finansiering och för lite på drivkrafter för utbyggnad (som behov och vilja) och andra hinder eller begränsningar som försvårar effektiv utbyggnad. Det behövs en större balans så att hela processen synliggörs i en strategi, men där förstas finansiering är en del av lösningen.

Förslag

- Lägga in mätbara delmål exempelvis år för år fram till 2025.
- Se bilagan *Förbättringspunkter till länets bredbandsstrategi*. Bitar som kan ingå i den finns inskriven



i remissupplagan här och där och kan med fördel sammanfattas i strategin. Förslag på förändring i text finns i bilagan..

Geografisk avgränsning

Den geografiska avgränsningen behöver klargöras. I dokumentet hänvisas till ett ungefärligt område med olika geografiska gränser. Om bredbandsstrategin avser att ett område ska bli helt uppkopplat behöver det vara klart och tydligt vilket område som innefattas i strategin. Detta är mycket viktigt i de glesare strukturerna vid länets gränser. Exempelvis ”Jämtland Härjedalen helt uppkopplat” exkluderar delarna av exempelvis Ångermanland och Hälsingland som också ingår i Jämtlands län.

Ett annat exempel är att det skrivs om både Jämtlands län och Region Jämtland Härjedalen. Det avser olika saker, Jämtlands län är en geografisk avgränsning och Region Jämtland Härjedalen är en organisation. Det ska inte finnas något tvivel om vad som avses i en strategi som har som mål att koppla upp alla invånare i länet.

Förslag

- Om detta är en strategi som avser Jämtlands län, se då till att konsekvent utgå från Jämtlands län och ta bort andra geografiska hänvisningar i texten.

Förtydliga vem som gör vad

De som läser strategin behöver förstå på vilken bredd olika aktörer/organisationer berörs vid olika tider av utbyggnaden. Det är först när kunskapen, förståelsen och samverkan är total som en utbyggnad kan ske målinriktat.

Att gräva ned fiber kräver en rad olika samråd, tillstånd och dispenser, exempelvis påverkan på naturmiljö, kulturminnen, leddragning eller vattenverksamhet. Dessa behöver sökande aktörer veta om att de behöver ha i ett tidigt skede så att byggprocessen kan flyta smidigare när det är dags att gräva och installera bredbandet.

Förslag

- Lägg till en matris som tydligt visar olika organisationers roller i processen för utbyggnad av bredbandsinfrastruktur. Ett exempel på matris finns i medföljande bilaga *Förbättringspunkter till länets bredbandsstrategi*. Vi bistår gärna att vidareutveckla en sådan matris med de områden som Länsstyrelsen tillhandahåller.

Renodla texten till att beskriva och utveckla bredbandsinfrastruktur inom Jämtlands län.

För att förenkla användningen av dokumentet bör vissa delar läggas i bilagor alternativt tas bort. Nedan följer några exempel, dessa och ytterligare förbättringspunkter illustreras i bilagan *Förbättringspunkter till länets bredbandsstrategi*.

Förslag

- Förordet är en bra sammanfattning. Använd den som del av en sammanfattning istället och komplettera med framtagna delmål så att allt väsentligt i strategin finns i kortform.
- Kapitel 1. och 2 ersätts med en kortfattad inledning fokuserad på nytta i länet. Efter politiska nationella mål redan är beslutade och ska genomföras på regional nivå behöver strategin inte ha någon omfattande motiveringstext i flera kapitel. En idé om inledning finns i bilagan *Förbättringspunkter till länets bredbandsstrategi*.
- Kapitel 3. Korta ned detta till enbart det som idag är 3.3, resterande delar kan med fördel ligga som bilaga alternativt bidra till arbetet med att utveckla länets digitala agenda.
- Kapitel 4 blir stort att ladda ned med alla kartor, s. 13-26 bör placeras i en bilaga.
 - Kapitel 4.2 wifi hör hemma i en digital agenda och inte i bredbandsstrategin.
 - Kartorna behöver beskrivas ytterligare, varför är de vita områdena formade som de är? Om beslutade bredbandsprojekt får sin finansiering hävd eftersom aktörer inte kommer igång och bygger, hur ser kartorna ut då? Går det filtrera pågående utbyggnad och icke påbörjad utbyggnad?
 - All bredbandsutbyggnad är inte med i kartorna, exempelvis Åsarne- Mittådalen och Gäddede-Stekenjokk har idag fiber efter tidigare projekt som finansierades av PTS.
- Kapitel 5 lägg till delmål, förtydliganden av visioner och mål finns i bilagan *Förbättringspunkter till länets bredbandsstrategi*.
- Kapitel 6 Rubriken vägen mot målen föreslås ändras till Ansvarsfördelning och roller samt innehålla en övergripande matris liknande förslaget i bilagan *Förbättringspunkter till länets bredbandsstrategi*.
- Kapitel 7 är ok, men det heter Landsbygdsprogrammet 2014-2020.

- Kapitel 8 kan lyftas till en handlingsplan om inte delmål blir så tydliga att dessa kan ersätta handlingsplan och alla aktörer (hela bredden) är överens. Förmodligen är en handlingsplan mer aktuell om förutsättningar ändras, t ex om nya stödmedel kommer till.
Så länge det inte finns något annat beslutat finns inte någon anledning att spekulera om hur okända förutsättningar ska hanteras.
- Länstyrelsen föreslår ett nytt kapitel: Strategins utmaningar. Där kan strategiska texter ur remissutgåvan som behöver samlas för att se utmaningarna. De är hämtade från kap 4, 4.1, 4.3, 5.2.3, 6. Se tydligare beskrivning i bilaga.

Beslut i detta ärende har fattats av biträdande länsråd Bengt-Åke Strömquist efter föredragning av handläggare Lisa Bois. I den slutliga handläggningen deltog även samordnare Maria Ljung Westin.

Bengt-Åke Strömquist

Lisa Bois

Detta beslut har signerats elektroniskt och saknar därför underskrifter.