

# Dalastrategin 2030

---

– Tillsammans för ett hållbart Dalarna

*Remissutgåva november 2020*



Den regionala utvecklingsstrategin är en övergripande strategi för det gemensamma regionala utvecklingsarbetet i Dalarna, och innehåller mål och prioriteringar fram till 2030. Förslaget som nu går ut på remiss förväntas träda i kraft sommaren 2021 och då ersätta den befintliga Dalastrategin – Dalarna 2020.

Förslaget har arbetats fram i bred dialog med representanter från kommuner, näringsliv, det civila samhället, myndigheter, akademi med flera. Inspelen från dialogerna har utgjort grunden för remissutgåvan, tillsammans med kunskapsunderlag om tillståndet i och utvecklingen av Dalarna samt lärdomar från nuvarande strategi.

Mer information om hur förslaget har tagits fram finns på [www.regiondalarna.se/dalastrategin](http://www.regiondalarna.se/dalastrategin). Där finns också möjlighet att lämna synpunkter på remissutgåvan.

**Upplysningar om innehållet lämnas av**

Linnéa Hassis  
Strateg, Regionala utvecklingsförvaltningen  
023-77 70 04  
[linnea.hassis@regiondalarna.se](mailto:linnea.hassis@regiondalarna.se)

## Innehåll

<b>Mot Dalarna 2030 .....</b>	<b>4</b>
<b>Regional utveckling – ett arbete på flera nivåer .....</b>	<b>5</b>
Strategisk samverkan i gemensam riktning .....	5
<b>Dalarna idag .....</b>	<b>8</b>
<b>Samhällsutmaningar som drivkraft för Dalarna .....</b>	<b>10</b>
<b>Ett hållbart Dalarna med utvecklingskraft i alla delar av länet.....</b>	<b>14</b>
<b>Ett klimatsmart Dalarna .....</b>	<b>16</b>
Ett resurseffektivt samhälle utan klimatpåverkande utsläpp .....	16
Hållbar och resurseffektiv mobilitet.....	17
Robusthet och resiliens vid klimatförändringar .....	17
<b>Ett konkurrenskraftigt Dalarna.....</b>	<b>19</b>
Ett livskraftigt näringsliv som bidrar till hållbar tillväxt .....	20
En god matchning där allas kunskaper och kompetenser tas tillvara.....	21
En nyskapande och innovativ region.....	22
<b>Ett sammanhållet Dalarna .....</b>	<b>24</b>
Goda och inkluderande livsmiljöer.....	25
Känsla av närhet och sammanhang .....	25
Ökad jämlikhet och jämställdhet.....	26
<b>Samhandling mot 2030 – principer för genomförandet.....</b>	<b>28</b>
<b>Från ord till handling .....</b>	<b>30</b>
<b>Bilagor .....</b>	<b>31</b>

## 1 **Mot Dalarna 2030**

2 Dalarna står inför stora samhällsutmaningar, som i många stycken delas  
3 med övriga Sverige, Europa och världen. För att möta utmaningarna krävs  
4 kraftsamling, och det behöver ske nu. Dalarna har förutsättningar att möta  
5 utmaningarna och göra dem till möjligheter. Dalastrategin ska vara stöd och  
6 språngbräda i det arbetet. Den har tagits fram i bred dialog och visar en  
7 gemensam vilja och inriktning för länets utveckling. **Med Dalastrategin**  
8 **som gemensam bas samhandlar vi mot 2030 och ett hållbart Dalarna**  
9 **med utvecklingskraft i alla delar av länet.**

10 För att nå målet finns tre målområden som kopplar an till de olika  
11 dimensionerna av hållbarhet – miljömässig, ekonomisk och social  
12 hållbarhet:

- 13 ➤ Ett klimatsmart Dalarna
- 14 ➤ Ett konkurrenskraftigt Dalarna
- 15 ➤ Ett sammanhållet Dalarna

16 Dessa målområden är nära sammanlänkande med varandra och insatser  
17 inom ett område kan ofta bidra till måluppfyllelse även inom andra  
18 områden.

19 Fyra vägledande principer ska utgöra grunden för  
20 samhandling och ge kraft i förändringsarbetet:

- 21 ➤ Vi utövar ett ledarskap som kännetecknas av tillit  
22 och möjliggörande
- 23 ➤ Vi arbetar kunskapsbaserat, samtidigt som vi har  
24 ett utforskande angreppssätt
- 25 ➤ Vi tar tillvara olika platsers förutsättningar och  
26 möjligheter
- 27 ➤ Vi tar tillvara människors drivkraft, kompetens  
28 och engagemang

*”Vi” är alla aktörer som bidrar i genomförandet av Dalastrategin. Här finns bland andra länets 15 kommuner, näringslivet och dess organisationer, Högskolan Dalarna, civilsamhället, Region Dalarna samt länsstyrelsen och andra statliga myndigheter. Det är ett öppet vi, ett vi som kan växa för att på bästa sätt möta dagens och morgondagens utmaningar.*

29 Dalarna 2020 är ett län som liksom övriga Sverige och hela världen står  
30 mitt i en global pandemi. Det är en omvälvande tid där kopplingen mellan  
31 välfärd och tillväxt ställts på sin spets. En tid som har visat att förmåga till  
32 omställning, att kunna möta förändringar är helt avgörande för ett  
33 samhälles utveckling. Ett hållbart Dalarna är därför också ett Dalarna som  
34 möter utmaningar och vänder det till möjligheter.

35

36

37

38

39

40

41

42

43

## 44 **Regional utveckling – ett arbete på flera nivåer**

45 Dalastrategin är Dalarnas regionala utvecklingsstrategi. Den har sin grund i  
46 det uppdrag som Region Dalarna har från regering och riksdag att utarbeta  
47 och fastställa en regional utvecklingsstrategi för länet, samt samordna  
48 genomförandet och uppföljningen av strategin.<sup>1</sup> Den regionala  
49 utvecklingsstrategin ska vägleda kommuner, näringsliv, akademi, det civila  
50 samhället samt länsstyrelse och andra statliga myndigheter i det  
51 gemensamma arbetet med regional utveckling.

52 Den regionala utvecklingsstrategin bidrar också till genomförandet av  
53 internationella och nationella utvecklingsstrategier. Genom ett  
54 utmaningsdrivet angreppssätt med hållbarhet i fokus bidrar Dalarna till  
55 genomförandet och måluppfyllelsen av **Agenda 2030**. De 17 globala målen  
56 är integrerade och odelbara, och balanserar de tre dimensionerna av  
57 hållbar utveckling – miljömässig, social och ekonomisk hållbar utveckling.

58 **Den gröna given är EU:s tillväxtstrategi.** Den ska stimulera till  
59 investeringar i grön teknik och hållbara lösningar, bidra till fler jobb samt  
60 bana väg för en rättvis och socialt jämlik omställning där ingen region  
61 lämnas utanför. Genomförandet av den gröna given sker bland annat  
62 genom EU:s strukturfonder.<sup>2</sup> I EU:s geografiska indelning ingår Dalarna i  
63 regionen NUTS 2 Norra Mellansverige tillsammans med Gävleborg och  
64 Värmland. Det **nationella målet** för den regionala utvecklingspolitiken är  
65 ”Utvecklingskraft med stärkt lokal och regional konkurrenskraft för en  
66 hållbar utveckling i alla delar av landet”.

67 Centralt för det regionala utvecklingsarbetet är att det sker genom  
68 flernivåstyrning, som utgörs av tre dimensioner<sup>3</sup>:

- 69 ➤ Vertikal: Styrningen innefattar många nivåer med skilda kompetenser och ansvar
- 70 ➤ Horisontell: Styrningen innefattar olika offentliga och privata aktörer i nätverk, där
- 71 ingen har mandat att styra över en annan
- 72 ➤ Transnationell: Styrningen överskrider gränsen mellan nationell och internationell
- 73 politik

74 Detta gör samverkan och samhandling till en nyckelfråga för det regionala  
75 utvecklingsarbetet.

## 76 **Strategisk samverkan i gemensam riktning**

77 Dalastrategin är övergripande, långsiktig och pekar ut en gemensam  
78 riktning. Strategin konkretiseras i regionala delstrategier och  
79 handlingsplaner (gröna rutor i bilden nedan). Kraften i genomförandet  
80 förstärks ytterligare när olika aktörer i sina verksamhetsplaner (gula rutor i  
81 bilden nedan) beskriver hur man arbetar mot de gemensamma målen i  
82 Dalastrategin.

83

84

---

<sup>1</sup> Lag (2010:630) om regionalt utvecklingsansvar

<sup>2</sup> Här finns bland annat Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERUF) och Europeiska socialfonden (ESF+) samt Interreg-programmen.

<sup>3</sup> Se exempelvis Tillväxtanalys (2014) Samverkan inom ramen för flernivåstyrning

85



86

87

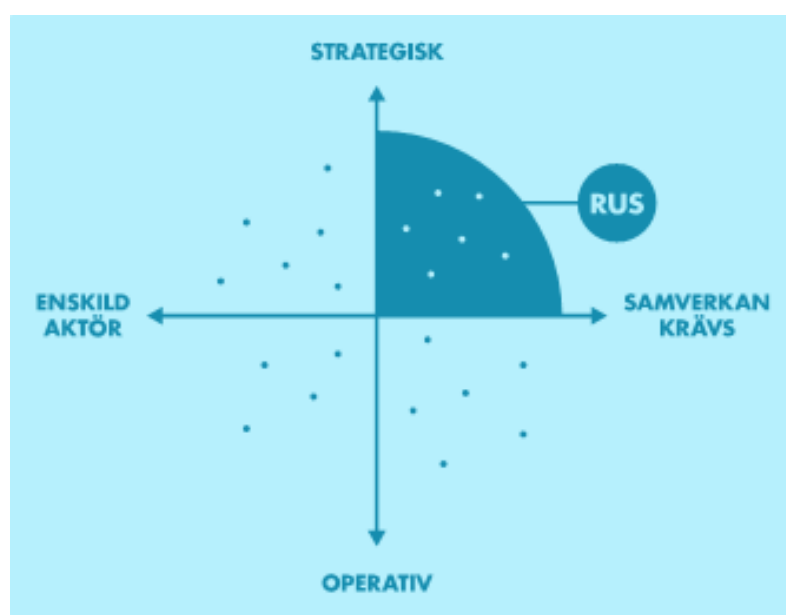
88

89

I bilaga finns en nulägesmätning baserad på BRP+. BRP+ är ett breddat mått på hållbar regional utveckling som arbetats fram av Tillväxtverket och alla Sveriges regioner.<sup>4</sup> Denna nulägesmätning är en viktig pusselbit för uppföljning, och kompletteras med uppföljningsbara mål i delstrategier och handlingsplaner. Det ska finnas ett tydligt fokus på uppföljning och utvärdering, analys och gemensamt lärande i det regionala utvecklingsarbetet. Detta beskrivs mer utförligt under avsnittet **Från ord till handling**.

<sup>4</sup> För mer information se [www.brpplus.se](http://www.brpplus.se)

96 För att ställa om till ett hållbart Dalarna behöver ett antal  
97 samhällsutmaningar mötas parallellt. Ingen kan lösa dessa utmaningar på  
98 egen hand, men tillsammans kan vi skapa ett hållbart samhälle. Många  
99 verksamheter bidrar till länets utveckling utan att definieras som regionalt  
100 utvecklingsarbete, det gäller inte minst det dagliga arbetet inom vård, skola,  
101 kultur och omsorg. Här har olika aktörer mer tydligt definierade roller och  
102 tar ansvar för sina delar för att samhället ska fungera som förväntat och  
103 bidra till Dalarnas hållbara utveckling i helhet. Hälsa är ett viktigt värde i sig,  
104 och den formas av de villkor och möjligheter människor lever under.  
105 Tillgång till god och nära vård stärker såväl livsmiljöer som platsers  
106 konkurrenskraft. God folkhälsa är en avgörande förutsättning för hållbar  
107 regional utveckling.



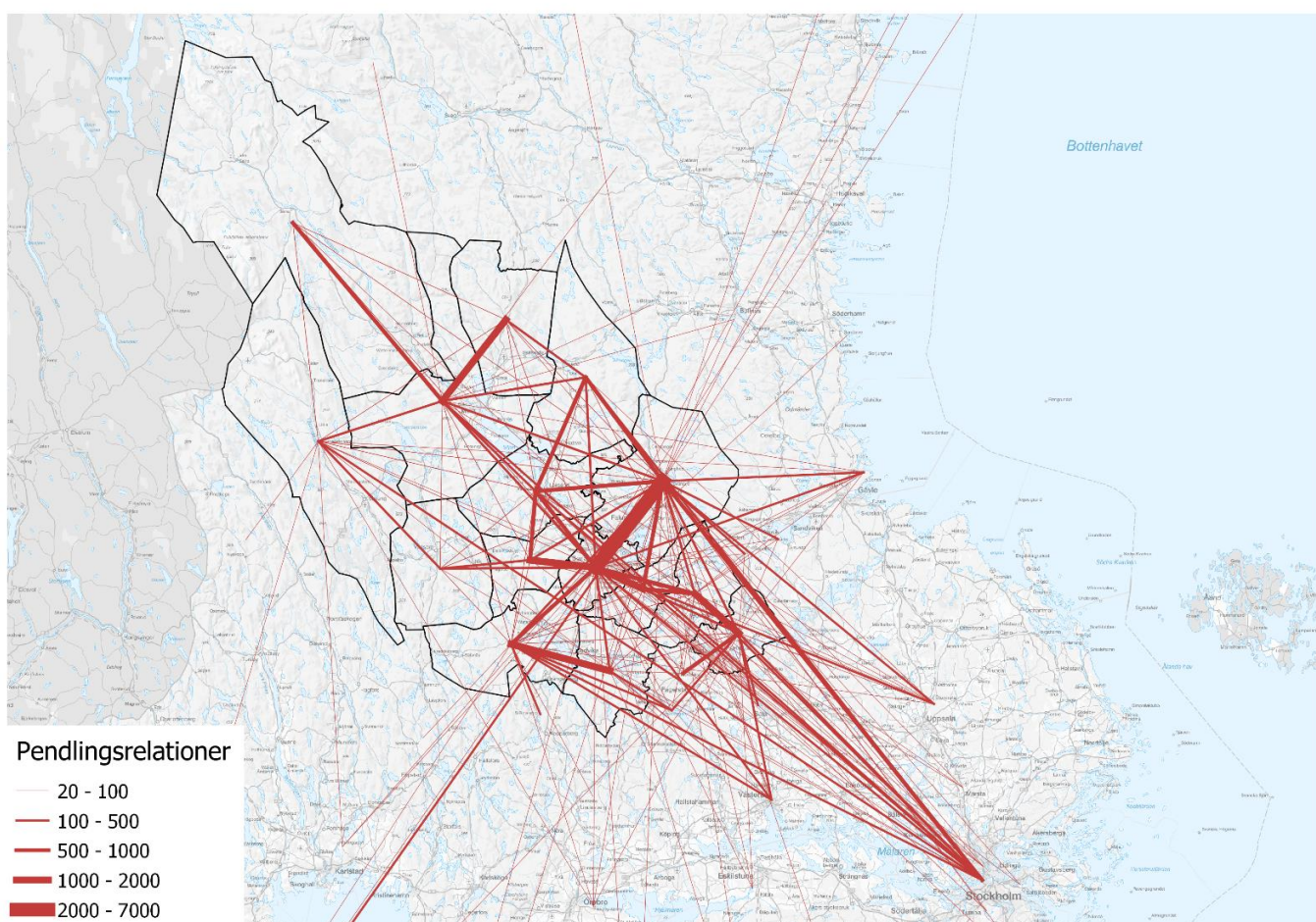
108

109 *Modell: Regionala utvecklingsstrategier syftar till att kraftsamla kring gemensamma och*  
110 *strategiskt långsiktiga mål för länets utveckling.*

111

## 112 Dalarna idag

113 Dalarna 2020<sup>5</sup> har strax under 300 000 invånare och består av 15  
114 kommuner. Det är Sveriges fjärde största län till ytan med en stor variation  
115 av natur- och kulturlandskap, fjäll, sjöar, skog, jordbruksmark, som  
116 tillsammans bidrar till länets karaktär. Länet präglas av en flerkärnighet  
117 med många kommuner, flera av dem små befolkningsmässigt. Här ryms  
118 landsbygder, samhällen och städer med stora ytor som är mycket glest  
119 befolkade. Dalarnas största regionala kärna är Falun och Borlänge, som  
120 också utgör den största arbetsmarknadsregionen. En positiv utveckling och  
121 tillväxt i Falun-Borlänge är viktigt för utvecklingen i hela Dalarna. Här är  
122 flera länsgemensamma funktioner lokaliserade, såsom exempelvis  
123 Högskolan Dalarna, länsstyrelsen, läns kulturen och regionsjukhuset. Här  
124 finns också länets logistiknav. Länets förhållandevis täta struktur, med  
125 Mora, Avesta och Ludvika som delregionala noder, ger möjligheter att  
126 utveckla sammanhållna marknader för arbete, studier, boende och service.



127 *En pendlingsrelation innebär att en individ bor i en kommun och arbetar i en annan. I denna*  
128 *karta illustreras pendlingen åt båda håll, så kallad bruttopendling (ex. både de som pendlar*  
129 *från Älvdalen till Mora och de som pendlar från Mora till Älvdalen). Pendlingen illustreras på*  
130 *kommunnivå där linjerna startar och slutar i kommunernas centroid, dvs. i mitten av varje*  
131 *kommun. Pendling till och från andra länder är inte med i denna karta.*

132

---

<sup>5</sup> Justeras i slututgåva till 2021



133 I Dalarna ligger tätorterna i ett pärlband längs tydliga stråk, inom regionen  
134 men också i ett nationellt sammanhang. Det geografiska läget ger närhet till  
135 nationella och internationella marknader och med flera viktiga transitstråk  
136 är Dalarnas infrastruktur inte bara viktig för utvecklingen inom länet utan  
137 också för hela Sverige. Läget relativt mitt i landet är en fördel för människor  
138 som vill ta sig till och från länet. I alla tider har det rört sig människor till och  
139 från Dalarna, något som har satt sin prägel på länet och bidragit till  
140 utveckling.

141 I Dalarna finns världsledande stål-, trä- och elkraftindustri; globala företag  
142 vars konkurrenskraft bygger på innovation, forskning och utveckling.  
143 Dalarnas näringsliv bidrar positivt till Sveriges ekonomi genom en stor  
144 export. Här finns även mängder av små och medelstora företag och en  
145 företagarkultur där tradition möter förnyelse. Bygg, handel och service är  
146 framträdande branscher med stor betydelse för den regionala  
147 arbetsmarknaden.

148 Dalarna har också har en stark och växande besöksnäring och är idag den  
149 största besöksdestinationen i landet utanför de tre storstadsregionerna.  
150 Kulturella och kreativa näringar är ett betydande område i  
151 skärningspunkten mellan kultur och näringsliv. Jord- och skogsbruk är  
152 basnäringar, viktiga inte minst för miljömässigt hållbar omställning och  
153 resiliens. Skogen har också viktiga värden som kolsänka och för fritid,  
154 rekreation och kulturvärden.

155 Det finns ett rikt utbud av friluftsliv, idrott och kultur i Dalarna, med ett  
156 mångsidigt folkbildnings- och föreningsliv. Detta bidrar både till glädje för  
157 boende och besökare och till enskildas förvärvsinkomst, företags  
158 omsättning och kommuners skatteintäkter.

159 **Dalarna är mångfald, av människor, företag, organisationer, miljöer**  
160 **och platser. Alla är viktiga och samspelar i ett ömsesidigt utbyte med**  
161 **omvärlden och omgivningen, utifrån sina olika förutsättningar och**  
162 **möjligheter. Att knyta ihop dåtid med nutid ger styrka och kraft**  
163 **framåt.**

164

## 165 **Samhällsutmaningar som drivkraft för Dalarna**

166 I en alltmer sammankopplad värld är större övergripande trender och  
167 utmaningar gemensamma för många regioner och länder. Hur platser  
168 påverkas skiljer sig däremot åt, både beroende på platsens förutsättningar  
169 och dess beredskap. I detta avsnitt beskrivs kortfattat övergripande trender  
170 och utmaningar, och hur de påverkar Dalarna.

### 171 **God kompetensförsörjning trots åldrande befolkning och** 172 **urbanisering**

173 Den tydligaste demografiska trenden i västvärlden är att låga födelsetal och  
174 ökad livslängd har medfört en allt äldre befolkning. Tittar man på det som  
175 kallas försörjningskvot<sup>6</sup> så är Dalarna det län i Sverige som har lägst andel i  
176 arbetsför ålder i relation till övrig befolkning. Inom det nästa årtiondet  
177 innebär den här utvecklingen att Dalarna kommer att ställas inför ett läge  
178 med arbetskraftsbrist, minskad skattekraft och ökad efterfrågan på  
179 välfärdstjänster. För länets arbetsgivare medför den åldrande befolkningen  
180 allt större utmaningar att hitta rätt kompetens och det krävs därför nya  
181 lösningar för att säkra kompetensförsörjningen och relaterade utmaningar.

182 Dalarna är också ett av de till ytan största och mest glest befolkade länen i  
183 EU och Sverige. Det finns samtidigt stora inomregionala skillnader där  
184 södra och mellersta Dalarna har en tätare och yngre befolkning än de norra  
185 länsdelarna. Detta faktum, att befolkningen är yngre i tätare miljöer, är en  
186 starkt bidragande faktor till urbanisering – det föds helt enkelt fler barn där.  
187 En regional utmaning är att få fler unga att välja att bo i Dalarna.

188 En växande respektive en krympande befolkning medför olika typer av  
189 utmaningar för olika platser i Dalarna. Ett krympande befolkningsunderlag  
190 medför inte minst svårigheter att upprätthålla lokal service, vilket i sin tur  
191 kan bidra till ytterligare befolkningsminskningar och också skapa en känsla  
192 av utanförskap. Ett växande befolkningsunderlag medför andra utmaningar.  
193 Det ställs bland annat krav på nya bostäder för att undvika trångboddhet,  
194 och infrastruktur behöver byggas ut vilket är förenat med stora kostnader.  
195 Kommuner med en stor eller växande besöksnäring behöver hantera  
196 skillnader i tryck på sina verksamheter beroende på säsong.

197 Att befolkningen i Dalarna ändå har ökat under senare år är en följd av  
198 ökad invandring. Då de som invandrar till Sverige generellt sett är yngre än  
199 de inrikes födda sker också en förnygring av befolkningen. Invandring är  
200 därmed en del i lösningen att hantera den demografiska utmaningen, under  
201 förutsättning att de som invandrar integreras på arbetsmarknaden och  
202 inkluderas i samhället.

### 203 **Hållbar tillväxt förutsätter goda livsmiljöer och möjliggörande fysisk** 204 **infrastruktur**

205 Utvecklingen talar för att människor i allt högre utsträckning väljer, och vill  
206 kunna välja, utbildning och arbete oberoende av bostadsort. Samtidigt finns  
207 också ofta rätt kompetens för organisationer och företag på andra orter än

---

<sup>6</sup> Försörjningskvot = relationen befolkning i arbetsför ålder mot barn, unga och pensionärer

208 där man är lokaliserad. Många arbetsuppgifter kan idag ske på distans,  
209 men fysisk infrastruktur är fortfarande en central fråga. Den regionala  
210 arbetsmarknadens funktionssätt är därmed beroende av goda livsmiljöer  
211 och god möjliggörande infrastruktur. Lokala arbetsmarknadsregioner (LA-  
212 regioner) är en indelning som syftar till att beskriva arbetsmarknads  
213 funktionalitet baserad på pendling.<sup>7</sup>

214 God infrastruktur i kombination med goda livsmiljöer som erbjuder  
215 diversifierade boendeformer och bidrar till god folkhälsa blir med detta  
216 viktiga delar i arbetet för en hållbar regional utveckling och tillväxt.  
217 Regionen behöver skapa goda livsvillkor både på större och mindre orter.  
218 Tillgång till en utökad arbetsmarknadsregion är speciellt viktigt för boende  
219 på mindre orter där utbudet på orten är begränsat. Goda  
220 pendlingsmöjligheter och korta restider är avgörande.

221 Det är inte bara människors rörlighet som ökar, så gör även förflyttningen  
222 av varor och gods. Dalarnas utsträckta geografi utgör en särskild utmaning  
223 ur hållbarhetssynpunkt där insatser för ökad fysisk tillgänglighet och ökade  
224 flöden kan leda till negativ klimatpåverkan. En regional utmaning för  
225 Dalarna är således att möjliggöra stärkta arbetsmarknadsregioner och god  
226 fysisk infrastruktur samtidigt som klimatpåverkan minskar.

### 227 **Teknisk utveckling och digitalisering skapar möjligheter** 228 **men kräver ny infrastruktur och nya kompetenser**

229 Teknologiska förändringar har ofta stora samhällseffekter. Just  
230 nu ser vi inte minst en snabbt växande digitalisering som  
231 påverkar alla delar av samhället, från välfärdstjänster och  
232 arbetsmarknad till hur vi tar till oss information och interagerar  
233 med varandra. I Dalarna syns detta på flera sätt. Inom  
234 exempelvis tillverkningsindustrin har en digitaliserings- och  
235 automatiseringsprocess inneburit färre jobb. Samtidigt har de  
236 företag som genomgått denna process kunnat upprätthålla sin  
237 konkurrenskraft, och denna effektivisering har också frigjort arbetskraft i en  
238 tid med svår arbetskraftsbrist inom de flesta branscher.

239 Betydelsen av en plats är under förändring i och med digitaliseringen. Det  
240 ställer nya krav på verksamheter som tidigare har varit knutna till en  
241 särskild plats. Hur platsens betydelse kommer att se ut och utvecklas i en  
242 allt mer digitaliserad värld är en intressant och viktig fråga i det regionala  
243 utvecklingsarbetet. Genom digitalisering kan vi påverka alla delar av vårt  
244 regionala utvecklingsarbete; saker, system och samhälle, inklusive  
245 beteende och tillit. Ibland är digitalisering ett måste för överlevnad och  
246 effektivitet, men utgör samtidigt en konkret möjlighet för utveckling.

247 Regionala skillnader i såväl digital infrastruktur som digital kompetens  
248 påverkar förutsättningarna för människor, platser och företag att  
249 tillgodogöra sig digitaliseringens möjligheter. Utgångspunkten är att

*Med digitisering menas konvertering från manuellt och analogt till digitalt. Digitalisering är ett vidare begrepp och ska förstås som arbetssätt, processer och beteenden som förändras i snabb takt med stöd eller på grund av ny teknik och datadriven utveckling.*

---

<sup>7</sup> Med detta avses SCB:s indelning av sk. LA-regioner, som definieras av pendlingsströmmar över kommungränser.

250 tillvarata digitaliseringens möjligheter inom alla områden, i hela länet och  
251 säkerställa digital inkludering och tillgänglighet.

252 Parallellt, och som en förutsättning för såväl ökad digitalisering som  
253 miljömässig omställning sker också en ökad elektrifiering. Tillgång till en  
254 tillförlitlig och hållbar energitillförsel är och kommer att vara en allt viktigare  
255 förutsättning för många verksamheter och för platsers konkurrenskraft.

### 256 **Global konkurrens ökar behovet av innovation och samverkan**

257 Globaliseringen har förändrat hur människor, företag och samhällen agerar  
258 och interagerar. Den globala ekonomin har bidragit till ett ökat välstånd, ett  
259 välstånd som dock i stora delar fördelats ojämnt. Den snabba tillväxten har  
260 också skett utanför de gränser som planeten klarar av, en del i detta är den  
261 ökning av transporter som följt med globaliseringen.

262 Som en följd av globalisering och teknikutveckling har förutsättningarna för  
263 företags konkurrenskraft förändrats, och företag i Dalarna konkurrerar idag  
264 på marknader bortom länets och Sveriges gränser. Kunskapsekonomin  
265 växer och med det behovet av rätt kompetens och innovation. Globala  
266 företag har en viktig roll också för innovationskraft och stärkt  
267 konkurrenskraft hos små och medelstora företag. Ökad samverkan mellan  
268 små och stora företag, offentlig sektor och akademi är därför viktig för  
269 Dalarnas samlade konkurrenskraft. Några regionala utmaningar är här  
270 bättre matchning för arbetsmarknadens behov och att utbildning på alla  
271 nivåer har sådan kvalitet att den står sig i nationell och internationell  
272 jämförelse.

### 273 **Stärkt sammanhållning och upplevelse av trygghet, delaktighet och 274 inkludering behövs i tider av växande polarisering**

275 Sammanhållningen i samhället är en fråga som kommit allt högre på  
276 dagordningen under senare år. Sverige är ett av de mest jämlika länderna i  
277 världen, men också det OECD-land där den ekonomiska ojämlikheten ökar  
278 allra mest.<sup>8</sup> Tilliten till många viktiga samhällsfunktioner i Sverige och i  
279 Dalarna är hög, men det finns bekymmersamma trender med en ökad  
280 polarisering, tilltagande inomregionala skillnader, boendesegregation och  
281 utanförskap hos individer och i delar av samhället. Tydliga skillnader i  
282 exempelvis psykisk och fysisk hälsa och utbildningsnivå mellan grupper är  
283 några utmaningar för länet. Att involvera unga mer i samhällsutvecklingen  
284 är en annan utmaning, liksom involvering av grupper som har svårigheter  
285 att etablera sig på arbetsmarknaden.

### 286 **Hållbar utveckling och tillväxt förutsätter miljömässig omställning**

287 Effekterna av klimatförändringarna blir allt mer allvarliga. För världen som  
288 helhet medför klimatförändringarna en ökning av katastrofer och kriser i  
289 form av översvämningar, torka, stormar, utslagna ekosystem och hot mot  
290 den biologiska mångfalden, nya sjukdomar, konflikter om vattenresurser  
291 samt människor på flykt.

---

<sup>8</sup> OECD (2011), *Divided We Stand: Why Inequality Keeps Rising*, OECD Publishing, Paris och Långtidsutredningen 2019, huvudbetänkande (2019), SOU 2019:65.

292 Även i Dalarna syns klimatförändringarna. Länet har under de senaste åren  
293 drabbats av såväl stora bränder som översvämningar. Ett gradvis varmare  
294 klimat påverkar bland annat snötillgången och leder till förlust av biologisk  
295 mångfald. Också förutsättningarna för vårt lokala jord- och skogsbruk  
296 påverkas när den biologiska mångfalden hotas.

297 En miljömässigt hållbar omställning är en grundläggande utmaning som  
298 berör alla delar av samhället, från global till lokal nivå inom alla sektorer.

299 **Sammantaget kan vi konstatera att samhället är under stort**  
300 **omvandlingstryck och att det i alla större omställningar finns både**  
301 **vinnare och förlorare. Dalarna påverkas av vad som händer i världen,**  
302 **men Dalarna kan också påverka världen. Ovan beskrivna**  
303 **samhällsutmaningar är utgångspunkt för Dalastrategin och ett**  
304 **hållbart Dalarna är ett Dalarna som möter utmaningarna och vänder**  
305 **dem till möjligheter.**

306

## 307 Ett hållbart Dalarna med utvecklingskraft i alla delar av länet

308 Det övergripande och långsiktiga målet för Dalastrategin är ett hållbart  
309 Dalarna med utvecklingskraft i alla delar av länet. Det ska dessutom inte  
310 bara vara hållbart idag, även kommande generationer ska kunna leva goda  
311 liv i ett framtida Dalarna. Arbetet inom tre målområden driver arbetet mot ett  
312 hållbart Dalarna:

- 313 ➤ Ett klimatsmart Dalarna
- 314 ➤ Ett konkurrenskraftigt Dalarna
- 315 ➤ Ett sammanhållet Dalarna

316 Dessa målområden är nära sammanlänkande  
317 med varandra och adresserar tillsammans de  
318 samhällsutmaningar vi har att hantera. Frågor  
319 som beskrivs under ett målområde kan ofta  
320 vara lika relevanta under ett annat, exempelvis  
321 cirkulär ekonomi som är viktigt för såväl ett  
322 klimatsmart som konkurrenskraftigt Dalarna.

323 Genom arbetet för ett hållbart Dalarna bidrar  
324 länet också i genomförandet av Agenda 2030,  
325 och till vissa av de sjutton målen mer än andra.  
326 Precis som de globala målen är målen i  
327 Dalastrategin integrerade och odelbara, vilket  
328 innebär att ett mål inte får nås på bekostnad av  
329 andra mål. För att Dalarna ska nå hållbarhet  
330 krävs omställning i alla delar av samhället.  
331 Attitydförändring och kompetenshöjande  
332 insatser är viktiga för att få till stånd detta.

333 I alla dimensioner av hållbarhet ryms också frågan om samhällets resiliens.  
334 Resiliens handlar både om motståndskraft och om förmågan att hantera  
335 förändringar och fortsätta att utvecklas. Denna förmåga prövas vid  
336 förändringar av olika slag, exempelvis klimatförändringar och  
337 pandemiutbrott, men också vid snabba tekniskiften och ett eldriftsavbrott.

338



339 Utvecklingskraft innebär att det finns en lokal och regional kapacitet att  
340 driva utvecklingsfrågor. Kapaciteten kan vara ekonomisk och politisk, men  
341 det handlar också om andra förmågor inom organisationer och hos  
342 individer. Genom att utgå från varje plats utmaningar, möjligheter och  
343 resurser ska det regionala utvecklingsarbetet bidra till utvecklingskraft i alla  
344 delar av Dalarna. Samhällsutmaningarna som Dalastrategin ska möta är  
345 komplexa och hänger ofta samman. Det gör att nya lösningar behöver tas  
346 fram och hanteras sektorsövergripande och gemensamt. För att nå ett  
347 hållbart Dalarna behöver vi samla kraft tillsammans – samhandling mot  
348 2030.



349  
350 Bild som visar mest förekommande ord vid diskussion om strategins genomförande på  
351 kommunaldialoger februari – mars 2020.

## 352 Ett klimatsmart Dalarna

353

354 *Ett klimatsmart Dalarna är ett resurseffektivt Dalarna utan*  
355 *klimatpåverkande utsläpp. Resande sker på ett enkelt och miljömässigt*  
356 *hållbart sätt. I ett klimatsmart Dalarna är samhällets robusthet och resiliens*  
357 *vid klimatförändringar god.*

358

359 Den miljömässiga dimensionen i regional utveckling handlar om att  
360 säkerställa att ekosystemen fortsätter leverera de tjänster som samhället är  
361 beroende av. Genom att gå före i en miljömässigt hållbar omställning  
362 gynnas innovationer och regionalt företagande när regionala lösningar  
363 bidrar till att lösa globala problem. Det är också så vi skapar goda  
364 livsmiljöer och levnadsvillkor.

365

### Position 2030

- Dalarnas utsläpp av klimatpåverkande växthusgaser per producerad enhet har minskat mer än riksgenomsnittet
- Dalarna är resurseffektivt med stabil biologisk mångfald
- Dalarna är mindre sårbart för klimatförändringar

### Regionala prioriteringar

- Verka för en utfasning av klimatpåverkande växthusgaser
- Möjliggöra hållbart resande och transporter
- Främja cirkulär ekonomi och resurseffektivitet
- Stärka strategisk hållbar och robust samhällsplanering

### Uppföljning

- Nettoutsläppen av klimatpåverkande växthusgaser per producerad enhet inom industri, transporter, kraft- och värmeproduktion samt jord- och skogsbruk har minskat mer än riksgenomsnittet
- Förstärkt laddinfrastruktur och infrastruktur för klimatneutrala drivmedel i hela länet
- Andel kollektivt resande har ökat
- Förstärkt infrastruktur för energiöverföring och energilagring
- Andel fossildrivna transporter har minskat med 75 procent till 2030
- Andel återvunnet material har dubblats till 2030
- Ökad självförsörjningsgrad av energi (kraft och värme) och livsmedel

## 366 Ett resurseffektivt samhälle utan klimatpåverkande utsläpp

367 För ett klimatsmart Dalarna behöver fossila bränslen fasas ut.  
368 Användningen av energi behöver effektiviseras i alla led och resurseffektiva  
369 lösningar måste prioriteras för att bidra till och möjliggöra  
370 energiomställningen både lokalt och globalt. Det behövs både direkta  
371 utsläppsminskande åtgärder, såsom fortsatt utfasning av fossila bränslen,  
372 och långsiktiga åtgärder, exempelvis investeringar i infrastruktur som  
373 stödjer omställningen och satsningar på att få till cirkulära materialflöden.

374 En central fråga är ökad överföringskapacitet i elnätet, vilket är viktigt såväl  
375 för omställning av transportsystemet som möjligheten för fortsatta  
376 etableringar av företag och en miljömässigt hållbar omställning av  
377 näringslivet. Även energilagring och dess infrastruktur behöver utvecklas  
378 för att ta tillvara på elöverskotten vid produktionstoppar.



379 En förutsättning för minskade utsläpp av klimatpåverkande växthusgaser  
380 och minskad resursförbrukning är förändrad produktion och konsumtion.  
381 Klimatsmart konsumtion innebär en förändring i efterfrågan av både varor  
382 och tjänster. Där spelar både privatpersoner och inköpare en viktig roll. Det  
383 behöver bli enklare för konsumenter, företag och offentligt upphandlande  
384 verksamheter att göra klimatsmarta val. Förändringstakten till en  
385 tillväxtmodell som ger mer tillbaka till planeten än den tar ska påskyndas.  
386 Cirkulär ekonomi och cirkulära affärsmodeller är nödvändiga.

387 Såväl privat som offentlig konsumtion och produktion behöver ha ett  
388 livscykelperspektiv. Med det menas att produktens hela livscykel ska vara  
389 resurseffektiv och utsläppssnål. Livscykeln innefattar råvaruutvinning, alla  
390 processer och produktionssteg fram till färdig produkt, användning av  
391 produkten och hur produkten hanteras när den är slutanvänd och ska  
392 kasseras, inklusive alla transporter och all energiåtgång i mellanleden.

### 393 **Hållbar och resurseffektiv mobilitet**

394 På grund av sin utsträckt geografi har Dalarna en utmaning i att utveckla  
395 transportinfrastrukturen ur ett hållbarhetsperspektiv – för införsel och  
396 utförsel av varor och tjänster för företag och privatpersoner, för arbets- och  
397 studiependling samt för besökare. Transporterna utgör en stor del av  
398 Dalarnas koldioxidutsläpp.

399 Kollektivt resande har en central roll i utvecklandet av en klimatsmart och  
400 resurseffektiv, men också mer jämställd och jämlik mobilitet. Den  
401 traditionella kollektivtrafiken måste kompletteras med nya  
402 mobilitetslösningar och tjänster, särskilt för länets glesa miljöer.  
403 Kollektivtrafikens olönsamhet är en utmaning på såväl nationell som  
404 regional nivå. För att klara omställningen krävs mod att ställa olika  
405 kostnader mot varandra. Det kollektiva resandet behöver öka.

406 Transportsnål fysisk planering på lokal nivå bidrar till att resor mellan  
407 bostäder, arbets- och studieplatser samt andra viktiga målpunkter sker  
408 kollektivt, till fots eller cykel. Utvecklingen av boendemiljöer och lokalisering  
409 av nya bostadsområden i anslutning till kollektivtrafik och gång- och  
410 cykelvägar, liksom planering för attraktiva bytesplatser, förenklar  
411 miljömässigt hållbara transporter.

412 En ökad strategisk regional samhällsplanering med stärkt koppling mellan  
413 infrastrukturplanering, kollektivtrafikplanering och kommunernas  
414 bostadsplanering ökar möjligheterna till ett resurseffektivt och klimatsmart  
415 transportsystem och en hållbar mobilitet.

### 416 **Robusthet och resiliens vid klimatförändringar**

417 Väl fungerande ekosystem är en förutsättning för goda livsmiljöer både för  
418 Dalarnas invånare och för Dalarnas näringsliv, inte minst jord- och  
419 skogsbruk samt besöksnäring.

420 För att klara utmaningarna med ett förändrat klimat behöver samhället  
421 planera för olika belastningar i form av nederbörd, torra, vind, insekts- och  
422 svampangrepp på grödor och skog, höga temperaturer med mera. Här  
423 spelar god samhällsplanering på regional och kommunal nivå en viktig roll.

424 Byggnader behöver anpassas för att klara ökad nederbörd i form av regn  
425 eller snö och starkare vindar. Samhällen och hus behöver anpassas och

- 426 byggas för att klara värmeböljor och torrperioder. Klimatförändringar med  
427 stora regnmängder ställer ökade krav på VA-anläggningar, vattenmagasin  
428 och dammar. Säkrad tillgång på vatten och vatten av bra kvalitet är och  
429 kommer att bli en allt viktigare fråga.
- 430 Skogen påverkas också av klimatförändringarna, skötsel och brukande  
431 behöver anpassas därefter. En hållbar regional livsmedelsproduktion är  
432 viktig såväl för ökad självförsörjning som för biologisk mångfald. Samhällets  
433 beredskap behöver utvecklas för att möta de olika typer av risker som nu  
434 ökar till följd av förändringar i klimatet.
- 435

## 436 Ett konkurrenskraftigt Dalarna

437

438 *I ett konkurrenskraftigt Dalarna är näringslivet livskraftigt och bidrar till*  
439 *hållbar tillväxt. Det är ett Dalarna där allas kunskaper och*  
440 *kompetenser tas tillvara och där individer, näringsliv, offentlig sektor*  
441 *och civilsamhälle utvecklas tillsammans, i samspel med omvärlden.*  
442 *Det är också ett nyskapande Dalarna där utmaningsdriven*  
443 *innovation bidrar till ett gott samhälle och hållbar tillväxt.*

444

445 Den ekonomiska dimensionen av hållbarhet i det regionala  
446 utvecklingsarbetet handlar om att skapa konkurrenskraft och sysselsättning  
447 vilket uppnås genom att använda, hushålla med och förädla idéer och  
448 resurser. Med ett cirkulärt system där resurser och värden ständigt  
449 återskapas främjas en ekonomiskt hållbar utveckling.

### Position 2030

- Dalarna har en utvecklad infrastruktur som medger större arbetsmarknadsregioner och skapar nya möjligheter för en växande besöksnäring
- Dalarna har en hög innovationskraft som utvecklar välfärden och ger ett konkurrenskraftigt näringsliv med fler växande företag
- Dalarnas industri står stark och är känd för innovation och miljömässigt hållbar omställning som öppnar nya exportmöjligheter

### Regionala prioriteringar

- Möta näringslivets transportbehov och öka tillgängligheten i transportsystemet genom att stärka insatser för överflyttning mellan trafikslag och över geografiska gränser
- Dalabanan är länets viktigaste infrastruktursatsning
- Öka tillgänglighet till arbete och studier
- Förbättra matchningen mellan arbetskraftens kompetens och arbetsmarknadens behov
- Verka för höjd utbildningsnivå och stärka det livslånga lärandet
- Verka för en jämställd arbetsmarknad där allas kompetens tas tillvara
- Verka för ett brett, inkluderande och diversifierat näringsliv som är i framkant av klimatomställningen
- Öka internationaliseringsgraden hos små och medelstora företag
- Främja entreprenörskap och företagande
- Stärka strategiska forsknings- och innovationsmiljöer och öka innovationsförmågan
- Ta tillvara digitaliseringens möjligheter i både näringsliv och offentlig sektor

### Uppföljning

- Ökad andel av godstransporter till och från länet på järnväg
- Kortare restid genom höjd hastighet: Stockholm – Mora, Västerås – Ludvika, Örebro – Falun, Gävle - Borlänge
- Mellan åren 2021 och 2030 ska sysselsättningstillväxten i länet vara över medianen för riket
- Etableringstiden för nyanlända ska halveras
- Andel unga som inom fyra år fullföljer gymnasieutbildning ska vara minst 80 procent och fortsatt över riksgenomsnittet
- Höjd andel högskoleutbildade i befolkningen
- Öka procentandelen av BRP som investeras i FOI till nivå med riksgenomsnittet
- Öka antalet och andelen företag, FOU-investeringar samt nya innovationer kopplade till Dalarnas specialiseringsområden
- Andelen trä i nybyggnation ska öka

450 **Ett livskraftigt näringsliv som bidrar till hållbar tillväxt**

451 Hållbarhet, i synnerhet miljömässig, blir en allt tydligare konkurrens fördel.  
452 Företag som ställer om, eller vill göra det, ska stöttas. Dalarnas näringsliv  
453 ska ligga i framkant i klimatomställningen. Dalarna är beroende av  
454 omvärlden. Internationell samverkan behövs både för att möta  
455 samhällsutmaningar och för att ta vara på möjligheter till import och export  
456 av våra företags varor och tjänster. I länet finns såväl världsledande företag  
457 som små och medelstora företag som deltar i globala värdekedjor. För att  
458 hantera den globala konkurrensen är en miljömässig omställning en viktig  
459 prioritering och en konkurrens fördel vid export av produkter, tjänster,  
460 kompetens och upplevelser. Det lokala jordbruket har konkurrens fördelar  
461 på den lokala marknaden tack vare korta livsmedelskedjor och att det finns  
462 ett konsumentupplevt mervärde av lokalt producerade livsmedel.

463 Ett diversifierat näringsliv med en bredd av företag med varierade storlek,  
464 inriktning och branschtillhörighet som finns utspridda i hela länet ger styrka  
465 och ökar näringslivets omställningsförmåga vid strukturomvandlingar,  
466 konjunktursvängningar och kriser. Traditionella företag och sociala företag  
467 bidrar tillsammans till ökad resiliens och konkurrenskraft. Dalarna behöver  
468 fler, och nya typer av entreprenörer. Länet företagare är bland de äldre i  
469 Europa och ägarstrukturen tämligen homogen. Konkurrenskraften stärks  
470 om kompetenser från olika grupper oavsett ålder, kön eller bakgrund tas  
471 tillvara. Genom att tydliggöra nyttan av att personer och företag tar del av  
472 främjarsystemets kompetens, olika tjänster och insatser,  
473 erfarenhetsutbyten, arenor och nätverk ska entreprenörskapet stärkas.

474 Människor och företag ska kunna nå varandra på ett hållbart och  
475 resurseffektivt sätt, genom en tillgänglig och tillförlitlig infrastruktur. Här  
476 krävs en kombination av flera insatser och lösningar, till exempel ökad  
477 elektrifiering på väg och järnväg och ökad produktion av och tillgänglighet  
478 till klimatneutrala bränslen. Andra möjligheter är genom innovativa  
479 transportlösningar, forskning och innovation inom alternativa bränslen och  
480 insatser som underlättar överflyttning mellan transportslagen. Där  
481 järnvägsnätet inte är utbyggt behöver vägnätet förstärkas för att tåla mer  
482 resurseffektiva transporter för näringslivets behov. I de delar av länet där  
483 tillgängligheten på järnväg och väg inte räcker till är flyget en förutsättning  
484 för ett konkurrenskraftigt näringsliv, och därför är omställningen till  
485 klimatneutralt flyg avgörande.

486 Personbilar kommer fortsatt vara en viktig del i hur människor och företag i  
487 Dalarna når varandra och omvärlden. Utbyggnaden av infrastruktur för  
488 elfordon och klimatneutralt drivmedel behöver därför påskyndas. En väl  
489 underhållen och utbyggd väginfrastruktur möjliggör kortare restider som  
490 knyter ihop länet och gör en större arbetsmarknad tillgänglig för boende på  
491 landsbygder och i mindre orter. Ytterligare en viktig del för såväl  
492 konkurrenskraft som miljömässigt hållbar omställning är fortsatt satsning på  
493 teknisk infrastruktur och digitalisering, bland annat för att ersätta fysiska  
494 möten med mer resurseffektiv kommunikation där så är möjligt.

495 För en god konkurrenskraft är stärkta arbetsmarknadsregioner<sup>9</sup> av stor vikt.  
496 Storleken på den lokala arbetsmarknaden har betydelse då en allt mer  
497 kunskapsintensiv ekonomi kräver mer högutbildad arbetskraft – en  
498 matchning som lättare uppnås i större arbetsmarknadsregioner. Dessutom  
499 innebär större arbetsmarknadsregioner ett större kundunderlag, de  
500 möjliggör högre specialisering inom näringslivet och är mindre känsliga för  
501 konjunktursvängningar. En större arbetsmarknadsregion erbjuder generellt  
502 fler karriärvägar och underlättar för medflyttande att hitta jobb vid  
503 rekryteringar, vilket sammantaget bidrar till attraktiviteten i en region.

#### 504 **En god matchning där allas kunskaper och kompetenser tas** 505 **tillvara**

506 Kunskap ger människor möjlighet att växa och påverka sin livssituation.  
507 Tillgång till kunskap och kompetens är avgörande för såväl utvecklingen av  
508 samhället, god välfärd och tillväxt i näringslivet. När arbetsgivare inte hittar  
509 rätt kompetens hämmas den ekonomiska utvecklingen. Samtidigt försvagas  
510 den sociala hållbarheten när människor ställs utanför arbetsmarknaden.  
511 Med en åldrande befolkning behövs nya lösningar för god  
512 kompetensförsörjning.

513 En förbättrad matchning mellan arbetsmarknadens behov och  
514 arbetskraftens kompetens är nödvändig. Bland annat handlar det om att få  
515 till en bättre samverkan mellan utbildningsanordnare, branscher, näringsliv,  
516 civilsamhället och myndigheter samt över kommun och länsgränser. Detta  
517 för att kunna erbjuda ett bra utbud av utbildningar på alla nivåer.

518 Nya kunskaper och kompetenser ger möjlighet till hållbar omställning.  
519 Snabb teknisk utveckling och digitalisering kräver kontinuerligt lärande och  
520 fortbildning. När behoven av kompetens snabbt förändras blir möjligheterna  
521 till livslångt lärande allt viktigare. I en tid när konkurrensen om kvalificerad  
522 arbetskraft tilltar så blir det en allt större utmaning för arbetsgivare att  
523 behålla kompetenser. Attraktiva arbetsgivare förstår att medarbetare är en  
524 nyckelkomponent som man investerar i och vårdar.

525 Sysselsättningsgraden behöver öka och skillnader i denna mellan grupper  
526 behöver minska. För att öka arbetskraftstillväxten måste den potential som  
527 finns inte minst bland utrikesfödda och ungdomar bättre tas tillvara. Det  
528 gäller även den äldre befolkningens kraft och kompetens.

529 Många i den grupp av människor som idag står till arbetsmarknadens  
530 förfogande har ett för stort gap till de kompetensbehov som finns hos länets  
531 arbetsgivare. De som står utanför arbetsmarknaden är inte en homogen  
532 grupp, därför krävs mer individanpassade insatser för att kunna få in fler på  
533 arbetsmarknaden. Här har sociala innovationer och socialt entreprenörskap  
534 viktiga roller att fylla.

535 Invandringen är en del i lösningen för god kompetensförsörjning. Dalarna  
536 har haft en relativt stor inflyttning av utomeuropeiskt födda under senare år.  
537 Då många nyanlända är i arbetsför ålder är de ett viktigt tillskott till

---

<sup>9</sup> Med detta avses SCB:s indelning av sk. LA-regioner, som definieras av pendlingsströmmar över kommungränser.

538 arbetskraften. För att kunna tillgodogöra sig de resurser dessa människor  
539 för med sig i form av kunskap och kompetenser behöver inkluderingen  
540 stärkas och integrationen på arbetsmarknaden bli bättre. Detta förutsätter  
541 bättre strukturer för kompetensutveckling; de som kommer hit med en lägre  
542 utbildningsbakgrund ska kunna bygga vidare på de kunskaper och  
543 erfarenheter de har, och kunskaper ska kunna valideras. Kunskaper i det  
544 svenska språket är en förutsättning för ett fullvärdigt deltagande i arbetsliv  
545 och samhälle. Det behövs ett inflöde av internationell kompetens för  
546 kompetensförsörjning, konkurrenskraft och hållbar regional utveckling.  
547 Mångfald är viktigt för förnyelse och för att utveckla kunskapssamhället.

548 Utbildningsnivåerna i länet behöver öka på alla nivåer, inte minst gäller det  
549 andelen som har en gymnasieexamen. Skillnader i utbildningsnivå mellan  
550 olika grupper behöver minska. Samtidigt som det är en utmaning att höja  
551 utbildningsnivån i sig så är det också viktigt att utbildningssystemet matchar  
552 det behov som finns på arbetsmarknaden. Därför är det viktigt att stärka  
553 arbetet med exempelvis folkhögskolor, yrkesvux och yrkeshögskolor. Andra  
554 viktiga uppgifter är att bryta de könssegregerade utbildningsvalen och den  
555 könssegregerade arbetsmarknaden.

### 556 **En nyskapande och innovativ region**

557 För att lösa dagens och morgondagens samhällsutmaningar och för  
558 utveckling och konkurrenskraft krävs ökad innovationskraft, det vill säga  
559 rörelse för fler nya idéer, varor, tjänster och processer. Det finns många  
560 kunskapsintensiva företag med en hög innovationskapacitet i Dalarna. För  
561 att bättre ta tillvara, utveckla och kommersialisera innovationer behöver  
562 dock samspelet stärkas mellan ledande stora företag, små och medelstora  
563 företag, akademi och det civila samhället. Det kan ske genom att bygga  
564 upp och synliggöra kreativa och innovativa miljöer som möter utmaningar  
565 och som bidrar till att föra samman olika sektorer och aktörer. Ett stärkt  
566 innovationsarbete kan bidra fler kunskapsintensiva företag och ökade  
567 förädlingsvärden. Innovationskraften gynnas av mångfald och inkludering.

568 Det är viktigt att innovationsstödsystemets tjänster når ut i alla delar av  
569 Dalarna så att vi säkerställer att innovationskraften stärks i hela regionen.  
570 Offentlig sektors behov av innovativa varor, tjänster och processer för att  
571 erbjuda samhällsservice till medborgarna kan vara en drivkraft för  
572 omställningen till bland annat en klimatsmart, cirkulär och biobaserad  
573 ekonomi. Offentlig upphandling ska bidra till att driva utveckling och  
574 innovation i Dalarna. Det innebär att upphandlingsprocesser främjar  
575 innovation och hållbarhet genom att efterfråga hållbar funktion, vilket ökar  
576 möjligheterna att hitta nya lösningar på olika samhällsutmaningar.

577 Smart specialisering är en metod som används av regioner för att  
578 identifiera och prioritera områden med potential för hållbar tillväxt i syfte att  
579 stötta ekonomisk omvandling samt förstärka regioners konkurrenskraft. Det  
580 kan vara inom en eller flera sektorer där en region redan har styrkor eller  
581 helt nya områden. Inom prioriteringarna mobiliseras representanter från  
582 företag, akademi, det offentliga och intressegrupper för att gemensamt  
583 utveckla dessa tillsammans i en viss önskad riktning, samt söka  
584 samarbeten utanför regionen. Arbetssättet bygger på grundlig analys och  
585 kontinuerlig dialog mellan aktörerna i innovationssystemet i så kallade  
586 entreprenöriella upptäckarprocesser (EDP). För att underlätta ett  
587 utåtblickande och interregionalt förhållningssätt till det egna

588 innovationssystemet förordar EU att alla så kallade NUTS 2-regioner ska  
589 ha strategier för smart specialisering (RIS3). Dessa kan beskrivas som  
590 handlingsplaner för forskning och innovation. För Dalarna är därför  
591 samarbetet inom Norra Mellansverige centralt.  
592

## 593 Ett sammanhållet Dalarna

594

595 *I ett sammanhållet Dalarna finns goda och inkluderande livsmiljöer där*  
596 *människor utvecklas och bidrar till hållbar utveckling. Det är ett Dalarna*  
597 *som upplevs nära – mellan såväl människor som platser, i nära*  
598 *samspel med omvärlden. Det är ett inkluderande Dalarna där alla*  
599 *människor ges möjlighet att utvecklas och känner att de är en del i*  
600 *samhällsutvecklingen.*

601

602 Den sociala dimensionen av hållbarhet i det regionala utvecklingsarbetet  
603 handlar om att alla människor, utifrån sina behov och förutsättningar, ges  
604 likvärdiga möjligheter att delta i samhällsutvecklingen. Ju fler som känner  
605 sig delaktiga, desto mer utveckling kan åstadkommas.

606

### Position 2030

- I Dalarna finns diversifierade boendeformer som motverkar segregation och polarisering
- I Dalarna finns goda boendemiljöer och grundläggande service i alla delar av länet
- I Dalarna ges alla barn och unga möjligheter till en bra start i livet
- I Dalarna mår människor bra och känner sig välkomna, trygga och delaktiga
- I Dalarna finns det ett starkt samhällsengagemang

### Regionala prioriteringar

- Utveckla en regionalt sammanhållen samhällsplanering som bidrar till goda och inkluderande livs- och boendemiljöer
- Möjliggöra ett varierat bostadsbyggande
- Öka tillgänglighet till service för boende, företag och besökare
- Öka tillgänglighet till vård och omsorg
- Stärka digital infrastruktur och digital delaktighet
- Stärka samhällskontraktet och öka samhörighet och tillit, mellan människor och till samhället
- Möjliggöra en ökad involvering och aktivt medskapande i samhällsutvecklingen
- Öka jämlikhet och jämställdhet
- Ökad samverkan mellan offentlig sektor, näringsliv och civilsamhälle

### Uppföljning

- Boendesegregationen har minskat
- Andel unga som upplever att de har ett inflytande i sin kommun ökar
- Andel av hushåll som har tillgång till bredband med mer än 100Mbit/s ska ligga på samma nivå som det nationella bredbandsmålet
- Tillgång till service och tjänster ökar
- Andel som röstat i senaste kommunval ligger över riksgenomsnittet
- Tillit till andra människor ska öka i samtliga grupper i befolkningen<sup>10</sup>
- Ökat antal överenskommelser med civilsamhället

607

---

<sup>10</sup> Mäts genom Folkhälsomyndigheten, Hälsa på lika villkor



608 **Goda och inkluderande livsmiljöer**

609 Det är människorna i Dalarna som är regionens främsta resurs – som  
610 individer och i organisationer och företag. Människor som upplever sig vara  
611 del i ett större sammanhang bidrar till utveckling och förnyelse. Goda  
612 livsmiljöer som upplevs trygga och inkluderande är en förutsättning för att  
613 människor ska må bra. Olika platser i Dalarna har olika utmaningar och  
614 möjligheter, bland annat beroende på om det är platser med växande eller  
615 krympande befolkningsunderlag.

616 För att möta de utmaningar Dalarna har, med en ojämn  
617 befolkningsutveckling och stora skillnader mellan täta och glesa miljöer,  
618 krävs flera förändringar och olika typer av insatser. På en övergripande  
619 nivå behövs en ökad insikt om att olika platser i länet samspelar med, och  
620 är beroende av varandra. Med utgångspunkt, och som princip för  
621 genomförandet, att allt utvecklingsarbete ska vara platsbaserat ska den  
622 geografiska sammanhållningen stärkas och olika platsers förutsättningar  
623 och resurser tas tillvara.

624 Fysisk planering är ett redskap för att hantera de intressekonflikter som kan  
625 uppstå mellan täta och glesa miljöer samt mellan olika intressen som till  
626 exempel mellan boende och livsmedelsförsörjning. Platser för människor  
627 att mötas på är en viktig del i arbetet för en levande demokrati, och där  
628 människor möts kan nya idéer uppstå. För kommunernas fysiska planering  
629 finns etablerade arbetssätt, medan den mellankommunala och regionala  
630 rumsliga planeringen kräver en utvecklad samordning. De stora  
631 processerna som driver samhällsplaneringen, dvs. planeringen av  
632 transportsystemet, kollektivtrafiken, bebyggelsesystemet och målpunkter,  
633 drivs av olika aktörer och samordningen dem emellan behöver stärkas och  
634 bli mer systematisk.

635 **Känsla av närhet och sammanhang**

636 Ett Dalarna som upplevs nära ska möjliggöra för människor och företag att  
637 på ett hållbart och resurseffektivt sätt nå varandra, genom en tillgänglig och  
638 tillförlitlig transportinfrastruktur, en fungerande kollektivtrafik, en utbyggd  
639 digital infrastruktur, och en god bebyggd miljö. Ett Dalarna som upplevs  
640 nära karaktäriseras av en hållbar och sammanhållande samhällsplanering,  
641 som knyter ihop arbetsmarknadsregioner och studieorter med goda  
642 livsmiljöer och tar tillvara platsers möjligheter.  
643

644 Tillgång till en snabb och robust digital infrastruktur är en grundförutsättning  
645 för att bo och verka i hela Dalarna. Fysiska och digitala mötesplatser gör att  
646 vi når både varandra och omvärlden. Utmaningen idag är en ojämn digital  
647 infrastruktur men också variationer i digital kompetens, hos såväl individer  
648 som organisationer. Att stärka och tillgängliggöra den digitala  
649 infrastrukturen och de digitala tjänsterna för hela Dalarnas befolkning är  
650 avgörande för den digitala delaktigheten. Snabb och robust  
651 internetuppkoppling gör ingen nytta om inte de individer som har tillgång till  
652 den kan använda den, oavsett funktionsnedsättning, språklig förmåga eller  
653 digital kompetens. Med utbyggd infrastruktur och ökad kompetens hos  
654 individer, organisationer och företag ska digitaliseringens möjligheter tas  
655 tillvara. Teknikutveckling och digitalisering kan öka tillgängligheten till varor  
656 och tjänster och bidra till minskad geografisk betydelse av var man bor och  
657 var man arbetar.

658 Människors känsla av sammanhang och delaktighet är centrala delar i det  
659 som ibland benämns socialt kapital. Ett högt socialt kapital är som ett kitt  
660 som får människor att trivas och vilja bidra till samhällsutvecklingen. En  
661 känsla av att vara en del av ett samhälle möjliggör en hög tillit till andra  
662 människor. En hög tillit till andra underlättar möten mellan människor,  
663 möten där nya idéer kan uppstå och utvecklas. Ett samhälle med gott  
664 socialt kapital grundar för ett resilient samhälle, väl rustat att möta  
665 förändring och eventuella kriser. För inkludering och stärkt socialt kapital är  
666 det viktigt att allas kompetenser och erfarenheter tas tillvara.

667 Att människor kan förenas och arbeta i egna organisationer för sina värden  
668 och intressen är en viktig demokratisk och samhällsutvecklande funktion för  
669 länet. Civilsamhällets aktörer och verksamheter spelar viktiga roller som  
670 demokratiaktörer, samhällsutvecklare och samarbetspartners och bidrar till  
671 arbetet att finna nya lösningar för att möta olika samhällsutmaningar. Kultur  
672 har värden i sig men är också betydelsefull för samhällsutvecklingen. Kultur  
673 får människor att utvecklas och må bra. Uttrycksförmåga och kreativitet  
674 stärks när vi upplever, skapar och lär oss nytt. Där människor växer, där  
675 utvecklas samhället.

### 676 **Ökad jämlikhet och jämställdhet**

677 Ojämligheten ökar i Sverige och i Dalarna. Framförallt ökar de ekonomiska  
678 klyftorna mellan olika grupper i samhället men även boendesegregationen  
679 är en utmaning. Det har också skett en ökad polarisering mellan stad och  
680 landsbygd i takt med att allt fler människor bor i städer jämfört med  
681 landsbygden och att service och arbetstillfällen försvunnit.

682 Om de socioekonomiska klyftorna blir alltför stora riskerar de att motverka  
683 sammanhållning, tillit och trygghet i samhället. Det riskerar i sin tur att  
684 försvaga demokratin, exempelvis genom systematiska skillnader i  
685 valdeltagande, faktiskt eller upplevt inflytande samt delaktighet och  
686 engagemang. På vissa håll i Dalarna finns tecken på ett urholkat  
687 samhällskontrakt och ökad kriminalitet. Det behövs ett fortsatt starkt  
688 samhällskontrakt där människor känner att de har både rättigheter och  
689 skyldigheter, och tar ett gemensamt ansvar för samhällets utveckling.

690 Aktörer behöver i större utsträckning än vad som sker idag, efterfråga  
691 kunskaper och åsikter hos de målgrupper och invånare som berörs av olika  
692 utvecklingsinsatser. Det ska finnas goda möjligheter att göra sin röst hörd  
693 och viktig information ska finnas tillgänglig för alla oavsett kön, ålder,  
694 förmågor och bakgrund. Ett sammanhållet Dalarna är ett inkluderande  
695 Dalarna där alla människor ges förutsättningar att utvecklas och känna att  
696 de är en del i samhällsutvecklingen.

697 Regionalt utvecklingsarbete främjas av jämställdhet; en kultur som inte är  
698 diskriminerande möjliggör för alla människor att utvecklas utifrån sina  
699 förmågor och låter rätt person vara på rätt plats. Jämställdhet gör att  
700 humankapitalet används effektivare, det fördjupar demokratin och ökar den  
701 regionala innovationsförmågan. Kvinnor och män i Dalarna ska ha samma  
702 förutsättningar att nå inflytande i det regionala utvecklingsarbetet och på  
703 likvärdiga villkor få tillgång till de resurser som finns för satsningar på  
704 hållbar regional utveckling.

705 Hållbar utveckling kräver förståelse för och kunskap om framtida  
706 generationers utmaningar och behov. Unga i Dalarna måste ges möjlighet

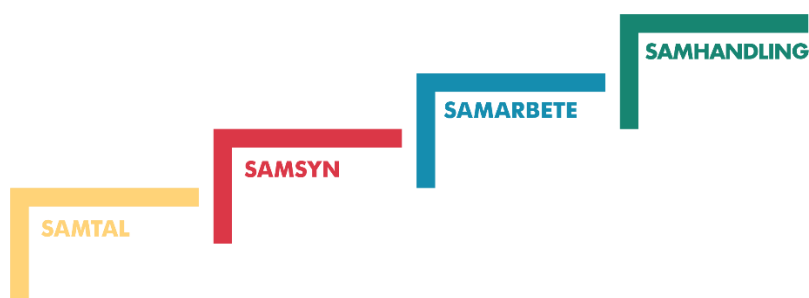
707 att ta en aktiv del i samhällsutvecklingen för att målen i Dalastrategin ska  
708 kunna uppnås. Ett ungdomsperspektiv kombinerat med ungas eget  
709 perspektiv är nödvändigt. Detta i sin tur leder på sikt till utveckling av  
710 demokratin och högre tilltro till demokratiska beslutsstrukturer. På samma  
711 sätt ska äldre människor i Dalarna känna att de har goda möjligheter till  
712 självbestämmande och självständiga liv. Äldre människors erfarenhet och  
713 kompetenser ska tas tillvara och man ska kunna åldras i trygghet.

714 Att stärka sammanhållningen och med det den sociala hållbarheten, är  
715 viktigt för Dalarnas utveckling. Ett socialt hållbart samhälle tål påfrestningar,  
716 är anpassningsbart och resiliert. Ett starkt socialt kapital får människor att  
717 vilja bidra i samhällsutvecklingen och ta ett gemensamt ansvar för hållbar  
718 omställning.

719

## 720 **Samhandling mot 2030 – principer för genomförandet**

721 De utmaningar vi har att hantera är komplexa och hänger ofta samman.  
722 Det gör att nya lösningar behöver tas fram och hanteras  
723 sektorsövergripande och gemensamt. Ett regionalt ledarskap handlar om  
724 att samla kraft tillsammans – samhandling. Genom goda men också  
725 utmanande samtal skapar vi delaktighet och engagemang, och det är  
726 också så vi bygger samsyn och lägger grund för utvecklad samverkan och  
727 samhandling. Konsensus är inte alltid målet men där det behövs lägger vi  
728 egna intressen åt sidan och verkar för det gemensamma bästa.



729  
730 Samhandling behöver ske inom Dalarna men också utanför länet, med  
731 andra aktörer och regioner, i Sverige och andra länder. Ett samordnat  
732 påverkansarbete säkerställer att politik på nationell och EU-nivå beaktar  
733 utmaningar och tillvaratar möjligheter i vår region.  
734 Följande principer, eller förhållningssätt ska vara vägledande i arbetet med  
735 Dalastrategin. De ger kraft i förändringsarbetet och tillsammans bidrar de till  
736 en stärkt omställningsförmåga.

### 737 **Vi utövar ett ledarskap som kännetecknas av tillit och möjliggörande**

738 Det regionala ledarskapet ägs inte av en regionalt utvecklingsansvarig  
739 aktör, utan av en rad aktörer som kan och ska leda utvecklingsarbetet  
740 beroende på område och tillfälle. Det ansvarar för att uppvisa en samlad  
741 handlingsförmåga på regional, nationell och internationell nivå. Ledarskapet  
742 ska kännetecknas av tillit och möjliggörande. Genom tillit kan  
743 handlingsutrymme skapas för olika aktörer att bidra till att gemensamma  
744 mål nås. Begreppet tillit handlar inte enbart om mjuka värden, såsom  
745 organisationskultur, utan är lika mycket en fråga hur man exempelvis styr  
746 och utvärderar.

### 747 **Vi arbetar kunskapsbaserat, samtidigt som vi har ett utforskande 748 angreppssätt**

749 För att kunna vara i framkant och möta såväl dagens som morgondagens  
750 utmaningar behöver vi ha ett tillåtande klimat där vi är öppna för förändring.  
751 Det vi gör ska vara grundat i kunskap, och vi tar oss an nya kunskaper,  
752 metoder och tekniker. Vi behöver också ha ett utforskande arbetssätt. I  
753 arbetet med komplexa samhällsutmaningar vet vi inte alltid vilka idéer,  
754 behov och lösningar som är de bästa - vi måste helt enkelt prova oss fram.  
755 Utforskande är ett förhållningssätt, men kan även vara konkreta arbetssätt  
756 och metoder. Att korsbefrukta olika sakområden kan skapa innovation och  
757 utveckling. Test- och demonstrationsmiljöer, innovationslabb och  
758 pilotprojekt är viktiga verktyg i sådant arbete.

759 **Vi tar tillvara olika platsers förutsättningar och möjligheter**

760 Dalarna består av en mångfald av landsbygder, samhällen och städer. Alla  
761 dessa platser är viktiga och kompletterar varandra. Samtidigt innebär det  
762 också att förutsättningarna för utveckling och tillväxt varierar.  
763 Utgångspunkten är att utvecklingsarbetet ska vara platsbaserat. Med detta  
764 menas att man identifierar lokala problem och resurser, och utifrån dessa  
765 utvecklar regionen tvärsektorielt i samarbete med aktörer i regionen. För  
766 att ta tillvara och stärka utvecklingskraften i länets alla delar ska platsers  
767 olika förutsättningar, funktioner och relationer, såsom exempelvis pendling,  
768 service, fysisk och digital infrastruktur, beaktas i allt regionalt  
769 utvecklingsarbete. Det handlar bland annat om att strategiskt mobilisera  
770 lokala resurser för att skapa utveckling, samtidigt som interaktioner som  
771 sträcker sig bortom det lokala och regionala är viktiga krafter för förändring  
772 och utveckling.

773 **Vi tar tillvara människors drivkraft, kompetens och**  
774 **engagemang**

775 Det regionala utvecklingsarbetet ska vara öppet och  
776 inkluderande. Ju fler som känner sig delaktiga i  
777 samhällsutvecklingen, desto mer utveckling kan vi  
778 åstadkomma. Där olika människor, kunskaper och  
779 perspektiv möts uppstår nya idéer. Det finns sju  
780 diskrimineringsgrunder som skyddas av lagen, dessa är  
781 en självklar bas för det regionala utvecklingsarbetet.  
782 Särskilt prioriterat är; Jämställdhet som en  
783 grundläggande rättighet men också nödvändigt för länets  
784 utveckling. Utrikesfödda bidrar med nya kunskaper och perspektiv och är  
785 inte minst viktiga för Dalarnas arbetsmarknad. Ungas kompetens, idéer och  
786 förmåga att se samhället med nya ögon är nödvändiga för ett dynamiskt  
787 Dalarna.

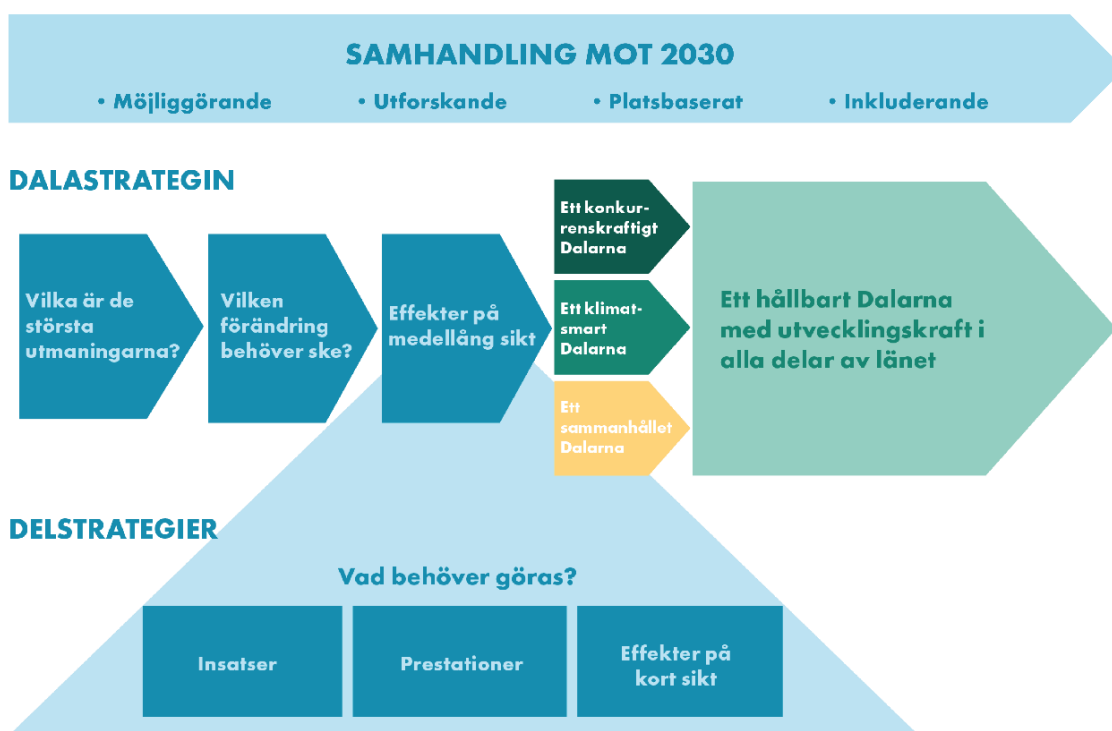
788

**Sju diskrimineringsgrunder enligt lag:**

- kön
- könsöverskridande identitet eller uttryck
- etnisk tillhörighet
- religion eller annan trosuppfattning
- funktionsnedsättning
- sexuell läggning
- ålder

## 789 Från ord till handling

790 Dalastrategin är en övergripande och långsiktig strategi som pekar ut en  
791 gemensam riktning. För ett kraftfullt genomförande behövs metoder och  
792 arbetssätt som säkerställer att det som görs bidrar till måluppfyllelsen. En  
793 gemensam förändringslogik, det vill säga ett systematiskt sätt att formulera  
794 sambanden mellan utmaningar, målbilder, och insatser, utgör kärnan i detta  
795 arbete:



796 *Bilden visar den gemensamma förändringslogiken och illustrerar sambanden mellan*  
797 *Dalastrategin och regionala delstrategier som också visas i figur på sidan 6. Dalastrategin*  
798 *pekar ut en gemensam riktning, som sedan konkretiseras i delstrategier och*  
799 *handlingsplaner. Även projektbeskrivningar har den gemensamma förändringslogiken att*  
800 *utgå från.*

801

802 ➤ **Delstrategier.** Innehållet i Dalastrategin vidareutvecklas och konkretiseras i  
803 delstrategier och handlingsplaner. Ett önskvärt läge är att dessa utgår från den  
804 gemensamma förändringslogiken. Här är uppföljningsbarhet viktig, exempelvis kan  
805 delmålen i Dalastrategin kompletteras med ytterligare indikatorer.

806  
807 ➤ **Uppföljning och utvärdering.** En princip för  
808 genomförandet av Dalastrategin är ett kunskapsbaserat  
809 arbetssätt, vilket bland annat innefattar uppföljning,  
810 utvärdering och ett kontinuerligt lärande. Analys ger  
811 kunskap om utmaningar och omvärld vilket möjliggör för  
812 samsyn om var kraft och resurser bör läggas. Med  
813 **uppföljning** menas ett kontinuerligt systematiskt arbete  
814 med att följa upp vilka insatser som genomförts, hur de  
815 genomförts och med vilka resultat. Med **utvärdering**  
816 menas en djupgående genomlysning och  
817 efterhandsbedömning av en insats eller process.

818 Uppföljning och utvärdering av det regionala  
819 utvecklingsarbetet sker utifrån **effektmål** på olika nivåer  
820 för att säkerställa att insatser och projekt leder till ökad  
821 målpåfyllelse. Även hur principerna för genomförandet  
822 efterlevs följs upp, principerna är **processmål**. Region  
823 Dalarna har som regionalt utvecklingsansvarig ansvaret  
824 för uppföljning och utvärdering.

825 ➤ **Nätverk.** Region Dalarna koordinerar/leder nätverk där  
826 regionala aktörer möts, diskuterar och redovisar både gemensamma och enskildas  
827 insatser och lärdomar kopplade till Dalastrategin.

828  
829 ➤ **Gemensamt lärande.** I ett regionalt utvecklingsarbete som handlar om att hitta nya  
830 lösningar, arbeta utforskande och att ibland styra mot okända mål blir det  
831 gemensamma lärandet av största vikt. Varje år arrangerar Region Dalarna en  
832 konferens, ett Dalating, för uppföljning av utvecklingen i Dalarna – hur går det? -  
833 och dialog om arbetet med Dalastrategin – vad som behöver fokuseras på, ändras  
834 och utvecklas, samt omvärldsanalys.

835 Enligt förordningen (2017:583) ska den regionala utvecklingsstrategin ses  
836 över varje mandatperiod. Långsiktighet och uthållighet måste kombineras  
837 med förmåga till anpassning.

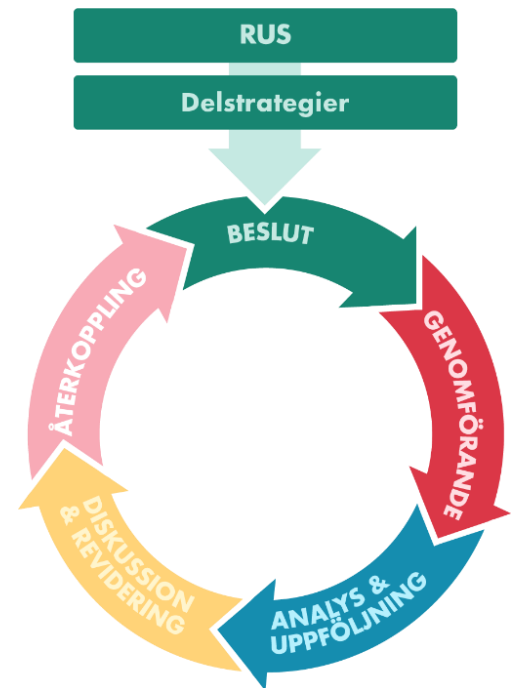
838 Budgetar och verksamhetsplaner, strategier och handlingsprogram, projekt  
839 och investeringar, översiktsplaner och insatser hos länets aktörer är alla på  
840 ett eller annat sätt en del av regionens utveckling. Utvecklingsstrategin får  
841 genomförandekraft om alla utvecklingsaktörer i länet länkar in  
842 utvecklingsstrategin i sin ordinarie styrning, samt har den som  
843 utgångspunkt när styrdokument beslutas och samverkansinsatser inleds.  
844 Även detta är ett mål för genomförandet.

845

## 846 Bilagor

847 - Nulägesmätning

848



Region Dalarnas uppgift är att göra Dalarna till en ännu bättre plats att leva på. Vi ansvarar för hälso- och sjukvård, tandvård, kollektivtrafik, hjälpmedel, folkhögskolor och arbetar med folkbildning, forskning, folkhälsa och kultur. Vi arbetar också med utvecklingsfrågor inom infrastruktur, näringsliv, arbetsmarknad och miljö.

Tillsammans arbetar vi för ett hälsosamt Dalarna!



Region Dalarna  
Box 712  
791 29 Falun  
Vasagatan 27, Falun

[www.regiondalarna.se](http://www.regiondalarna.se)