



2020-04-30
N2020/01244/RTL

Näringsdepartementet

REGION
JÄMTLAND HÄRJEDALEN

2020 -05- 11

Dnr. RUN / 329 / 20 / 20

Region Jämtland Härjedalen
Box 654
831 27 Östersund

m.fl.

Erbjudande att ta fram förslag till gränsöverskridande samarbetsprogram för Sverige-Norge för perioden 2021–2027

Regeringens beslut

Regeringen erbjuder Region Dalarna, Region Jämtland-Härjedalen, Region Värmland, Region Västernorrland och Västra Götalandsregionen att delta i utarbetandet av förslag till gränsöverskridande samarbetsprogram för Sverige-Norge inom målet Europeiskt territoriellt samarbete för programperioden 2021–2027 i enlighet med bifogat programdirektiv, se *bilaga*.

Berörda regioner ska senast den 22 maj 2020 redovisa till regeringen (Näringsdepartementet) om de antar erbjudandet. Redovisningen ska även innehålla information om vilken region som ska samordna arbetet.

Om erbjudandet accepteras ska samråd ske med Länsstyrelsen i Jämtland som denna dag har fått i uppdrag att förbereda att vara förvaltande myndighet för Interreg Sverige-Norge för perioden 2021–2027 (N2020/01242/RTL).

Förslag till program för Sverige-Norge ska lämnas till regeringen (Näringsdepartementet) senast den 22 januari 2021. Avstämning ska ske med Regeringskansliet (Näringsdepartementet) under arbetets gång.

Skälen för regeringens beslut

Regeringen avser att tillsammans med Norge våren 2021 lämna förslag till gränsöverskridande samarbetsprogram för Sverige-Norge inom ramen för målet om Europeiskt territoriellt samarbete till Europeiska kommissionen för godkännande.

Deltagande medlemsstater, och i tillämpliga fall tredjeland, ska utarbeta förslag till program i enlighet med kommissionens förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om särskilda bestämmelser för målet europeiskt territoriellt samarbete (Interreg) med stöd av Europeiska regionala utvecklingsfonden och finansieringsinstrument för externa åtgärder KOM (2018) 374 slutlig. Hänsyn ska tas till pågående förhandlingar om ovan nämnda förordning och förslaget till EU:s långsiktiga budget (MFF).

Region Dalarna, Region Jämtland-Härjedalen, Region Värmland, Region Västernorrland och Västra Götalandsregionen ansvarar för genomförandet av de uppgifter som anges i lagen (2010:630) om regionalt utvecklingsansvar. I lagen anges att de ska utarbeta och fastställa en strategi för länets utveckling, samordna insatser för genomförandet av strategin, besluta om användningen av vissa statliga medel för regionalt tillväxtarbete samt att upprätta och fastställa en länsplan för regional transportinfrastruktur. Region Dalarna, Region Jämtland-Härjedalen, Region Värmland och Västra Götalandsregionen bör därför erbjudas att utforma förslag till program för Interreg Sverige-Norge för perioden 2021–2027.

På regeringens vägnar



Jennie Nilsson



Carl-Johan Klint

Likalydande till

Region Värmland
Region Västernorrland
Västra Götalandsregionen
Region Dalarna

Kopia till

Statsrådsberedningen/EU-kansliet och SAM
Utrikesdepartementet/EU
Finansdepartementet/BAEU, K, SFÖ och SPN
Utbildningsdepartementet/F och UH
Miljödepartementet/KL, ME och MM
Kulturdepartementet/CSM och KO
Arbetsmarknadsdepartementet/A, JÄM och MRB
Infrastrukturdepartementet/HIE, TM, TP och US
Riksdagen, näringsutskottet
Boverket
Delegationen mot segregation
Jämställdhetsmyndigheten
Kemikalieinspektionen
länsstyrelserna
Myndigheten för digital förvaltning
Myndigheten för tillväxtpolitiska utvärderingar och analyser
Myndigheten för ungdoms- och civilsamhällesfrågor
Myndigheten för yrkeshögskolan
Naturvårdsverket
Post- och telestyrelsen
Riksantikvarieämbetet
Riksarkivet
Rådet för Europeiska socialfonden i Sverige
Sametinget
Skogsstyrelsen
Statens energimyndighet
Statens geotekniska institut
Statens jordbruksverk
Statens kulturråd
Sveriges meteorologiska och hydrologiska institut
Tillväxtverket

Trafikverket
Verket för innovationssystem
Sveriges Kommuner och Regioner

Näringsdepartementet

Direktiv för utarbetande av förslag till gränsöverskridande samarbetsprogram för Interreg Sverige-Norge för perioden 2021–2027

Erbjudande

Region Värmland, Region Dalarna, Region Västernorrland, Region Jämtland-Härjedalen och Västra Götalandsregionen erbjuds att i samråd med fylkeskommunerna i Trøndelag och Innlandet utarbeta ett förslag till gränsregionalt program inom ramen för målet om Europeiskt territoriellt samarbete (Interreg) i programområdet Sverige-Norge. Förslaget till program ska lämnas in till de ansvariga departementen i Sverige och Norge.

Programdirektivet har tagits fram i dialog med norska Kommunal- og moderniseringsdepartementet.

Bakgrund och rättslig grund

Förslaget till program ska överensstämma med EU:s regelverk för programperioden 2021–2027 samt med svensk och norsk lagstiftning. Innan regelverket är fastställt ska kommissionens förslag till förordningar, uppdaterade förordningsförslag och förhandlade förordningsförslag, vara utgångspunkt i arbetet.

Innehåll, förvaltning och ansvarsförhållanden för det framtida programmet regleras i tre EU-förordningar som väntas beslutas under 2020:

- Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om gemensamma bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden plus,

Sammanhållningsfonden samt Europeiska havs- och fiskerifonden, och om finansiella regler för dessa fonder och för Asyl- och migrationsfonden, Fonden för inre säkerhet samt instrumentet för gränsförvaltning och visering, KOM (2018) 375 slutlig

- Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om Europeiska regionala utvecklingsfonden och Sammanhållningsfonden, KOM (2018) 372 slutlig
- Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om särskilda bestämmelser för målet Europeiskt territoriellt samarbete (Interreg) med stöd av Europeiska regionala utvecklingsfonden och finansieringsinstrument för externa åtgärder, KOM (2018) 374 slutlig

Förslaget till program ska innehålla den information som framgår av förslaget till förordningar och vara i enlighet med den mall och de riktlinjer som finns för operativa program. Innehåll och disposition för programdokumenten anges i artikel 17 samt bilaga i förslaget till förordning om särskilda bestämmelser för målet Europeiskt territoriellt samarbete (Interreg).

Det är kommissionen som slutligen beslutar om programmen.

Programområdet

Förslag till program ska omfatta följande eller delar av NUTS III-regioner (NUTS -Nomenclature des Unités Territoriales Statistiques är EU:s hierarkiska regionindelning):

Sverige: Värmlands, Dalarnas och Jämtlands län. Följande kommuner i Västra Götalandsregionen: Strömstad, Tanum, Sotenäs, Munkedal, Lysekil, Uddevalla, Orust, Trollhättan, Vänersborg, Färgelanda, Mellerud, Åmål, Bengtsfors och Dals-Ed. Vidare ska det angränsande länet Västernorrland ingå.

Norge: Trøndelag och Innlandet fylke.

Programområdet kan komma att ändras under programframtagandet. Det gäller särskilt avgränsningen till Öresund-Kattegatt-Skagerrak samt eventuell avgränsning inom Innlandet fylke.

Finansiering av programmet

Medelstildelning ur den Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERUF) från Sverige kommer att meddelas senare. Utöver medel från regionalfonden tilldelas programmet medel från norska statsbudgeten.

Medfinansieringsgraden från regionala utvecklingsfonden för insatser i programmet ska föreslås. Finansieringen från regionala utvecklingsfonden kan maximalt utgöra 70 procent för varje prioritet inom målet för europeiskt territoriellt samarbete i enlighet med förslaget i artikel 106 i förordningen om gemensamma bestämmelser. På norsk sida kan projekt finansieras med maximalt 50 procent via norska statliga interregmidler (ekvivalent med ERUF).

Nationell medfinansiering av programmets insatser är en viktig princip, inte minst som en kvalitetssäkring och en garanti för att det finns ett ägandeskap och engagemang lokalt och regionalt för de prioriteringar som görs. I samband med programframtagandet ska möjligheterna för privat medfinansiering undersökas inom gjorda prioriteringar. En utgångspunkt bör vara att privat medfinansiering, där det bedöms som lämpligt, ska utgöra en del av programmets finansiering.

Inriktning

Förslaget till program ska vara regionalt förankrat i programområdet och utformas i enlighet med EU:s förordningar som väntas beslutas under 2020.

Programmet ska fokuseras på ett fåtal prioriteringar och resurserna koncentreras.

Förslaget till operativt program ska ta sin utgångspunkt i mål och prioriteringar för den svenska regionala tillväxtpolitiken – utvecklingskraft med stärkt lokal och regional konkurrenskraft för en hållbar utveckling i alla delar av landet – samt regionala utvecklingsstrategier för länens utveckling. För norska regioner är utgångspunkter för programmeringen distrikts- och regionalpolitiska mål om vekstkraft, likeverdige levkår og bærekraftige regioner i hele landet. Hänsyn ska även tas till andra regionala planer och program.

Programmet ska spegla de specifika förutsättningar, styrkeområden och behov som finns regionalt, samt tydligt visa vilka strategiska val som görs till följd av dessa. Insatserna ska riktas mot områden som ger gränsregionalt mervärde i form av t. ex. reducerade gränshinder och lösningar på gemensamma utmaningar. Programmen ska ha en tydlig insatslogik där de planerade insatser kopplas till de utmaningar som beskrivs, sambandet mellan insatser och de förväntade resultaten ska beskrivas och förklaras.

Enligt artikel 14 i förslaget till Interregförordning, KOM (2018) 374 slutlig, kan Interreg bidra till samtliga fem politiska mål som fastställs i artikel 4 i den gemensamma förordningen KOM (2018) 375 slutlig, (EU) och de särskilda målen som finns under de politiska målen enligt artikel 2 i förslaget till förordning om Europeiska regionala utvecklingsfonden och

Sammanhållningsfonden, KOM (2018) 372 slutlig. Interreg kan även stödja det särskilda Interregmålet ”Bättre Interreg-styrning”. Valet av särskilda mål ska föregås av noggrann analys och bred konsultation i partnerskapet.

Utvärderingar, erfarenheter och lärdomar från tidigare programperioder ska tillvaratas. Synergier ska främjas och överlappning ska undvikas för att europeiska, nationella och regionala satsningar ska komplettera varandra och så effektivt som möjligt bidra till hållbar regional utveckling. I förslaget ska det framgå hur samordningen ska säkerställas.

Programmet ska i så hög grad som möjligt ta hänsyn till andra relevanta samarbetsprogram för att undvika överlappning och uppnå en tydlig profil. Framför allt gäller detta programmet för Öresund-Kattegatt-Skagerrak, Nordsjöprogrammet och Östersjöprogrammet. Förslaget till program ska innehålla en beskrivning av hur valet av insatser bidrar till genomförandet av EU:s strategi för Östersjöregionen och hur samordning med andra program under Europeiskt territoriellt samarbete har säkerställts.

Programframtagandet ska koordineras med motsvarande process för Europeiska regionala utvecklingsfonden inom ramen för målet Investeringar i tillväxt och sysselsättning för programperioden 2021–2027. Insatserna ska även ta tillvara och möjliggöra synergier med andra strukturfonder och program.

Insatserna ska bidra till en socialt, ekonomiskt och miljömässigt hållbar utveckling med utgångspunkt i Agenda 2030. De tre dimensionerna är lika betydelsefulla och ömsesidigt beroende av varandra.

De sociala hållbarhetsaspekterna, jämställdhet, integration och icke-diskriminering ska integreras i förberedelserna, genomförandet, uppföljningen och utvärderingen av programmet.

Uppföljning, indikatorer, urvalskriterier och utvärdering

Systematisk uppföljning och utvärdering ska vara en del av arbetet med såväl genomförandet av den europeiska sammanhållningspolitiken som den regionala tillväxtpolitiken. Det övergripande syftet är att bidra till lärande och att förbättra kvaliteten i hela programcykeln, från programplanering och genomförande av projekt till implementering i reguljär verksamhet. Utvärderingarna ska förändra, förbättra och förstärka insatser som bedrivs inom strukturfondsprogrammen genom att erfarenheter och kunskaper sprids.

För att säkerställa ett effektivt genomförande av programmen behöver det finnas ett tydligt sammanhållet system där projekturval, indikatorer, utvärdering och lärande hänger ihop.

Programstruktur

Förslaget till operativt program ska innehålla den information som framgår av artikel 17 i förslaget till Interregförordning och vara i enlighet med den mall som finns som bilaga till förordningen.

Det är viktigt att identifiera och genomföra förenkling i alla delar av genomförandet. Programstruktur och organisation ska stödja programmets inriktning och genomförande.

Administrativ struktur

Länsstyrelsen i Jämtlands län har varit förvaltande och attesterande myndighet för programmet Sverige-Norge för programperioden 2014–2020. I enlighet med EU:s regelverk kommer det vara en fördel att bygga vidare på godkända befintliga förvaltningssystem.

Länsstyrelsen i Jämtland föreslås fortsätta vara förvaltande myndighet och redovisningstjänst för programperioden 2021–2027. Regeringen har den 30 april 2020 uppdragit åt Länsstyrelsen i Jämtlands län att förbereda för att vara förvaltande myndighet och redovisningstjänst för Sverige-Norge programmet 2021–2027. I uppdraget framgår att Länsstyrelsen i Jämtlands län ska bistå i framtagandet av förslag till program avseende bl.a. genomförandeorganisation, uppföljning och utvärderingssystem inklusive indikatorer samt horisontella mål.

Förvaltande myndighet ska understödjas av ett gemensamt tekniskt sekretariat i Sverige. Förvaltande myndighet ska efter samråd inrätta ett gemensamt sekretariat.

Programprocessen

Partnerskap

Vid framtagandet av programmet ska ett brett partnerskap involveras i enlighet med den europeiska uppförandekoden för partnerskap enligt kommissionens delegerade förordning (EU nr 240/2014) om den europeiska uppförandekoden för partnerskap inom ramen för de europeiska struktur- och investeringsfonderna. Det är viktigt med en bred kompetens inom olika områden och en jämn fördelning mellan kvinnor och män.

I förslag till program ska det, under rubriken partnerskap, tydligt framgå hur samordningen av programframtagandet gått till, ansvarsuppdelning och vilka aktörer som varit delaktiga.

Vid utarbetandet av förslag till program bör deltagande av ett så brett partnerskap som möjligt eftersträvas med en bred involvering av aktörer på regional och lokal nivå. I partnerskapet ska företrädare för både privata och

offentliga intressen ingå i enlighet med de befogenheter och traditioner som finns i respektive land. Exempelvis bör följande aktörer få möjlighet att vara representerade i partnerskapet: näringslivet och arbetsmarknadens parter, det civila samhället, universitet och högskolor samt andra relevanta myndigheter och organisationer. I partnerskapet ska finnas kompetens inom områdena miljö, jämställdhet mellan kvinnor och män samt mångfald och integration. Vidare ska relevanta gränsöverskridande organisationer vara involverade i partnerskapet.

Organisering av framtagandet av förslag till program

En region erbjuds att samordna arbetet och vara ansvarigt för att bilda de arbets- och styrgrupper som behövs för att utarbeta förslag till program.

Framtagandet av förslag till program ska inledningsvis inriktas på att ta fram en analys och samla berörda aktörer i programområdet.

Förvaltande myndighet ska ansvara för att ta fram förslag till programmets genomförandeorganisation.

Jämställdhet mellan män och kvinnor ska främjas och jämställdhetsperspektivet ska integreras när programmet förbereds.

Arbetet ska utföras i dialog med Regeringskansliet (Näringsdepartementet) och Kommunal- og moderniseringsdepartementet.

Språk

Programförslaget ska skrivas på svenska.

Tidtabell

Förslaget till territoriellt samarbetsprogram ska redovisas till de svenska och norska regeringarna senast den 22 januari 2021.