

Finansiering och stöd  
Juliana Gardahl Wettersten  
Tfn: 063-14 66 60  
E-post: juliana.g.wettersten@regionjh.se

2021-05-23

RUN/28/2021

# Uppföljningsrapport anslag 1:1 juni 2021

## Bakgrund

Regeringen styr det regionala utvecklingsarbetet genom lagar, förordningar, strategier, regleringsbrev och villkorsbeslut. Regeringens uppdrag och förväntningar på den regionala nivån vad gäller regionalt tillväxtarbete återfinns i lagen (2010:630) om regional utvecklingsansvar, i förordningen (2017:583) om regionalt tillväxtarbete, i den nationella strategin för hållbar regional utveckling i hela landet 2021–2030 (tidigare nationella strategin för hållbar regional tillväxt och attraktionskraft 2015–2020), i statens budget utgiftsområde 19 regional tillväxt och i ett årligt villkorsbeslut samt regleringsbrev.

Enligt ovan nämnd lag och förordning ska regionalt utvecklingsansvarig aktör besluta om användningen av vissa statliga medel för det regionala utvecklingsarbetet. *Anslag 1:1 Regionala tillväxtåtgärder* är denna typ av medel och de ligger inom utgiftsområde 19 i statens budget.

I villkorsbeslutet som regeringen lämnar till regionerna anges villkoren för användning av anslag 1:1. Villkorsbeslutet beskriver också hur regionerna ska redovisa och återskapa resultat av det regionala utvecklingsarbetet till regeringen. Hur mycket medel som får disponeras och hanteras av regionerna framgår i Tillväxtverkets regleringsbrev *avseende anslag 1:1 Regionala tillväxtåtgärder inom utgiftsområde 19 Regional utveckling*. Här framgår också att Tillväxtverkets och regionernas stödgivning får ske med grund i följande nationella förordningar:

- Förordningen (2015:210) om statligt stöd för att regionalt främja små och medelstora företag
- Förordningen (2015:211) om statligt stöd till regionala investeringar
- Förordningen (2000:284) om stöd till kommersiell service
- Förordningen (2003:596) om bidrag för projektverksamhet inom den regionala tillväxtpolitiken

## Uppföljning av aktiviteter i verksamhetsplan

Nedan beskrivs hur arbetet fortlöper för de aktiviteter som finns definierade i verksamhetsplan för Område Hållbar tillväxt.

### Aktivitet: Upprätta övergripande uppdragsbeskrivningar för funktioner i verksamhetsområdet

Vissa handläggare inom enheten Finansiering och stöd är inriktade på hantering av projektstöd och andra på företagsstöd. Handläggning av ärenden för stöd till kommersiell service hanteras av personal inom enheten Näringsliv och samhällsbyggnad.

Handläggarnas arbete är vid sidan av nationella förordningar och regelverk styrda av ett antal interna dokument som beskriver hur uppdraget att hantera anslag 1:1 ska skötas. Det finns även nationell vägledning till handläggare som tillhandahålls av Tillväxtverket. Handläggarna har även systemstöd i NYPS där såväl berednings- som granskningsfrågor är obligatoriska att besvara. Uppdragsbeskrivningar som sammanfattar handläggarens arbetsuppgifter är under framtagande.

Följande interna dokument styr handläggarens arbete:

#### **Riktlinjer för företagsstöd (RUN/493/2019)**

Fastställda av regionala utvecklingsnämnden 30 mars 2020. Beskriver modellen för politisk styrning av företagsstöden. Inkluderar även en beskrivning av hantering av hållbarhetsdimensionerna.

#### **Erbjudanden om företagsstöd verksamhetsåret 2021 (RUN/575/2020)**

Fastställer vilka erbjudanden om företagsstöd som ska vara sökbara under verksamhetsåret.

#### **Delegationsbestämmelserna för regionala utvecklingsnämnden (RUN/8/2019)**

Ett avsnitt anger beslutsnivån för olika typer av ärenden med stöd från anslag 1:1.

#### **Dokumenthanteringsplan för projekt- och företagsstöd (RUN/496/2018)**

Tydliggör hur handlingar i olika typer av ärenden ska hanteras.

#### **Handbok för granskning av projektstöd (ska ej diarieföras)**

Fastställd av chef och anger principer för granskning.

#### **Allmänna villkor för stöd till projekt (RUN/640/2017)**

Beskriver de allmänna villkoren för projektstöd. Särskilda villkor kan anges i beslut vid behov.

#### **Kontrollrutin för företagsstöd**

Regional kontrollrutin under framtagande.

## Aktivitet: Tydliggöra processer, roller och uppdrag i den nya organisationen

Arbete pågår för att tydliggöra rollfördelning mellan handläggare inom enheten Finansiering och stöd och strateger/sakkunniga inom enheten Näringsliv och samhällsbyggnad. Arbetsgrupper med deltagare från båda enheterna har skapats med uppdrag att ta fram process-/rutinbeskrivningar samt strategiska bedömningskriterier för flera olika typer av ärenden, exempelvis:

- Begäran om yttranden till Tillväxtverket vid beslut i investeringsärenden över 25 mkr
- Projektstöd (särskilda beroende på medfinansiering)
- Stöd till idrotts- och rekreationsinfrastruktur
- Stöd till bredbandsinfrastruktur
- Stöd till större investeringar

Framtagna process-/rutinbeskrivningar fastställs och publiceras i Centuri.

## Aktivitet: Genomföra kartläggning och hållbarhetsanalys

Aktiviteten genomförs inom ramen för projektet *Vägar till hållbar utveckling* (RUN/174/2020) med finansiering från Tillväxtverket. Extern konsult har upphandlats och valet föll på WSP. Uppdraget innebär övergripande att genomföras en kartläggning och analys av fördelningen av anslag 1:1 med hållbarhetsperspektiv. Kartläggningen och analysen kommer att utgöra en viktig grund för det fortsatta arbetet där det gäller att göra rätt insatser för strategisk nyttjande av anslag 1:1. Rapporten ska levereras i augusti och planeras att presenteras för regionala utvecklingsnämnden 21 september.

## Aktivitet: Påbörja utvecklingen av en metod för uppföljning och analys

Ovan beskriven kartläggning och analys kommer att utgöra en viktig grund för det fortsatta arbetet för "hållbarhetssäkring" av stödgivningen och strategisk fördelning av anslag 1:1.

Metoden för uppföljning och analys av anslag 1:1 är beroende av hur data registreras i ärendehanteringssystemet NYPS. NYPS måste användas för hantering av anslag 1:1 och systemet utvecklas av Tillväxtverket. En ny version lanserades för projektstöd under 2019 och för företagsstöd under 2020, NYPS 2020. I användardialog med Tillväxtverket har önskemål om möjligheten att lägga till lokala/regionala indikatorer utifrån RUS- och S3-prioriteringar framförts. Lokala/regionala indikatorer skulle underlätta uppföljning och sedermera visualisering av stödets fördelning utifrån bidrag till smart specialisering och tillväxt-/utvecklingsmål. På grund av coronakrisen har Tillväxtverket inte haft kapacitet att arbeta med systemutveckling av NYPS 2020 på planerat sätt under det gångna året. Detta har medfört att utvecklingen av systemets funktioner för exempelvis uppföljning med regionala/lokala indikatorer ännu ej är på plats. Ett stödmottagande företags arbetsställe (kommun) samt bransch (utifrån SNI-kod) anges av stödsökande i systemet. Handläggare ska manuellt ange kön på VD. I bilagor redovisas företagsstödens och projektstödens

fördelning utifrån möjliga kriterier i NYPS. För projektstöd är en funktion för klassificering av ärenden utifrån styrkeområden för smart specialisering beställd.

## Aktivitet: Identifiera processer och standardiserade förlopp vad gäller ramanslag och bemyndigande.

Hur mycket 1:1-anslag som får disponeras av regionerna framgår i Tillväxtverkets regleringsbrev *avseende anslag 1:1 Regionala tillväxtåtgärder inom utgiftsområde 19 Regional utveckling*. Här fastställs anslagsnivån och bemyndiganden om ekonomiska åtaganden. Anslagsramen avgör hur mycket medel Region Jämtland Härjedalen får hantera för utbetalningar av stöd under året. Beställningsbemyndigandet avgör hur hög skuldnivån maximalt får vara, det vill säga hur mycket anslag som är beslutat för åtaganden i företagsstöd, projektstöd och stöd till kommersiell service.

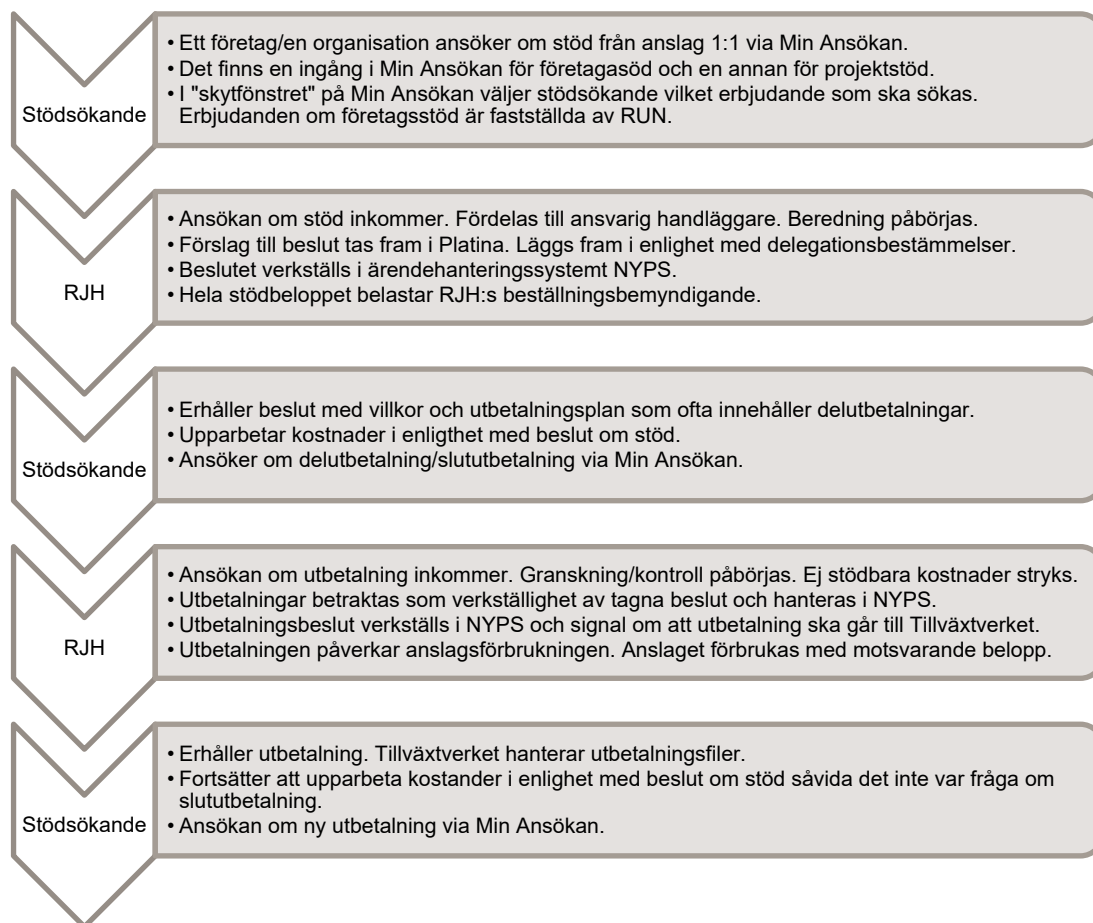
Region Jämtland Härjedalen tilldelades ett högre ramanslag 2021 än tidigare år. Anslaget ökade från 113 905 000 kronor till 114 710 000 kronor. Anslagskrediten ökade från 5 695 000 kronor till 5 735 000 kronor. Utbetalning i beviljade ärenden under året får således maximalt summera till 120 445 000 kronor (ramanslag plus kredit). Beställningsbemyndigandet är oförändrad 220 000 000 kronor.

Region Jämtland Härjedalen, budget-/bokföringsår 2021	
Anslag (ram)	114 710 000 kronor
Anslagskredit	5 735 000 kronor
Beställningsbemyndigande	220 000 000 kronor

### Process för utbetalningar

I enlighet med regleringsbrevet används Tillväxtverkets ärendehanteringssystem NYPS 2020 för att hantera stödgivningen. Stödmottagare ansöker om stöd och utbetalning via "NYPS framsida" som är webbtjänsten Min Ansökan, [www.minansokan.se](http://www.minansokan.se).

Vid beslut om stöd sätts en utbetalningsplan. Region Jämtland Härjedalen har under ärendet löptid ett ansvar att säkerställa att stödet nyttjats för avsatt ändamål. Utbetalning av stöd föregås därför alltid av att stödmottagaren gör en ansökan om utbetalning via Min Ansökan. En ansökan om utbetalning granskas/kontrolleras då enligt upprättade rutiner. Ej stödbara kostnader stryks. Detta förfarande innebär att anslagsförbrukningen är beroende av att stödmottagande företag/organisationer förbrukar medel i enlighet med utbetalningsplan i beslut om stöd, samt att de också ansöker om utbetalning i enlighet med planen. Utan en ansökan om utbetalning från stödmottagande företag/organisation kan en utbetalning av stöd inte heller hanteras.



Anslagsförbrukningen är alltså beroende av beslutade ärenden som belastar beställningsbemyndigandet. För att hela årets anslag ska nyttjas (spenderas) krävs att skuldnivån är tillräckligt hög och att utbetalningsplaner med hänsyn till anslagstilldelning finns laga i aktuella ärenden.

Det finns inget systemstöd i NYPS för att ställa anslagsprognos. Det går dock att se exakt hur mycket av årets anslag som är förbrukat för utbetalningar. Sådan uppföljning görs varje vecka. I användardialog med Tillväxtverket har framförts att funktion för utbetalningsprognos (anslagsförbrukning) är önskad, men systemutvecklingen har som tidigare beskrivit inte prioriterats under året med anledning av pandemin.

Det standardiserade förloppet (process-rutinbeskrivning) för ramanslag och bemyndigande kommer fastställas och publiceras i Centuri.

### Rapportering till Tillväxtverket

I villkorsbeslutet framgår att regionerna ska förse Tillväxtverket med det underlag som myndigheten begär inför arbetet med Tillväxtverkets årsredovisning, budgetunderlag och finansiella delrapporter. Regionerna ska delge utfall och prognoser för bemyndigande och anslag i enlighet med anvisningar från Tillväxtverket.

Inför ett bokföringsår skickar Tillväxtverket tidplanen för rapporteringen. Normalt inrapporteras bemyndigandet och en anslagsprognos fyra gånger per år. I januari brukar det efterfrågas en fördjupad utgifts-/anslagsprognos och i april, juli och oktober en förenklad.

I tidplanen framgår även att det vid året slut ska skickas in ett intyg som bekräftar att de beslut och utbetalningar som beslutats inte överskrider anslagsportens beställningsbemyndiganden, disponibla medel och anslagskredit samt att anslaget har hanterats i enlighet med villkor och ändamål i Tillväxtverkets regleringsbrev för 2020.

För att hantera uppgiften att rapportera till Tillväxtverket arbetar Finansiering och stöd på följande sätt:

- Upprättar särskilt ärende för uppgiften (se RUN/87/2021 för innevarande år).
- Fastställer plan för ansökan om utbetalning i beviljade ärenden.
- Följer upp utbetalningsplan, hanterar löpande utbetalningar och vidtar vid behov åtgärd för att stödmottagaren ska följa utbetalningsplanen.

Kopplat till aktiviteten Tydliggöra processer, roller och uppdrag i den nya organisationen tas regionala strategiska bedömningskriterier fram och nästa steg blir att inför ett budget-/bokföringsår också ange hur stor del (i kronor) av anslag 1:1 som bör prioriteras till respektive erbjudande/utlysning. Sammantaget kommer detta att utgöra Region Jämtland Härjedalens "finansieringsagenda för anslag 1:1" som blir vägledande för enheten Finansiering och stöd i anslagshanteringen.

## Aktivitet: Beskriva processer och ta fram en rutin gällande ramanslag och bemyndigande

Se svar för aktiviteten *Identifiera processer och standardiserade förlopp vad gäller ramanslag och bemyndigande*. Det standardiserade förloppet (process-/rutinbeskrivningen) för ramanslag och bemyndigande kommer fastställas och publiceras i Centuri. Utkast är framtaget och dialog förs med verksamhetscontroller.

## Aktivitet: Utifrån framtagen struktur genomföra insatser för att hela årets 1:1-anslag ska användas.

Se svar för aktiviteten *Identifiera processer och standardiserade förlopp vad gäller ramanslag och bemyndigande*. Prognosen för utbetalningar 2021 säger att hela årets anslagsram behöver nyttjas för utbetalning, 114 710 000 kronor. Jämfört med 2019 och 2020 har anslagsförbrukningen hittills i år varit högre än tidigare år. Anslagsförbrukningen brukar vara högre under andra halvåret än första halvåret. Normal fördelning i utbetalning av företagsstöd respektive projektstöd förväntas.

## Översikt, utfall och prognos för anslagsförbrukning

Stödtyp	Hittills utbetalt (1 juni)	Prognos för utbetalningar resterade del av året
Projektstöd	6 785 309 kronor	28 000 000 kronor
Företagsstöd inklusive stöd till kommersiell service	22 378 111 kronor	54 200 000 kronor
Uppföljning och utvärdering	0 kronor	2 000 000 kronor
Nyttjad kredit 2020 (dras av från årets anslagsram)	1 266 129 kronor	-

## Särskilda insatser för att möta coronakrisens negativa effekter på näringslivet

Coronapandemin drabbade regionen under våren 2020 och arbetet med projekt- och företagsstöd har varit fortsatt påverkat av pandemins effekter även under 2021. Med anledning av coronakrisen stora påverkan på stödgivningen finns anledning att redovisa detta i särskilt avsnitt. Här summeras de åtgärder som har vidtagits i syfte att minska de negativa effekterna på näringslivet och som direkt berör hanteringen av anslag 1:1.

Under våren 2020 skapades relativt snabbt två nya och tidsbegränsade erbjudanden om företagsstöd; ett stöd till utbildning för besöksnäringen och ett strategiskt stöd i ekonomifrågor. Stödet till besöksnäringen utformades i nära dialog med Jämtland Härjedalen Turism och Mittuniversitetet, Etour. Detta möjliggjorde för företag inom besöksnäringen att få 70 procent i stöd för att gå en specialframtagen utbildning, Turism Post Corona 2020, som tillförde affärsstrategisk kompetens för stärkt konkurrenskraft. Utbildningen var webbaserad och pågick i sex veckor och ett 30-tal företag genomförde den.

Vid utformandet av stödet för ekonomifrågor var Samling Näringsliv ekonomisk förening dialogpart. Stödet syftade till att tillföra företag extern ekonomisk konsultation av strategisk karaktär och 34 företag beviljades stödet.

Under våren 2021 togs beslut om att öppna en justerad version av stöd i ekonomifrågor – Stöd till strategisk ekonomisk konsultation. Det utformades i dialog med flera näringslivsorganisationer och marknadsförs också i samarbete med dem. Stödet kan sökas under en tidsbegränsad period fram till och med 30 maj. Syftet är att tillföra extern strategisk kunskap som bidrar till att säkra företagets långsiktiga fortlevnad, "omstart" och omställning till nya marknadsförutsättningar, kundbehov och affärsmöjligheter när restriktionerna lättar. 100 procent av godkända kostnader kan stödjas, dock maximalt 8000 kronor.

Coroankrisen har medfört likvida problem för vissa företag. Vid behov har stödmottagande företag erbjudits ytterligare utbetalningstillfällen, samt förlängda genomförandeperioder.

Coronakrisen påverkar också genomförandet av utvecklingsprojekt som Region Jämtland Härjedalen medfinansierar. Ändringsbeslut har tagit både under 2020 och 2021 har tagits

som möjliggör omställning av projektens genomförande från upplägg som bygger på fysiska träffar till digitala format. Även innehållsmässiga justeringar har godkänts som gör att projekten styrt om till att främja näringslivet omställning med anledning av coronakrisen.

Region Jämtland Härjedalen etablerade också en Näringslivssupport vars uppgift var att via telefon och e-post ta emot frågor från företag och vara en stödjande och lotsande funktion. Supporten bemannades bland annat av projekt- och företagsstödshandläggare men utifrån en behovsanalys beslutades att inte ha supporten igång under 2021.

## Företagsstöd med anledning av coronakrisen

Region Jämtland Härjedalen startade under senare delen av 2020 två ramprojekt där 1:1-anslaget växlas upp som medfinansiering i projekt med stöd från Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERUF). Det ena ramprojektet beviljades inom Tillväxtverket utlysning Hjälp att klara coronakrisen i Mellersta Norrland som var riktad till regionalt utvecklingsansvariga aktörer i Mellersta Norrland. Projektet hanterar företagsstöd till små och medelstora företag som blivit drabbade av coronakrisens negativa effekter på näringslivet. 13 274 999 miljoner kronor beviljades i stöd från ERUF och projektet hanterar närmare 25 miljoner kronor i företagsstöd. Det andra ramprojektet erhöll medfinansiering inom Tillväxtverkets nationella utlysning Branschetsatsning – rädda företag inom besöksnäringen. Det ramprojektet har 5 000 000 kronor i EU-stöd från det nationella regionalfondsprogrammet och hanterar totalt 3 000 000 kronor till företagsstöd och ska även köpa tjänster för affärsrådgivande insatser riktade till företag för 5 500 000 kronor.

Under 2020 har det funnits fyra företagsstöd kopplade med direkt syfte att mildra coronakrisen effekter öppna för företag att söka. Tre av dessa är kopplade till ramprojekten.

*Stöd till omställning för att möta coronakrisens effekter* - syftet är att långsiktigt och hållbart stärka företagens konkurrenskraft och omställning till nya marknadsförutsättningar. 31 företag hade t o m 24 maj beviljats stödet och totalt beviljat belopp uppgår till 6 349 808 kronor.

*Stöd till utbildning för hållbar besöksnäring* - syftet är att under "coronakrisen" tillföra ett företag affärsstrategisk kompetens som stärker företagets framtida konkurrenskraft genom utbildningsinsats riktad till nyckelperson (-er) inom företaget. Utbildningen ska bidra till att företaget kan ställa om till de nya marknadsförutsättningarna. 10 företag hade t o m 24 maj beviljats stödet och totalt beviljat belopp uppgår till 108 888 kronor.

*Stöd till mindre investeringar för hållbar besöksnäring* - syftet är att långsiktigt och hållbart stärka besöksnäringens konkurrenskraft och omställning till nya marknadsförutsättningar för att möta coronakrisens effekter. 2 företag hade t o m 24 maj beviljats stödet och totalt beviljat belopp uppgår till 30 000 kronor. Inga fler ansökningar har inkommit för det stödet.

*Stöd till strategisk ekonomisk konsultation* – syftet är att tillföra extern strategisk kunskap som bidrar till att säkra företagets långsiktiga fortlevnad, "omstart" och omställning till nya



marknadsförutsättningar, kundbehov och affärsmöjligheter när restriktionerna lättar. Inget företag har hittills beviljats stödet. Tre ansökningar inkom.

## **Stöd till kommersiell service**

Beslutshandlingen av stöd på förordning (2000:284) har setts över under 2021. Enligt reviderade delegationsbestämmelser hanteras numera beslut om stöd till kommersiell service av enhetschef Finansiering och stöd. Handläggning av ärenden för stöd till kommersiell service hanteras dock av personal inom enheten Näringsliv och samhällsbyggnad. Beslut om särskilt driftstöd till dagligvarubutiker i sårbara och utsatta lägen belastar inte Region Jämtland Härjedalens pott för anslag 1:1 och administreras direkt av handläggare.

Arbetet med kommersiell service är kopplat till Regionala Serviceprogrammet (RSP) samt den regionala handlingsplanen för Landsbygdsprogrammet. De strategiska regionala dokumenten har ett underifrånperspektiv där kommunala serviceplaner är de dokument som säger hur kommunerna prioriterar strategiskt för serviceutveckling. Detta arbete är i sin tur kopplat till ett samverkansforum vid namn Service Z, där representationen är från Region, Länsstyrelse samt alla länets kommuner. Det finns en handlingsplan till RSP som forumet följer. Stödhanteringen behandlas också och behov framåt identifieras utifrån behov och utmaningar som kan behöva lösas via olika typer av offentligt stöd, inkluderat anslag 1:1.