



2024-02-07

Samhällsutveckling
Susanna Dillenbeck
Tfn: 063-14 65 45
E-post: susanna.dillenbeck@regionjh.se

RUN/545/2021

Upphandling besöksnäring utveckling

Ärendebeskrivning

Regionala utvecklingsnämnden beslutade i december 2023, § 219, att initiera en upphandling för besöksnäring utveckling i Jämtlands län. I början av januari 2024 tilldelades detta ärende en upphandlare från regionens upphandlingsgrupp, vilket möjliggjort en djupare analys av upphandlingsförfarandet jämfört med hösten 2023, då endast sporadisk rådgivning gavs från olika individer i upphandlingsgruppen utifrån tillgänglighet. Tre viktiga informationspunkter har framkommit i upphandlaren analys, som är av relevans för regionala utvecklingsnämnden:

- Avtalslängd:** Region Jämtland Härjedalen strävar numera efter att samtliga avtal ska ha en avtalslängd om 4 år, utan möjlighet till förlängning, såvida inte särskilda skäl föreligger. Detta skiljer sig från det tidigare förslag som presenterades och beslutades av nämnden i december; då föreslogs att upphandlingen inom besöksnäring utveckling få samma avtalslängd som upphandlingen inom landsbygdsutveckling, det vill säga en avtalslängd om 3 år med möjlighet till maximalt 6 års förlängning. Efter diskussion med upphandlingsgruppen föreslås nu istället en avtalslängd om 4 år utan möjlighet till förlängning, vilket är i linje med regionens övergripande strategi.
- Budget för upphandlingen:** I december fick nämnden information om att en snabbare upphandlingsprocess kunde uppnås genom att minska årsbudgeten för besöksnäringstjänster med 10 300 kronor per år jämfört med dagens avtal, då detta skulle innebära att summan hamnade under tröskelvärdet för en europeisk upphandling. I den fördjupade analys som nu utförts konstateras dels att en sådan minskning enbart innebär tidsbesparing på några få dagar, samt att vid närmare beräkningar kommer det totala värdet av avtalet hamna över tröskelvärdet även om den lägre årsbudgeten väljs. Förslaget är därför att bibehålla den nuvarande årsbudgeten på 2 247 000, där ingen uppräknings ingår under avtalstiden.
- Frivillig förhandsinsyn:** I situationer där upphandlande organisationer har starka skäl att tro att det enbart finns en leverantör som kommer lämna anbud på en offentlig upphandling, finns möjlighet att använda ett

tillvägagångssätt som heter frivillig förhandinsyn. Syftet med undantagsregeln är att upphandlande organisationer inte ska behöva göra en annonserad upphandling när det endast finns en leverantör som kan tillhandahålla de tjänster eller produkter som efterfrågas. Om det bara finns en leverantör innebär en annonserad upphandling bland annat kostnader och administration för såväl den upphandlande organisationen som för leverantören. Resultatet vid en annonserad upphandling skulle ändå bli detsamma, att endast en leverantör kan tilldelas kontraktet.

Hur genomförs då en frivillig förhandsinsyn? Den upphandlande organisationen publicerar sin avsikt att teckna avtal med en utsedd leverantör i en registrerad annonsdatabas, vilket är samma databas där "vanliga" upphandlingsannonser publiceras. En viktig aspekt är att upphandlande organisation kan motivera varför den frivilliga förhandsinsynen tillämpas. Övriga leverantörer har då en viss tidsperiod på sig att överklaga och meddela sin avsikt att lämna anbud på avtalet. Minimikravet är att övriga leverantörer ska ha 10 dagar på sig att överklaga, inom Region Jämtland Härjedalen tillämpas dock rutinen att låta annonsen vara publicerad i 30 dagar.

Om en överklagan sker, behöver en "vanlig" upphandling genomföras då det i detta fall är bekräftat att minst två leverantörer avser lämna anbud. Om ingen överklagan sker inom 30 dagar, har regionen rätt att gå direkt till avtalsskrivning med utsedd leverantör.

Under arbetet med upphandlingen av besöksnäring utveckling, som pågått i olika intensitet sedan hösten 2021, har det inte framkommit att det finns någon relevant eller intresserad leverantör utöver Jämtland Härjedalen Turism som avser lämna anbud på upphandlingen. Förslaget är därför att som ett första steg tillämpa tillvägagångssättet med frivillig förhandsinsyn, och ange Jämtland Härjedalen Turism som utsedd leverantör.

Utöver den fördjupande analysen från upphandlingsenheten så har en arbetsgrupp på tjänstepersonsnivå tagit fram en uppdragsbeskrivning för upphandlingen, baserad på den analys och de intervjuer som utförts under de senaste åren. Underlaget har löpande stämts av med nämndens presidium som också utsetts till styrgrupp för upphandlingen. Besöksnäringsexperter inom SKR samt representanter från både andra regioner och besöksnäringföretag har inkluderats i valideringen av uppdragsbeskrivningen. En summering av uppdragsbeskrivningen och förslag till övergripande inriktning för upphandlingen återfinns i dokumentet *Summering av uppdragsbeskrivning, upphandling besöksnäring utveckling*, daterad 2024-02-12.

Regiondirektörens förslag

1. Påbörjad upphandling för besöksnäring utveckling genomförs via frivillig förhandsinsyn med Jämtland Härjedalen Turism som utsedd leverantör.
2. Inriktning för upphandling besöksnäring utveckling godkänns.

I tjänsten

Sara Lewerentz
Regiondirektör

Magnus Aspegren
Tf. områdeschef Hållbar tillväxt

Utdrag till

Organisation/person som protokollsutdrag och/eller yttrande ska skickas till.