

Samordningskansliet
Emma Borg
Tfn: 063-14 76 47
E-post: emma.borg@regionjh.se

2019-11-07

RS/559/2019

Sammanställning av svar gällande sammanslagning av gemensamma nämnder

Gemensamma nämnden för samverkan behandlade frågan om en sammanslagning av gemensamma nämnder vid sitt sammanträde i juni 2019, § 20, och beslutade då att rekommendera regionens samverkansråd att hålla samman en utredning av frågan. Med anledning av detta beslutade regionens samverkansråd i september, § 42, att skicka en begäran till samtliga parter (befintliga gemensamma nämnder samt styrelse hos respektive part) om synpunkter på en eventuell sammanslagning av de gemensamma nämnderna.

Svar från befintliga gemensamma nämnder

De gemensamma nämnderna uppmanades särskilt ge en kort analys av de konsekvenser de kan identifiera för den egna verksamheten vid en eventuell sammanslagning med en eller två av de andra gemensamma nämnderna.

Gemensam nämnd för samordnad upphandling, lagerhållning och distribution av sjukvårdsprodukter

Nämnden ser fortsatt behov av samverkan inom upphandlingar och hjälpmedelsområdet, och är också positiv till en översyn av nämndernas konstellationer och uppdrag. Nämnden anser att det finns många fördelar med nuvarande modell och framhåller vikten av att även det alternativet belyses i fortsatt utredningsprocess. I nämndens svar anges att en stor fördel i nämndens arbete är att ledamöterna i nämnden även sitter i sina hälso- och sjukvårdsnämnder eller motsvarande inom kommuner och regionen. Vidare har nämnden utifrån de utredningar som gjorts hittills svårt att se stora ekonomiska vinster genom att slå ihop nämnder.

Om det efter fortsatt utredning trots allt blir aktuellt med en sammanslagning ser nämnden att en renodlad upphandlingsnämnd är att föredra och att nämnden i så fall bör placeras i Region Jämtland Härjedalens organisation för att fortsatt kunna nyttja fördelen med närheten till sjukhuset.

Gällande hjälpmedelsverksamheten framhåller nämnden att det är viktigt att hitta en styrning där de förtroendevalda som ska besluta om sjukvårdsprodukter och hjälpmedelsfrågor kan sätta sig in i frågorna och har en koppling till fackområden för hälso-, omsorg-, och sjukvård. Nämnden ser därför ett behov av att det i den fortsatta utredningen om nämndsorganisation och val av samverkanslösning för hjälpmedel också görs en utredning om hur formerna för brukarorganisationernas inflytande inom hjälpmedelsfrågor kan utvecklas i en framtida organisation.

Gemensam nämnd för upphandlingssamverkan

Nämnden anger att det är svårt att kunna ta beslut om sammanslagning av de tre nämnder som idag finns när det inte är gjort någon konsekvens- och riskanalys för en eventuell sammanslagning, samt att det inte heller är framtaget något syfte eller mål med en sammanslagning. Nämnden ser dock positivt på möjligheten till en sammanslagning men anser att det behöver utredas vidare i vilken omfattning och hur det ska gå till.

Gemensam nämnd för samverkan inom drift och service, utveckling samt specialistfunktioner

Gemensamma nämnden för samverkan har inte lämnat något samlat yttrande utan har överlåtit frågan till respektive part att lämna egna yttranden.

Svar från styrelsen hos respektive part

Styrelsen för respektive part uppmanades särskilt att ge en kort analys av hur de ser på en sammanslagning av två eller samtliga gemensamma nämnder, samt eventuella tankar kring uppgifter för, och framtida organisation av verksamheten under, en eventuellt utökad nämnd. Detta inkluderar ett resonemang kring organisatorisk hemvist för nämnden.

Regionstyrelsen Region Jämtland Härjedalen

Regionstyrelsen anger i sitt yttrande att de ser positivt på mer samverkan i länet såväl utifrån ett regionalt utvecklingsperspektiv som utifrån ett organisatoriskt och kostnadseffektivt perspektiv. Men det måste vara tydligt vilket syfte som finns med den samverkanslösning som väljs, vilka effekter det ska ge samt i vilken form verksamheten ska organiseras. Bildas en ny nämnd måste det vara tydligt vad den nämnden har för uppdrag.

Regionstyrelsen ser svårigheter med att samla allt för många verksamheter och sakfrågor i en gemensam nämnd. Vissa ärenden borde dock kunna hanteras i en gemensam nämnd, till exempel upphandlingsfrågor. En övervägande del av de upphandlingar som genomförs är kopplade till sjukhusets verksamheter. Det finns stora fördelar med den närheten och regionstyrelsen rekommenderar därför att en sådan nämnd i så fall organiseras i Region Jämtland Härjedalens organisation. Övriga frågor som idag inryms i nuvarande nämnders verksamheter borde kunna hanteras på andra sätt, till exempel genom avtalsamverkan, eller inom andra läns-gemensamma samverkansforum eller genom utökad delegation med rapportering till nämnden.

Kommunstyrelsen Bergs kommun

Bergs kommun har inte lämnat något yttrande.

Kommunstyrelsen Bräcke kommun

Bräcke kommun har inte lämnat något yttrande.

Kommunstyrelsen Härjedalens kommun

Härjedalens kommun förordar att de tre gemensamma nämnderna som finns idag slås samman till en nämnd. Kommunen anser att en gemensam nämnd dels skulle innebära minskade kostnader, dels att samverkansfrågor och verksamhetsfrågor diskuteras i ett forum. Kommunen anger även att en samordning av möten också innebär mindre restid och resekostnader. En nämnd med ett större verksamhetsområde skulle också ge uppdraget större "tyngd", och det öppnar även upp för att ytterligare verksamheter där samverkan blir aktuellt kan "läggas in" under den övergripande nämnden.

I Härjedalens svar anges även att den gemensamma nämnden bör ha Region Jämtland Härjedalen som huvudman.

Kommunstyrelsen Krokoms kommun

Krokoms kommun förordar en sammanslagning av samtliga tre gemensamma nämnder.

Kommunstyrelsen Ragunda kommun

Ragunda kommun anger i sitt svar att de inte anser att något av de alternativ som tas upp i PM:et är en bra lösning för att komma åt de problem som samverkan i Gemensam nämnd för upphandlingssamverkan (GNU) haft, samt att syftet med en sammanslagning framstår som mycket oklart.

Kommunstyrelsen beskriver att ett av problemen med nuvarande upphandlingsnämnd har varit att det är svårt att få ihop samtliga kommuners krav i upphandlingar. Att slå samman nämnder och tjänstemannaorganisation skulle snarare bidra till att kommande gemensamma upphandlingar blev än mer svåra att driva strategiskt med en gemensam riktning. Nämndens uppdrag har inte uppdaterats sedan 2009, och kommunernas krav och förväntningar kring upphandlingssamverkan har inte återspeglats i samverkansavtalet.

Ragunda kommun förordar en lösning där befintlig kommunal nämnd får ett uppdaterat och utökat uppdrag som är tydligt formulerat och motsvarar samtliga kommuners förväntningar på samarbetet. Det utökade uppdraget skulle då bland annat innehålla ett större fokus på avtalsuppföljning, affärsmässighet, juridisk kompetens, mer stöd till parterna och större möjligheter till lokala leverantörers delaktighet.

Kommunstyrelsen Strömsunds kommun

Strömsunds kommun ser positivt på att möjligheten att slå samman de aktuella nämnderna utreds, och anser att en sammanslagning skulle kunna bidra till minskade administrativa kostnader samt även troligtvis kunna minska det totala antalet ledamöter vilket ses som positivt. Kommunstyrelsen betonar att det är viktigt att man noga utreder frågan, speciellt utifrån aspekten om vidden för nämndens uppdrag. Det kan innebära utmaningar att hitta ledande tjänstepersoner och ledamöter med en så bred kompetens som uppdraget skulle kräva, när man samlar ett så brett spektra av olika verksamheter i en och samma nämnd.

Alternativet att enbart slå ihop de båda upphandlingsnämnderna förmodas vara enklare att genomföra rent praktiskt men i detta scenario minskar antagligen samordningsvinsterna. När det gäller Gemensam nämnd för samordnad upphandling, lagerhållning och distribution av sjukvårdsprodukter diskuteras även konkreta produktfrågor inom nämnden och inte enbart upphandling. Om dessa ska hanteras inom ramen för en sammanslagen gemensam nämnd ställer det högre krav på kompetens än om enbart upphandlingsfrågor behandlas. Ett alternativ att utreda är då ifall konkreta produktfrågor ska hanteras i ett annat forum och de sammanslagna nämnderna enbart hanterar upphandlingsfrågor.

Kommunstyrelsen Åre kommun

Åre kommuns förordar i sitt svar att samtliga befintliga nämnder avslutas, och en ny gemensam nämnd för upphandling och samverkan inrättas. Nämnden föreslås tillhöra Region Jämtland Härjedalens organisation, vilket motiveras med att den största isolerade

omsättningen finns där samt att det därmed undviks eventuellt subjektiva åsikter om eventuell kommunal konkurrens om exempelvis nämndens tillhörighet.

Som fördelar med förslaget anges bättre nyttjande av resurser, tydliga samverkansintentioner och affärslogik med att placera hemvisten av nämnden där störst omsättning finns. Vidare anges att samlandet av alla funktioner i en gemensam nämnd ger möjlighet att bemanna upp varje projekt med rätt kompetens att utföra respektive uppdrag och därmed elimineras beroende till olika individer i respektive kommun.

Kommunstyrelsen Östersunds kommun

Östersunds kommun tillstyrker att slå samman och minska antalet gemensamma nämnder, men anser att det bör utredas vilka uppgifter och verksamheter där samverkan kan och bör ske.