

§53

## **Ansvarsprövning för år 2018 för regionstyrelsen (RS/291/2019)**

### **Sammanfattning**

Regionens revisorer har överlämnat revisionsberättelsen för år 2018 för Region Jämtland Härjedalen och revisionsrapport 2018, Årets granskning av Region Jämtland Härjedalen till fullmäktige. Regionens revisorer har i revisionsberättelsen redovisat resultat av granskningen för år 2018.

### **Revisionsberättelsen**

#### **Regionstyrelsen**

För regionstyrelsens del har revisorerna i huvudsak anfört följande.

#### **Styrning, ledning och kontroll**

Regionstyrelsens styrning, ledning och kontroll av den ekonomiska utvecklingen hos regionen under 2018 har inte varit tillfredsställande. Det ekonomiska resultatet enligt årsredovisning 2018 innebär att regionen inte lever upp till kommunallagens krav om god ekonomisk hushållning.

Den första ekonomiska prognosen för verksamhetsåret visade en kraftig resultatförsämring (-200 Mkr) jämfört med beslutad budget om ett nollresultat, vilket visade att budgeten i praktiken obalanserad. Revisorerna bedömer att regionstyrelsens beredning av budget brister och att en budget som innehåller stora obalanser försvårar för styrelsen att utkräva ansvar gentemot verksamheterna och att budgeten som styrmedel tappar i värde. Resultatförbättrande åtgärder som beslutades för att få budgeten i balans och nå de ekonomiska målen har inte varit tillräckligt kraftfulla och effektiva och därför avvek resultatet med- 248,5 Mkr från målet 2018.

Revisorerna har under flera år bedömt den ekonomiska situationen som mycket allvarlig och bekymmersam och situationen har ytterligare förvärrats under 2018. Regionen har under året tagit ytterligare externa lån på 173 Mkr för att förstärka likviditeten samtidigt som checkkrediten har höjts för att säkra betalningsförmågan.

Revisorerna har inte kunnat se att tillräckliga åtgärder har genomförts eller presenterats för att i närtid vända den ekonomiskt negativa utvecklingen.

#### **Måluppfyllelse**

Regionplanen innehåller 25 strategiska mål som beslutats av regionfullmäktige som av regionstyrelsen har uttolkat i 41 framgångsfaktorer. Framgångsfaktorerna saknar i flera fall mätvärden för att mäta hur utvecklingen går och i vissa fall är kopplingen svag till fullmäktiges strategiska mål. Återredovisning av regionstyrelsens framgångsfaktorer gjorts i en bilaga till årsredovisningen som sammanställts i årsredovisningen. Utifrån

framgångsfaktorerna är det svårt att bedöma i vilken utsträckning de är förenliga med de strategiska verksamhetsmålen som fullmäktige beslutat.

I regionens finansplan 2018 – 2020 anges fem finansiella mål och dessa har återredovisats i årsredovisningen. Två mål har uppnåtts men de tre målen för långsiktigt hållbar ekonomi, nettokostnadsutveckling samt självfinansieringsgrad av investeringar, vilka revisorerna bedömer som de viktigaste målen, har inte uppnåtts. Revisorerna bedömer att resultatet av de tre väsentliga finansiella målen inte är förenliga med fullmäktiges mål.

Regionstyrelsen har i sin verksamhetsplan besluta om åtta aktiva och mätbara mål som har återredovisats i årsredovisningen. Ett av två aktiva mål har uppnåtts inom målområdet ”Patient”. Inom målområdet ”Samhälle” har ett av två aktiva mål uppnåtts och inom ”Medarbetare” har ett av två aktiva mål uppnåtts. Inom ”Verksamhetsresultat” har de två aktiva målen, minskat nettokostnadsutveckling samt tillgänglighet enligt vårdgaranti inte uppnåtts.

### **Eget kapital**

På grund av flera års ekonomiska underskott är regionens egna kapital negativt och har ökat till – 560,3 Mkr. Regionen har under flera år lånat från pensionsmedel till investeringar och återlånet uppgår till drygt 3,1 miljarder kronor.

### **Reglering av balanskravet**

Regionstyrelsen har inte presenterat någon plan för att återställa det ackumulerade underskottet (1 254,5 Mkr) och lever därmed inte upp till kommunallagens krav. Årets resultat innebär att regionen inte uppnår de finansiella och verksamhetsmässiga målen för god ekonomisk hushållning.

Regionens revisorer tillstyrker att Region Jämtland Härjedalens årsredovisning för år 2018 godkänns.

Revisorerna bedömer att regionstyrelsens beredning av budget liksom tidigare år har varit otillräcklig och att måluppfyllelsen inom främst ekonomi men även tillgänglighet är otillfredsställande. Den tidigare allvarliga ekonomiska situationen har ytterligare förvärrats under 2018. Det ackumulerade underskottet har stigit till 1 254 kr.

Regionens revisorer riktar en anmärkning mot regionstyrelsen mot bakgrund av att de bedömer att regionstyrelsens styrning, ledning, uppföljning och kontroll varit otillfredsställande.

Mot bakgrund av de allvarliga brister som ligger till grund för revisorernas anmärkning avstyrker regionens revisorer att fullmäktige beviljar ansvarsfrihet för regionstyrelsen.

## Handläggning

Fullmäktiges presidium beslutade den 5 april 2019, § 35, med anledning av regionens revisorers uttalande i ansvarsfrågan att ge regionstyrelsen och de ledamöter som avgått från styrelsen möjlighet att inkomma med förklaring.

### Förklaringar

Förklaringar har inkommit från Ann-Marie Johansson, Bengt Bergqvist, Robert Uitto, Nicklas Rhodin, Martine Eng, Jenny Sellsve, Carina Fröberg, Björn Sahlin, Linn Berglin, Niklas Rhodin och Kristina Holm, samtliga (S), Elin Hoffner (V) samt Elin Lemon, Thomas Andersson och Eva Hellstrand, samtliga (C).

Ann-Marie Johansson, Bengt Bergqvist, Robert Uitto, Nicklas Rhodin, Martine Eng, Jenny Sellsve, Carina Fröberg, Björn Sahlin, Linn Berglin, Niklas Rhodin, Kristina Holm har anfört följande:

#### *Fortsatt obalanserad budget*

Inför budget 2018 gjorde regionstyrelsen hösten 2017 en omfördelning av resurser mellan verksamheterna inom Regionstyrelsens ansvarsområde. Regionstaben fick ingen ramuppräknning dvs ålades ett effektiviseringskrav som också kunnat genomföras genom minskning av antalet anställda. Inom Hälso- och sjukvårdsförvaltningen gjorde omfördelningar mellan områdena för att ge mer realistiska budgetar. Område diagnostik, teknik och service fick inte höja sina internpriser vilket innebar ett effektiviseringskrav. Slutligen uttryckte Regionstyrelsen också en ambition kring de nationella riktade statsbidragen att de så långt det var möjligt skulle användas så att de finansierade redan pågående verksamhet och inte skapa nya kostnader. Mot den bakgrunden anser vi att Regionstyrelsen via budgeten gett tydliga styrsignaler. Det är dock sant att budgeten inte har den styreffekt som den borde ha när glappet är så stort. Det är också anledningen till att regionen även jämför med föregående års kostnader. Den enklaste åtgärd regionstyrelsens skulle kunnat göra är att lägga fram förslag till regionfullmäktige på skattehöjning för att öka regionens finansiering av befintlig verksamhet. Regionstyrelsen har dock gjort bedömningen att så länge nettokostnadsutvecklingen är högre än förväntad skatteunderlagsutveckling skulle en ökad skatteintäkt snabbt bli förbrukad och ytterligare skatteökningar skulle krävas. Därför har strategin varit att satsa allt på att få ner nettokostnadsökningen till den låga nivå som skatteunderlagets ökning beräknas vara – då först kan en skatteökning bli den finansiella förstärkning som regionen behöver. Under 2018 är nettokostnaden 3,2 % vilket är en rejäl minskning mot 2017 och närmare den önskade nivån. Under 2018 ligger regionens nettokostnadsökning bland de tre lägsta i Sverige. Utskottet för ekonomi bjöd under våren in alla partier till dialog om planeringsförutsättningar, finansplan och arbetet med resultatförbättrande åtgärder vid två tillfällen – både i april och maj. Syftet var att skapa gemensamt arbete över partigränserna kring dessa svåra frågor.

### *Resultatförbättrande åtgärder*

Under 2018 har ett antal kraftfulla åtgärder vidtagits: Externa experter har anställts/anlitats för genomgång av verksamheterna, skärpta bemanningsnormer har införts, stora minskningar av kostnader för hyrpersonal, verksamheter har lagts ner (Torvalla HC, Asylhälsan), ekonomisk krisledning har varit aktiv under maj-november, extern genomlysning av inköpsprocessen och extern genomlysning av psykiatrin. Att i en så komplex verksamhet som hälso- och sjukvård kunna redovisa besparingar per åtgärd är inte så enkelt, men ambitionen finns att så långt det är möjligt göra det. Det finns tydliga mätbara resultat på t ex primärvården i Östersund, Psykiatrin och Hjärta Neuro Rehab. När det gäller utvecklingen av nära vård inklusive digitaliseringen och minskade hyrkostnader finns just nu ett stort intresse från SKL och andra regioner. De vill ta del av våra planer och åtgärder. Regionstyrelsen vill markera att arbetet med resultatförbättrande åtgärder varit prioriterat för regionstyrelsen och regionledningen.

### *Tolkning av mål*

Regionstyrelsen delar revisorernas syn på detta och har under åren förbättra strukturen och bland annat de aktiva målen är en sådan förbättring. För att underlätta arbetet med att bryta ner fullmäktiges strategiska mål till styrelsen och nämnderna och därefter till verksamheternas olika nivåer har regionledningen under 2018 analyserat vilka systemstöd som skulle kunna nyttjas. Det resulterade i att i december beslutade ekonomidirektören om inköp av Stratsys som är ett IT-system som är specialbyggt för verksamhetsplanering och uppföljning av mål och mätetal. Målstyrning är ett område som alla landets regioner brottas med vilket bekräftar att detta är svårt att göra på tydligt och effektivt sätt.

### *Internkontroll*

Under 2018 har rutiner införts för att fånga kostnader där regelverk och rutiner inte följs för att snabbt kunna agera för att korrigera. Det har också införts spärrar i Heroma som gör det enklare för chefer att göra rätt. Fokus på fakturor som blir liggande obetalda bland annat vid månadsskiften har också gett till resultat en ny rutin där fakturor eskalerar till överordnad chef. Arbete påbörjades 2018 med e-handel som kommer att ge ökad styrning till avtalspart.

### *Räkenskaper*

Regionstyrelsen har haft en långsiktig plan med att först få ner nettokostnadsutvecklingen därefter stärka finanssidan och sedan med fortsatt krav på låg nettokostnadsutveckling kunna påbörja ett återställande av det balanserade underskotten. Så länge arbetet med de första stegen inte är avslutat kan inte redogörelse för återställandet av underskottet göras.

Bristerna kring underlag till anläggningsregistret är känt och arbete pågår för att åtgärda. Frågan diskuteras också på nationell nivå, så detta problem delar vi med flera.

### *Måluppfyllelse*

Regionstyrelsen delar revisorernas önskan om mätbara mål. Men den inriktning Regionstyrelsen vill gå är inte alltid möjlig att mäta. Därför anser Regionstyrelsen att verbala framgångsfaktorer med beskrivningar av vad som gjorts och syftet med det, är att föredra

framför att bara fokusera på sådant som är mätbart. Som ovan beskrivits har Stratsys inköpts för att underlätta uppföljningen av fullmäktiges mål.

#### *Aktiva mål*

Regionstyrelsen delar helt revisorernas åsikter om tillgängligheten. Under 2018 har regionstyrelsen tagit fram åtgärder som på sikt ska lösa tillgängligheten t ex kapacitet för dagkirurgiska åtgärder genom ytterligare en operationssal på Campus,

utökad kapacitet för öron-näsa-hals-operationer genom ombyggnationer inom ÖNH-kliniken, start av lättvårdsavdelningen som ska avlasta övriga vårdavdelningar så att andra mer vårdkrävande patienter kan prioriteras där och ny modell och praktiskt stöd för produktions- och kapacitetsplanering. Primärvårdens tillgänglighet har förbättrats mycket under 2018 både telefontillgänglighet och besök genom att fler hälsocentraler har öppnat lättakuter, antalet tjänster för ST-läkare har ökat och fler fast anställda läkare och sjuksköterskor.

#### *God ekonomisk hushållning*

Det krävs en kombination av strukturåtgärder, effektiviseringar och intäktsökningar för att klara kravet på en god ekonomisk hushållning. Regionstyrelsen har haft en långsiktig plan med att först få ner nettokostnadsutvecklingen därefter stärka finanssidan och sedan med fortsatt krav på låg nettokostnadsutveckling kunna påbörja ett återställande av det balanserade underskottet. Skuldsättningsgraden för 2018 är inte oroväckande, men regionstyrelsen delar revisorernas oro kring underskotten och instämmer i att de inte långsiktigt kan finansieras med externa lån.

#### *Sammanfattning*

I ovanstående svar har de försökt beskriva den strategi och det arbete som Regionstyrelsen och regionledningen prioriterat under 2018. I bilaga har alla beslut av ekonomisk eller resultatförbättrande karaktär sammanställts. Den bilagan visar att Regionstyrelsen i mycket hög grad prioriterat dessa frågor.

Sammanfattningsvis kan de notera att följande åtgärder som Regionstyrelsen verkställts under 2018 är av annan karaktär än tidigare år: Ekonomisk krisledning, anlitan av externa experter, konkreta nedläggningsbeslut, genomlysning på detaljnivå, bemanning/schemaläggning, investeringsbeslut för att åtgärda tillgänglighet, ny vårdform, lättvårdsavdelning, minskat beroende av bemanningsföretag och ny form för verksamhetsgenomgångar inom hälso- och sjukvården. Sammanställning av regionstyrelsens beslut under 2018 avseende främst ekonomi och tillgänglighet bifogas.

Elin Hoffner har anfört följande: Vänsterpartiet och dess styrelserepresentanter ordinarie och ersättare har gett fullt stöd i styrelsen till de långsiktiga planer som tagits fram och som syftar till ett systematiskt och långsiktigt arbete för att förbättra vårdens kvalitet, att göra färre fel, hitta och åtgärda systemfel som inte skapar värde för patienten, ställa om vården mot mer primärvård/närvård, utveckla samarbetet med primärkommunerna och att utveckla

attraktiviteten i vårdens yrken så att regionen kan stå sig väl i konkurrensen om kompetent personal och vara en attraktiv arbetsgivare. Ur detta arbete kommer också ekonomisk effektivitet. I styrelsen har det varit stor enighet om detta. Under våren 2015 lyfte vänsterpartiet förslag om att höja skatten med 1 krona och med inkomstförstärkningen som detta ger göra systematiska satsningar inom det personalpolitiska området samt inom primärvården. Vår bedömning var och är fortfarande att de planer som antagits i enighet inte i sig själva inom mandatperioden kunde ge effekt på det ekonomiska läget. Det behövs satsningar i förbättrade arbetsvillkor både för att ge personalen det utrymme som utvecklings- och omställningsarbetet kräver och för att nå väsentligt lägre sjuktal och minskning av hyrpersonal. Det andra strategiska utvecklingsområdet är inom konceptet närvård. Det berör såväl primärvård som specialistsjukvård och däri ligger också nödvändigheten om ett utvecklat samarbete med kommunerna. Det handlar om att säkerställa god kvalitet genom hela vårdprocessen. Personcentrerad vård är ett nyckelbegrepp i sammanhanget. Om regionen gör rätt saker i rätt tid och med rätt kompetens så är det den ultimata effektiviteten också ekonomiskt. Om endast ett år börjar gruppen 80 år och äldre i länet att växa och fortsätter öka bortom 2035. Vi har därmed ett, år för år, ökande behov av vård. Fel åtgärder riskerar att ställa oss i ett allt sämre läge att möta och klara detta ökade vårdbehov. Vänsterpartiet har både hösten 2015, 2016, 2017 och hösten 2018 yrkat på en skattechöjning såväl i fullmäktige som i styrelse. Det är för oss uppenbart att i det kortare perspektivet så kan inte det arbete som pågår i enlighet med fastlagda planer förbättra det ekonomiska läget. Det är bara en inkomstförstärkning som kan uppnå det. Det visar sig också i 2018 års resultat att utan de inkomstökningar som kommer från statligt håll så hade vår situation varit betydligt sämre. Det är dock inte troligt att den statliga förstärkningen av regionens ekonomi kommer att vara tillräcklig och i den omfattning som krävs för att förbättra det ekonomiska resultatet. Den enda möjligheten är att höja utdebiteringen. En förändring av skatteutjämningsystemet skulle ge mer intäkter först 2021 och förändrar inte regionens situation i nuläget. Vänsterpartiet har med ovanstående som argument motsagts sig åtgärder som att radikalt sänka antalet arbetade timmar eller generella besparingskrav så kallade osthylvälsbesparingar. Partiets bedömning är och har varit att det inte har funnits indikationer på att sådana åtgärder skulle kunna ge resultat i den omfattning som nuvarande majoritet förutsatt. Partiet har också motsatt sig avgiftshöjningar men detta av solidariska skäl. Det är orimligt att regionens patienter ska bära ett större ansvar för regionens ekonomiska situation än den del av befolkningen som är frisk och har fasta inkomster. Med detta förklarar hon deras handlande och bedömningen kvarstår. Det var som vänsterpartiet och hon som styrelseledamot ser det den enda rimliga hållningen nu och i närtid.

Elin Lemon, Thomas Andersson och Eva Hellstrand har anfört följande: Revisorerna i Region Jämtland Härjedalen är mycket kritiska till regionstyrelsens arbete under verksamhetsåret 2018. Framst brister styrning, ledning uppföljning och kontroll. Men även brister i måluppfyllelse, ohörsamhet till mål och riktlinjerfastlagda av fullmäktige eller föreskrifter menar revisorerna. De kan konstatera att revisorernas kritik är återkommande de senaste åren och de har i sin roll lyft, förstärkt och försökt påvisa förändringar och förbättringar för att kunna skapa en tydligare ledning och styrning för Region Jämtland Härjedalen. Under 2018

var de i opposition, i den rollen har de varit aktivt deltagande i styrelsens diskussioner och arbetet kring ekonomi, budget och uppföljningar. Konkreta åtgärder har lyfts för att skapa ett förnyat flöde för patienter för att stimulera till kortare vårdköer. Trots att regionstyrelsen har ett gemensamt ansvar för 2018 faller ansvaret ändå tyngst på majoritetspartiet. De förslag Centerpartiet lagt i ekonomiska- och kvalitetsfrågor blev allt som oftast avslagna. De överlämnar sina protokollförda åtgärder under verksamhetsåret, som bilaga. De vill även påtala den motion som Centerpartiet lämnade den 3 april 2018 om ekonomischecklista (RS/766:1/2018), som även var uppe som enskilt yrkande i regionstyrelsen 23 januari 2018.

### Fullmäktiges presidiums bedömning

Regionens revisorer har väl motiverat varför de riktar en anmärkning mot regionstyrelsen och avstyrker att regionstyrelsen och regionstyrelsens ledamöter och tjänstgörande ersättare inte beviljas ansvarsfrihet för verksamhetsåret 2018. Vad ledamöter och tjänstgörande ersättare anfört som förklaring ändrar inte den slutsats som revisorerna kommit fram till.

### Förslag till beslut

Fullmäktiges presidium föreslår regionfullmäktige

1. Regionfullmäktige riktar en anmärkning mot regionstyrelsen för verksamhetsåret 2018 mot bakgrund av att regionstyrelsens styrning, ledning, uppföljning och kontroll varit otillfredsställande.
2. Regionstyrelsen och dess ledamöter och tjänstgörande ersättare beviljas inte ansvarsfrihet för verksamhetsåret 2018.

Motivering: Regionens revisorer har väl motiverat varför de riktar en anmärkning mot regionstyrelsen och avstyrker att regionstyrelsen och regionstyrelsens ledamöter och tjänstgörande ersättare inte beviljas ansvarsfrihet för verksamhetsåret 2018. Vad ledamöter och tjänstgörande ersättare anfört som förklaring ändrar inte den slutsats som revisorerna kommit fram till.

### Yrkanden

Karin Näsmark (S): Ändringsyrkande punkt 2: Regionfullmäktige beviljar regionstyrelsen och dess ledamöter och tjänstgörande ersättare ansvarsfrihet för det gångna verksamhetsåret.

Motivering: Jag har tagit del av revisorernas rapport och slutsatser samt de förklaringar som Socialdemokraterna, Vänsterpartiet och Centerpartiet har inkommit med. Jag hyser stor respekt för revisorernas arbete, och vill framhålla att de riktat kritik mot hela regionstyrelsen och inte enskilda ledamöter. Det finns alltså inga i styrelsen som bär mer ansvar än någon annan i själva ansvarsprövningen.

Jag vill härmed framhålla följande när det gäller ansvarsprövningen för regionstyrelsen:

### *Budgetstyrning*

Inför budget 2018 gjorde regionstyrelsen hösten 2017 en omfördelning av resurser mellan verksamheterna inom regionstyrelsens ansvarsområde. Regionstaben fick ingen ramuppräknning dvs ålades ett effektiviseringskrav som också kunnat genomföras genom minskning av antalet anställda. Inom Hälso- och sjukvårdsförvaltningen gjorde omfördelningar mellan områdena för att ge mer realistiska budgetar. Område diagnostik, teknik och service fick inte höja sina internpriser vilket innebar ett effektiviseringskrav. Regionstyrelsen uttryckte också en ambition kring de nationella riktade statsbidragen, att de så långt det var möjligt skulle användas till att finansiera redan pågående verksamhet och inte skapa nya kostnader. Mot den bakgrunden anser jag att regionstyrelsen via budgeten gett tydliga styr signaler.

Strategin har varit att satsa allt på att få ner nettokostnadsökningen till den låga nivå som skatteunderlagets ökning beräknas vara – då först kan en skatteökning bli den finansiella förstärkning som regionen behöver. Under 2018 är nettokostnadsökningen 3,2 % vilket är en rejäl minskning mot 2017 och närmare den önskade nivån. Under 2018 ligger regionens nettokostnadsökning bland de tre lägsta i Sverige.

### *Balanserat underskott*

Arbetet med resultatförbättrande åtgärder har varit prioriterat för regionstyrelsen och regionledningen. Det krävs en kombination av strukturåtgärder, effektiviseringar och intäktsökningar för att klara kravet på en god ekonomisk hushållning. Regionstyrelsen har haft en långsiktig plan med att först få ner nettokostnadsutvecklingen, därefter stärka finanssidan för att sedan med fortsatt krav på låg nettokostnadsutveckling kunna påbörja ett återställande av de balanserade underskotten. Så länge arbetet med de första stegen inte är avslutat kan inte redogörelse för återställandet av underskottet göras.

*Under 2018 har ett antal kraftfulla åtgärder vidtagits för att förbättra resultatet:*

- Externa experter har anställts/anlitats för genomgång av verksamheterna
- Skärpta bemanningsnormer har införts
- Stora minskningar av kostnader för hyrpersonal
- Verksamheter har lagts ner (Torvalla HC, Asylhälsan)
- Ekonomisk krisledning har varit aktiv under maj-november
- Extern genomlysning av inköpsprocessen
- Extern genomlysning av psykiatrin

*Målstyrning – ett område som alla landets regioner brottas med*

Jag delar revisionens uppfattning att målstyrningen kan förbättras. Målstyrning är ett område som alla landets regioner brottas med vilket bekräftar att detta är svårt att göra på tydligt och effektivt sätt.

### *Tillgänglighet*



Primärvårdens tillgänglighet via telefon och besök har förbättrats mycket under 2018 genom att:

- Fler hälsocentraler har öppnat lättakuter
- Antalet tjänster för ST-läkare har ökat
- Fler fast anställda läkare och sjuksköterskor.

Under 2018 har regionstyrelsen tagit fram åtgärder som på sikt ska öka tillgängligheten inom sjukhusvården t ex:

- Utökad kapacitet för dagkirurgiska åtgärder genom ytterligare en operationssal på Campus
- Utökad kapacitet för öron-näsa-hals-operationer genom ombyggnationer inom ÖNH-kliniken
- Start av lättvårdsavdelning som ska avlasta övriga vårdavdelningar så att andra mer vårdkrävande patienter kan prioriteras där
- Ny modell och praktiskt stöd för produktions- och kapacitetsplanering

*Följande åtgärder har verkställts under 2018 som är av annan karaktär än tidigare år:*

- Ekonomisk krisledning
- Anlitande av externa experter
- Konkreta nedläggningsbeslut
- Genomlysning på detaljnivå, bemanning/schemaläggning
- Investeringsbeslut för att åtgärda tillgänglighet
- Ny vårdform, lättvårdsavdelning
- Minskat beroende av bemanningsföretag
- Ny form för verksamhetsgenomgångar inom hälso- och sjukvården

*Kommentar över skillnaden i revisorernas och regionfullmäktiges bedömning de senaste fyra åren*

Vid regionfullmäktiges ansvarsprövning de senaste fyra åren har fullmäktiges revision avstyrkt ansvarsfrihet för styrelsen. Fullmäktige har vid varje av dessa tillfällen beslutat ge styrelsen ansvarsfrihet. Frågan inställer sig varför bedömningarna skiljer så markant från varandra.

Min uppfattning är att det är fullmäktige som gett styrelsen de förutsättningar som den har att jobba utifrån. Fullmäktige har varit medveten om detta och bedömt ansvarsfrihet utifrån det. Jag anser att revisionen har lagt ansvaret på regionstyrelsen utan att beakta fullmäktiges ansvar i den förda politiken. Under de förutsättningarna är det inte konstigt att revision och fullmäktige kommer till så olika ståndpunkter.

Så kan vi inte fortsätta. Regionfullmäktige ska nu fortsätta arbetet med att förbättra ekonomi och tillgänglighet till vård i Region Jämtland Härjedalen. Då är det viktigt att revisionen och fullmäktige inleder ett samtal för att skapa en gemensam bild över vilka regionens svårigheter är, och vilka begränsningar som finns för att klara dem i en nära framtid.

## Propositionsordning

Ordförande ställer proposition på 1:e vice ordförandes förslag gällande punkt 1, och finner det antaget.

Ordförande ställer proposition på 1:e vice ordförandes förslag gällande punkt 2 mot Karin Näsmarks ändringsyrkande, och finner 1:e vice ordförandes förslag antaget.

## Beslut

Fullmäktiges presidium föreslår regionfullmäktige

1. Regionfullmäktige riktar en anmärkning mot regionstyrelsen för verksamhetsåret 2018 mot bakgrund av att regionstyrelsens styrning, ledning, uppföljning och kontroll varit otillfredsställande.
2. Regionstyrelsen och dess ledamöter och tjänstgörande ersättare beviljas inte ansvarsfrihet för verksamhetsåret 2018.

Motivering: Regionens revisorer har väl motiverat varför de riktar en anmärkning mot regionstyrelsen och avstyrker att regionstyrelsen och regionstyrelsens ledamöter och tjänstgörande ersättare inte beviljas ansvarsfrihet för verksamhetsåret 2018. Vad ledamöter och tjänstgörande ersättare anfört som förklaring ändrar inte den slutsats som revisorerna kommit fram till.

## Reservationer

Karin Näsmark (S) reserverar sig mot beslutspunkt 2 till förmån för sitt eget yrkande.

## Jäv

Thomas Andersson (C) anmäler jäv och deltar inte i beslutet.

## Expedieras till

Ledamöter och tjänstgörande ersättare i regionstyrelsen under 2018  
Regionstyrelsen

## Beslutsunderlag

- Förslag till beslut Ansvarsprövning för 2018 för regionstyrelsen
- Revisionsberättelse för år 2018
- Revisionsrapport 2018
- Bilaga: Regionens revisorer har under 2018 genomfört följande granskningar
- Socialdemokraternas svar (webbformat)
- Bilaga till Socialdemokraternas svar
- Svar till regionfullmäktiges presidium från ledamot, vänsterpartiet
- Centerpartiets förklaring (webbformat)
- §35 RF pres Begäran om förklaring från regionstyrelsen och de ledamöter som avgått från regionstyrelsen under 2018

