

§64

Sammanslagning av gemensamma nämnder (RS/559/2019)

Sammanfattning

Sammanslagning av gemensamma nämnder har under en tid diskuterats i såväl politiska som tjänstemannaforum, och regionens samverkansråd har fått i uppdrag att hålla samman en utredning av frågan. Som ett första steg i att försöka få fram en gemensam målbild för en eventuell sammanslagning beslutade rådet i september 2019, § 42, att skicka en begäran om synpunkter till samtliga parter (befintliga gemensamma nämnder samt styrelse hos respektive part). I nästa steg kommer resurser att behöva avsättas för att utreda frågan vidare, för att sedan kunna presentera konkreta förslag på en ny organisation.

Synpunkter har inkommit från två av tre befintliga gemensamma nämnder, och från sju av nio styrelser. Synpunkterna har sammanställts i ett gemensamt dokument, men samtliga svar finns även att läsa i sin helhet. Av svaren framgår tydligt att det finns olika viljor bland parterna, där vissa förespråkar en sammanslagning av alla tre nämnder medan andra vill se en utveckling av befintliga nämnder istället för en sammanslagning.

De parter som inte förordat en sammanslagning har i sina svar ändå framfört att det behöver ske en utveckling av den upphandlingssamverkan som finns i länet. Redan idag pågår utvecklingsarbeten mot utökad samverkan inom upphandlingsområdet, både regionalt och lokalt. Det är därför aktuellt att fortsätta utreda frågan även utifrån den aspekten. Samverkan inom upphandlingsområdet är ur ett juridiskt perspektiv det mest komplexa området av de områden som de gemensamma nämnderna i dagsläget hanterar. Som tidigare påpekats och även nämnts i några av de yttranden som inkommit finns det vissa begränsningar gällande upphandlingssamverkan mellan primärkommuner och region. Även om många upphandlingar skulle kunna genomföras gemensamt kommer det fortsatt att behövas resurser med upphandlingskompetens hos respektive part. Exakt hur mycket resurser som kommer krävas är inte utrett. Det beror i mångt och mycket på hur stor andel av dagens upphandlingar, kommunala som regionala, som kommer att kunna genomföras inom ramen för en gemensam nämnd. Nästa steg i frågan om en sammanslagning av nämnderna bör därför vara att utreda de juridiska förutsättningarna och begränsningarna för en gemensam regional nämnd. Fokus för utredningen bör vara att kartlägga om det finns upphandlingsområden som i dag hanteras inom den kommunala upphandlingsnämnden som inte kan ingå i en regional nämnd och i ljuset av det bedöma vad det resursmässigt skulle innebära för respektive part jämfört med dagens organisation. Kartläggningen bör också omfatta alternativ för lokal och organisation för ett gemensamt upphandlingskontor.

Utöver upphandlingsfrågorna har flera parter även påtalat att de ser risker med att hantera hjälpmedelsverksamheten inom en utökad nämnd. Den snabba teknikutvecklingen inom hjälpmedel och medicintekniska produkter kräver en god tjänstemannaberedning inom såväl den egna vårdgivaren som i gemensam samverkan. Hjälpmedel och medicintekniska

produkter får en allt större betydelse för utvecklingen av vården och det är viktigt att det finns möjlighet till politisk styrning inom området. Mot den bakgrunden är det viktigt att hitta en styrning där de förtroendevalda som ska besluta om hjälpmedel och medicintekniska produkter kan sätta sig in i frågorna samt har en koppling till vård och omsorg. Det medför krav på en delvis annan typ av kompetens hos de förtroendevalda. Det bör därför även utredas vidare hur hjälpmedelsverksamheten skulle kunna organiseras och vilka alternativa samverkansformer som skulle lämpa sig inom området. Inom ramen för en sådan utredning bör även utvecklingen av formerna för brukarinflytande inom hjälpmedelsområdet i en framtida organisation inkluderas.

Beslut

1. Region Jämtland Härjedalen och Östersunds kommun får i uppdrag att gemensamt utreda förutsättningarna och begränsningarna för en gemensam regional nämnd utifrån ett upphandlingsperspektiv, och om det finns upphandlingsområden som idag hanteras inom den kommunala upphandlingsnämnden som inte kan ingå i en regional nämnd.
2. Gemensam nämnd för samordnad upphandling, lagerhållning och distribution av sjukvårdsprodukter får i uppdrag att utreda hur samverkan inom hjälpmedelsområdet skulle kunna organiseras om frågorna inte ska ingå en utökad gemensam nämnd. Formerna för hur brukarinflytande inom hjälpmedelsområdet kan utvecklas i en framtida organisation inkluderas i uppdraget.
3. Uppdragen ska återredovisas vid samverkansrådets sammanträde i februari.

Expedieras till

Gemensam nämnd för samordnad upphandling, lagerhållning och distribution av sjukvårdsprodukter

Gemensam nämnd för upphandlingssamverkan

Gemensam nämnd för samverkan inom drift och service, utveckling samt specialistfunktioner

Regionstyrelsen Region Jämtland Härjedalen

Kommunstyrelsen Bergs kommun

Kommunstyrelsen Bräcke kommun

Kommunstyrelsen Härjedalens kommun

Kommunstyrelsen Krokoms kommun

Kommunstyrelsen Ragunda kommun

Kommunstyrelsen Strömsunds kommun

Kommunstyrelsen Åre kommun

Kommunstyrelsen Östersunds kommun

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse Sammanslagning av gemensamma nämnder
- Sammanställning av svar gällande sammanslagning av gemensamma nämnder
- §42 RSR Sammanslagning av gemensamma nämnder

- Fastställt svar på begäran från Regionens samverkansråd om synpunkter på förslag om sammanslagning av nämnder (GNU)
- Svar på begäran om synpunkter på förslag om sammanslagning av nämnder (Regionstyrelsen)
- Kommunstyrelsens i Härjedalens kommun beslut § 284 Sammanslagning av gemensamma nämnder
- Åre kommun Yttrande över Region Jämtland Härjedalen PM sammanslagning av gemensamma nämnder
- Protokollsutdrag 2019-10-21 § 15 Begäran om synpunkter - Sammanslagning av gemensamma nämnder (Gemensam nämnd för upphandlingssamverkan)
- Remissvar till regionens samverkansråd angående sammanslagning av gemensamma nämnder från Ragunda kommun
- Protokollsutdrag §28 GNS Sammanslagning av gemensamma nämnder
- Protokollsutdrag från kommunstyrelsen i Krokoms kommun, Sammanslagning av gemensamma nämnder
- Yttrande från Strömsunds kommun angående nämndsammanslagning
- Beslut från KS i Östersunds kommun om sammanslagning av gemensamma nämnder