

Digital infrastruktur för framtidens välfärd –

Förslag till beslut gällande

Långtidsplan 2020–2025

Verksamhetsplan 2020–2022

Budget 2020–2022

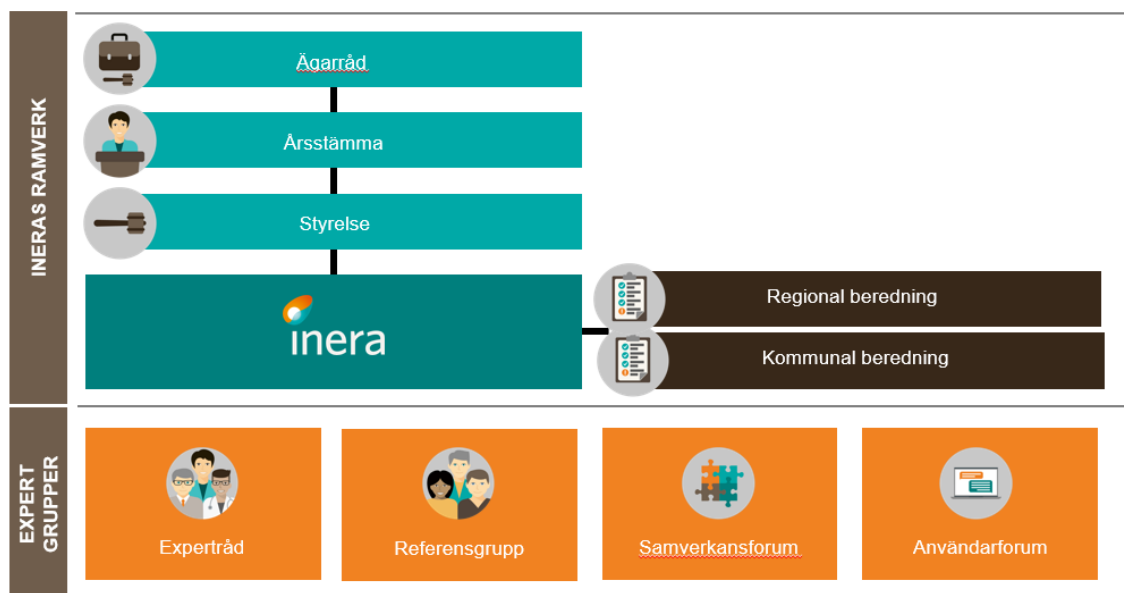


Inledning

Ägarrådet föreslås att fatta beslut i enlighet med nedanstående förslag. Besluten innefattar både hantering av innehåll till långtidsplan perioden 2020 till 2025, samt därmed sammanhängande förslag till justeringar i styrande dokument i syfte att förstärka förankringen av Ineras beslut bland regioner och kommuner. Med tanke på de speciella omständigheter vi har, föreslår styrelsen att beslutsfattandet sker i etapper. Strategin föreslås beslutas vid ägarrådet 13 maj 2020 medan långtidsplanen anmäls för senare beslut under hösten 2020. Verksamhetsplan 2020–2022 och sammanhängande budgetar föreläggs ägarrådet för beslut. Dessa kan revideras under hösten om så skulle påkallas av förändrat beslut vad gäller långtidsplanen.

Styrning och förankring

Inera AB är ett helägt bolag av regioner och kommuner. Ägandet utgörs av både direktägande och via Sveriges Kommuner och Regioner (SKR). Det finns ett ägarråd där samtliga ägare ytterst beslutar om strategi, verksamhetsplaner och budget för Inera. Sedan år 2013 har Inera en politiskt tillsatt styrelse. Ineras region- och kommunberedning fungerar som rådgivande till Ineras ledning och till Ineras styrelse och består av utsedda tjänstemän från både kommuner och regioner. De finansiella åtaganden långtidsplanen innebär kan bara regioner, kommuner och i tillämpliga delar staten besluta om. För ägarna till Inera efterfrågas ett långsiktigt åtagande för att kunna realisera långtidsplanens intentioner.





Långtidsplan och styrande dokument

Ineras strategi revideras av styrelsen för beslut på ägarrådet, vid de tillfällen då detta är aktuellt. Samtidigt presenteras en reviderad version av rullande treårig verksamhetsplan. Den femåriga långtidsplanen gäller under utsatt tidsperiod, dock kan den omförhandlas vid förnyade förutsättningar vid ägarrådet. Det eftersträvas att strategin och långtidsplanen sammanfaller så mycket som möjligt i period. De styrande dokumenten ligger sedan till grund för all övrig intern planering och prioritering.

Långtidsplan 2020 till 2025

Långtidsplanen syftar till att beskriva hur strategin bör förverkligas. I den bifogade långtidsplanen beskrivs både hur den hänger ihop med strategin och vilka satsningar som behöver göras. Eftersom Ineras förslag till strategi pekar ut en inriktning mot infrastruktur och arkitektur, föreslås följaktligen också endast investeringar inom detta område. Det ska noteras att 1177 Vårdguiden definieras som en nationell infrastruktur. Inom detta område föreslås därför också satsningar.

Styrelsen vill också fästa uppmärksamheten på att det genom åren byggts upp en teknikskuld inom Inera. Grundläggande infrastruktur behöver förnyas inom de kommande åren. Detta kan lösas med utökade anslag från främst regionerna eller genom extern finansiering och årliga avskrivningar som senare ska rymmas inom anslagen. Det ska noteras att de helt överskuggande ersättningarna till Inera består i utnyttjande av Ineras tjänster och en mindre del av rena infrastrukturkostnader. Teknikskuldens storlek har uppskattats till 100 mkr. Vilka satsningar som behöver göras finns beskrivet i långtidsplanen. I den preliminära budgeten inkluderas inte dessa kostnader utan förslaget bygger på extern finansiering för att inte anslagen från regioner och kommuner ska öka så mycket redan nästkommande år. Om regionerna och kommunerna så önskar kan teknikskulden läggas till nästkommande anslag för att därigenom minska de framtida avskrivningarna.

Finansieringen av långtidsplanen är en central fråga för regioner och kommuner. I detta sammanhang bör följande beaktas:

- Inera kommer inte att klara att uppfylla strategins mål om inte en upprustning görs av den grundläggande infrastrukturen.
- Den största delen av Ineras kostnader är ökat utnyttjande av tjänster som i sin tur bör sänka kostnaderna för användarna.
- Regioner och kommuner kan aktivt välja att lägga en något större andel av sina IT-budgetar i nationella gemensamma satsningar.
- Det bör vara lättare att samverka med staten om gemensam finansiering, samlat och nationellt.
- Ökad digitalisering kan ge bättre verksamhetsnytta både för slutanvändare i bättre service och utförare i form av ökad effektivitet.



Eftersom ägarna inför ägarrådet så här långt ställt sig helt bakom förslaget till strategi, blir förverkligandet av denna en gemensam uppgift. Att finna gemensamma vägar för finansiering av denna måste därför vara väl diskuterad och förankrad vid beslut. Styrelsen föreslår därför att beslutet tas i två etapper med ett extra ägarråd hösten 2020. Tiden mellan de båda ägarråden bör därför tas till vara för gemensamma och öppna samtal om innehåll och finansiering av långtidsplanen.

Verksamhetsplan och budget 2020–2022

Verksamhetsplaneringen föreslås i framtiden göras med hjälp av rullande treåriga planer. De ska vara nedbrytningar av långtidsplanerna och revideras årligen. Parallellt med verksamhetsplanen finns treåriga budgetunderlag. Det första året mera konkret och genomarbetat än de två efterföljande.

Förslaget är att föreslå ägarrådet att besluta om nästkommande års verksamhetsplan samt budget. Vidare notera att detta kan komma att justeras vid ett extra ägarråd i höst i samband med att långtidsplanen och den rullande verksamhetsplanen 2020–2022 beslutas.

Bilagor

- Digital infrastruktur för framtidens välfärd, långtidsplan 2020–2025
- Verksamhetsplan 2020–2022
- Budget 2020–2022

Ärendebeskrivning

Inera har tagit fram en långtidsplan för digital utveckling av framtidens välfärd för åren 2020–2025. I långtidsplanen har förslag till fortsatt samverkan inom digitalisering utarbetats och beskrivits.

Sammanfattningsvis behandlar långtidsplanen följande:

- Framhåller vikten av att brett och snabbt utnyttja digitaliseringens möjligheter.
- Betonar vikten av en nationell infrastruktur som utvecklingsarbetet i kommuner och regioner kan utgå från.
- Med en sammanhållen infrastruktur kan marknadens aktörer utveckla och ansluta lösningar.
- En sammanhållen infrastruktur stärker samarbetsmöjligheterna för kommuner och regioner och sänker kostnaderna.
- Koordinering med andra samhällssektorer underlättas.
- Behovet av långsiktig finansiering för Inera tydliggörs.
- Konkreta mål sätts upp.



Inför varje år görs en rullande treårig verksamhetsplan som beslutas av ägarrådet. Finansieringsformerna utvecklas och differentieras. Ekonomimodellen anpassas till den ökande volymen.

Förslag till beslut

Ägarrådet beslutar:

- att fastställa Ineras strategi 2020–2025.
- att notera Långtidsplanen för digital utveckling av framtidens välfärd 2020–2025 som utgångspunkt för Ineras samverkan med regioner och kommuner och underlag för diskussioner och beredning fram till nästa ägarråd hösten 2020.
- att rekommendera SKR att närmare utforma överenskommelse med kommunerna om hur de kan ställa sig bakom långtidsplanen samt bidra finansiellt.
- att fastställa inriktningen för Ineras verksamhetsplan och budget för 2020–2022.
- att ställa sig bakom ett extra ägarråd under hösten 2020 för slutligt fastställande av långtidsplanen och eventuell revidering av verksamhetsplan och budget 2020–2022.