

§113

Inriktning för organisation inom förvaltningsområde hälso- och sjukvård (HSN/1300/2019)

Sammanfattning

Hälso- och sjukvårdsnämnden beslutade den 21 november 2019, § 116, att ge regiondirektören i uppdrag att genomföra en utredning kring hälso- och sjukvårdens organisation ur lednings- och styrningsperspektiv. Bakgrunden till begäran var bland annat att hälso- och sjukvården under 2018 och 2019 inte kunnat verkställa beslut i den takt som regionstyrelsen och hälso och sjukvårdsnämnden förväntat sig. De utredningar som genomförts har resulterat i en framtagen processbeskrivning och förändringsförslag som innefattar ett förslag att inrätta divisioner inom förvaltningsområde hälso- och sjukvård. Eftersom en ny ledningsnivå påverkar den övergripande strukturen i nuvarande organisation för regionstyrelsens förvaltning måste styrelsen godkänna inriktningen och besluta om förändring av förvaltningsorganisationen innan den kan träda i kraft.

Nuvarande förvaltningsorganisation för Region Jämtland Härjedalen har med undantag av några mindre justeringar gällt sedan 1 januari 2019 (RS/730/2018) efter beslut i regionstyrelsen den 25 april 2018, § 140. Regionstyrelsen är det ledande politiska förvaltningsorganet med ansvar för hela regionens utveckling och ekonomiska ställning. Regionstyrelsen har i befintlig organisation en egen förvaltning med regiondirektör som chef. Förvaltningen ska förutom regionstyrelsen även serva övriga nämnder i organisationen med undantag för patientnämnden och revisionen som har egna förvaltningar. Regionstyrelsens förvaltning består av två förvaltningsområden; Regional utveckling och Hälso- och sjukvård. I förvaltningen ingår också en regionstab och regiondirektörens eget förvaltningsområde där HR och Ekonomi ingår. Linjeorganisationens chefer är regiondirektör, förvaltningsområdeschef, områdeschef (2:a linjen) och enhetschef (1:a linjen).

När nuvarande organisation beslutades innebar det att tidigare organisation med de två förvaltningarna hälso- och sjukvårdsförvaltningen och regionala utvecklingsförvaltningen upphörde. Bakgrunden till den nya organisationen var framförallt en förändrad politisk organisation och ändringar i kommunallagen. Men några större förändringar gjordes egentligen inte för verksamheternas inre organisation. Senast en större förändring av organisationen för hälso- och sjukvården gjordes var istället 2016 (RS 1379/2015). Då upphörde centrumorganisationen och ersattes av nuvarande organisation med områden under hälso- och sjukvårdsdirektör. Centrumorganisationen bestod av sju centrum under landstingsdirektör med en chef för varje centrum och områden under varje centrumchef. Förändringen genomgicks av en större utredning. Bakgrunden var framförallt regionbildningen 2015 som ansågs kräva en mer sammanhållen organisation. Den nya organisationen ansågs vara en mer flexibel organisation och anpassad för snabba samhällsförändringar. Organisationen ansågs dessutom bli mer effektiv. En mer attraktiv arbetsmiljö med beslutsmandat långt ner i organisationen ansågs också vara en fördel. Vidare ansågs den nya

organisationen ha ett starkt fokus på kvalitet i verksamheten och en tyngdpunkt på enhetsnivån. Verksamhetens resultat och förbättringar skulle prioriteras, liksom effektivare och kortare beslutsvägar. Större fokus ska läggas på första (enhetschef) och andra linjen (områdeschef) för att skapa mesta möjliga effektivitet.

Det har nu visat sig att befintlig organisation inte längre är förenlig med de behov som finns av en effektiv styrning. Arbetet med att förändra och utveckla organisationen inom förvaltningsområde hälso- och sjukvård på nytt initierades av regiondirektören. Han definierade behov av mer effektiv ledning, ökad beslutskraft och förbättrad dialog inom hälso- och sjukvårdsledningen. Syftet med den utredning som nu under 2020 genomförts var att beskriva nuvarande organisering med områdeschefer, verksamhetschefer, enhetschefer samt biträdande chefer med varierat mandat och uppdrag. Beskrivningen skulle också redovisa chefers förutsättningar avseende antal underställda medarbetare och administrativt stöd, om olikheter är motiverade eller om det föreligger behov av justeringar i organisationen. Hälso- och sjukvårdsdirektören sökte tillsammans med regiondirektören stöd av externa organisationskonsulter. Uppdraget var att genomföra och sammanställa intervjuer med områdeschefer samt tillsammans med hälso- och sjukvårdsdirektören ta fram förslag på organisation för översta nivån (hälso- och sjukvårdsledningen). Uppdraget innebar även att föreslå process för förändringen.

Utifrån presenterad utredning har det bland annat konstaterats att hälso- och sjukvårdsledningens möjligheter att utifrån tid på deras möten diskutera de frågeställningar som verksamheterna behöver lyfta upp behöver stärkas, tid för att diskutera frågeställningar från alla olika verksamheter behöver öka för att möjliggöra mer kvalitativa beslut, hälso- och sjukvårdsledningens förmåga att effektivt bearbeta frågor och komma till beslut behöver förbättras, ledningsgruppens storlek behöver minska, risk för målkonflikter och beslutsosäkerhet inom och mellan verksamheter behöver reduceras och utrymme för ökat fokus på verksamheten och hur man kan stödja bra förutsättningar för chefs- och ledarskap behöver skapas.

På hälso- och sjukvårdsnämndens nämndens möte den 2 april 2020, § 27, redovisades den genomlysning om organisationen som utförts. Därefter har ytterligare analyser resulterat i ett förslag på förändrad ledningsstruktur där tre divisioner inrättas; Division Medicin, Division Kirurgi och Division Nära vård med en divisionschef för varje division. Chefer inom respektive division ska ingå i en egen ledningsgrupp. Det bedöms öka förutsättningar för chefer att dels hinna med att hantera interna frågeställningar inom sina respektive verksamheter (områden), dels underlätta nära samarbete med andra chefer som har liknande verksamheter och utmaningar. Ytterligare fördelar anses vara att reducera risk för målkonflikter genom att verksamheterna är placerade tillsammans i samma ledningsgrupp. Under sommaren har en förankringsprocess pågått och nu planeras övergång till steg två i processen. Steg två handlar om att tillsätta divisionschefer från 1 januari 2021. Divisionscheferna ska tillsammans med utsedd projektgrupp (HR och Verksamhetsutvecklare) påbörjar arbetet med att föreslå respektive divisions organisatoriska struktur och ledningsgrupp.

Hälso- och sjukvårdsdirektör kan utifrån regionstyrelsens delegationsbestämmelser besluta om förändring i organisation inom förvaltningsområde hälso- och sjukvård inom ramen för budget. Men eftersom det i föreslagen förändring ingår beslut om att inrätta en ny nivå i organisationen (divisioner) får förändringen betydelse för den övergripande strukturen i regionens förvaltningsorganisation. Det innebär bland annat att styrmodellen för planering, budget och uppföljning påverkas liksom chefsled och delegationsbestämmelser. Det är regionstyrelsen som i enlighet med regionstyrelsens reglemente har i uppgift att besluta om regionens förvaltningsorganisation med undantag av patientnämndens förvaltning och revisorernas förvaltning inom de riktlinjer som fullmäktige fastställt.

Förslaget om att inrätta divisioner och tillsätta divisionschefer har samverkats i hälso- och sjukvårdskommittén den 2 juli 2020 samt genom MBL-förhandlingar med Vårdförbundet och Läkarföreningen under september. De båda organisationerna har reserverat sig mot beslutet.

Kostnaden för nya divisionschefer finansieras inom befintlig ram för förvaltningsområde hälso- och sjukvård och är under 2021 direkt underställda hälso- och sjukvårdsdirektören. Hälso- och sjukvårdens organisationsstruktur ska sedan vara helt klar senast inför arbetet med verksamhetsplanering och budget 2022. Den nya organisationen föreslås ska börja gälla 1 januari 2022 förutsatt att regionstyrelsen har beslutat om en ny förvaltningsorganisation.

Förslag till beslut

1. Inriktningen om att inrätta divisioner inom förvaltningsområde hälso- och sjukvård godkänns.
2. Förslaget överlämnas till regionstyrelsen för vidare utredning om förändring av förvaltningsorganisationen.

Yrkanden

Elin Hoffner (V) yrkar på återremiss av ärendet med motiveringen: "Det finns många oklarheter vad den nya organisationen med tre divisioner skulle innebära och det behövs en konsekvensanalys för att klargöra detta innan beslut tas.

- vilka förbättringar skulle en organisation med divisioner innebära
- vilka risker utifrån patient, medborgar- och personalperspektiv finns
- hur undviks en stuprörsorganisation med svårigheter att samarbeta gränsöverskridande med tex kommuner men också inom områden i den egna verksamheten
- det bör utredas varför Vårdförbundet, Läkarförbundet och stor del av personalen ställer sig negativ till förändringen

Organisationsförändringar är beslut som ytterst skall tas i regionfullmäktige då det är beslut av stor strukturell och ekonomisk vikt.

Lennart Ledin (L) yrkar på att ärendet ska avgöras idag.

Bengt Berqkvist yrkar bifall till Elin Hoffners återremissyrkande.

Proposition

Ordföranden ställer proposition på Elin Hoffner m.fl. återremissyrkande och Lennart Ledins yrkande om att ärendet ska avgöras idag och finner att ärendet ska avgöras idag.

Votering

Votering begärs och följande propositionsordning fastställs:

Den som bifaller Lennart Ledins yrkande röstar "Ja"

Den som bifaller Elin Hoffners m.fl. yrkande röstar "Nej".

Med sju ja-röster och sex nej-röster ordföranden att ärendet ska avgöras idag.

Yrkanden

Elin Hoffner (V) yrkar avslag på regiondirektörens förslag.

Bengt Bergqvist yrkar bifall Till Elin Hoffners yrkande.

Ajournering

Sammanträdet ajourneras kl. 17:28 och återupptas kl. 17:38.

Proposition

Ordföranden ställer proposition på regiondirektörens förslag och Elin Hoffners m.fl. yrkande och finner regiondirektörens förslag antaget.

Votering

Votering begärs och följande propositionsordning fastställs:

Den som bifaller regiondirektörens förslag röstar "Ja".

Den som bifaller Elin Hoffners m.fl. yrkande röstar "Nej".

Med sju ja-röster, fem nej-röster och en avstår finner ordföranden att nämnden bifallit regiondirektörens förslag.

Beslut

1. Inriktningen om att inrätta divisioner inom förvaltningsområde hälso- och sjukvård godkänns.
2. Förslaget överlämnas till regionstyrelsen för vidare utredning om förändring av förvaltningsorganisationen.

Reservationer

Elin Hoffner (V), Bengt Bergqvist (S), Martine Eng (S), David Adervall (S) och Margareta Winberg (S) reserverar sig till förmån för Elin Hoffners yrkanden.

Expedieras till

Hälso- och sjukvårdsdirektör, HR-direktör

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse om inriktning för ny organisation

Paragrafen är justerad

Voteringslista: §113

Ärende: Inriktning för organisation inom förvaltningsområde hälso- och sjukvård, HSN/1300/2019

Voteringslist(or)

Omröstning om ärendet ska avgöras idag eller återremitteras

| Ledamot | Ja | Nej | Avstår |
|---|----|-----|--------|
| Lennart Ledin (L), 1:a vice ordförande | X | | |
| Margareta Mahmoud Persson (KD), Ledamot | X | | |
| Robert Hamberg (M), Ledamot | X | | |
| Tom Silverklo (C), Ordförande | X | | |
| Cristine Persson (C), 3:e vice ordförande | X | | |
| Marie-Louise Oscarsson (C), Ledamot | X | | |
| Martine Eng (S), Ledamot | | X | |
| Bengt Bergqvist (S), 2:e vice ordförande | | X | |
| David Adervall (S), Ledamot | | X | |
| Margareta Winberg (S), Ledamot | | X | |
| Elin Hoffner (V), Ledamot | | X | |
| Anette Rangdag (SD), Ledamot | | X | |
| Mats E Nilsson (L), Ersättare | X | | |
| Resultat | 7 | 6 | 0 |

Omröstning om bifall till regiondirektörens förslag mot Elin Hoffners avslagsyrkande

| Ledamot | Ja | Nej | Avstår |
|---|----|-----|--------|
| Lennart Ledin (L), 1:a vice ordförande | X | | |
| Margareta Mahmoud Persson (KD), Ledamot | X | | |
| Robert Hamberg (M), Ledamot | X | | |
| Tom Silverklo (C), Ordförande | X | | |
| Cristine Persson (C), 3:e vice ordförande | X | | |
| Marie-Louise Oscarsson (C), Ledamot | X | | |
| Martine Eng (S), Ledamot | | X | |
| Bengt Bergqvist (S), 2:e vice ordförande | | X | |
| David Adervall (S), Ledamot | | X | |
| Margareta Winberg (S), Ledamot | | X | |
| Elin Hoffner (V), Ledamot | | X | |
| Anette Rangdag (SD), Ledamot | | | X |
| Mats E Nilsson (L), Ersättare | X | | |
| Resultat | 7 | 5 | 1 |