

Bilaga 2. Samlad jämförelse R7 och egen lösning

R7 eller egen lösning

Förstudien har valt att jämföra i vilken utsträckning som två olika alternativ till e-arkivlösningar uppfyller Region Jämtland Härjedalens fem baskrav.¹ Det ena alternativet innebär att regionen ansluter sig till den regionala samverkan R7e-arkiv. Det andra alternativet innebär att regionen upphandlar en egen e-arkivlösning utifrån SKR:s ramavtal. I fråga om egen e-arkivlösning handlar det här om att regionen skulle upphandla en programvara som driftas i den egna IT-miljön, dvs. det är inte aktuellt för regionen att köpa e-arkivet som en molntjänst. Detta beror på att det finns såväl informationssäkerhetsmässiga som juridiska problem med att hantera känsliga uppgifter (t.ex. patientdata) i en molntjänst.

I ett inledningsskede tittade även förstudien på möjligheten att ha ett e-arkiv tillsammans med länets kommuner. Detta alternativ har förstudien dock bedömt som orealistiskt, dels eftersom kommuner i regel prioriterar slutarkiv², dels eftersom det för närvarande inte finns annat än en ytterst rudimentär form av kommunal samverkan kring e-arkiv i länet.³

Baskrav och andra punkter för jämförelse

Jämförelsen mellan R7 och egen arkivlösning handlar framför allt att se i vilken utsträckning som de båda alternativen uppfyller Region Jämtland Härjedalens baskrav och om något alternativ är att föredra. Med regionens baskrav avses:

1. E-arkivet ska vara till för samtliga av regionens verksamheter
2. E-arkivet ska bestå av såväl mellanarkiv som slutarkiv
3. E-arkivet ska vara till för information som regionen enligt lagkrav ska bevara
4. E-arkivet ska tillgodose hälso- och sjukvårdens behov av att ställa av system
5. Förvaltningen av e-arkivet bör om möjligt ske i samverkan med andra huvudmän/myndigheter

Utöver de fem baskraven har det under arbetets gång även tillkommit nya punkter för jämförelse. Dessa är tid och kostnader. Jämförelsematrisen innehåller dock endast uppgifter om kostnader och den som vill ta reda på hur vi har räknat på kostnaderna för de båda alternativen hänvisas till Bilaga 1. Kostnadsjämförelse R7 och egen lösning.

¹

² Enligt baskrav 4 behöver Region Jämtland Härjedalen en e-arkivlösning som särskilt prioriterar hälso- och sjukvårdens behov av att ställa av journalinformation och detta behov löses inte genom att vi ansluter oss till en kommunal samverkan kring slutarkiv.

³ Att det inte finns någon kommunal samverkan kring e-arkiv i länet innebär att det blir en lång transportsträcka innan det kan bli aktuellt att leverera något gemensamt e-arkiv. Detta är inget alternativ för regionen då vi har vårdssystem som inte längre används och som vi behöver leverera till ett e-arkiv för att uppfylla lagkrav och reducera kostnader.

Jämförelsematris

Krav: Här framgår Region Jämtland Härjedalens krav på e-arkivlösningen. Baskraven är hämtade från xx och övriga krav har identifierats inom ramen för förstudien.

Innebörd av krav: Här redogörs i korthet för hur förstudien tolkar kravet.

R7 och Egen e-arkivlösning: Här redogörs för i vilken utsträckning som förstudien anser att respektive alternativ uppfyller Region Jämtland Härjedalens krav.

Fördel: Här redogörs för om något alternativen är att föredra avseende det specifika kravet. Är det jämnt mellan de båda alternativen, står det ”Ingen särskild fördel för något av alternativen”.

Krav	Innebörd av krav	R7	Egen e-arkivlösning	Fördel
E-arkivet ska vara till för samtliga av regionens verksamheter (Baskrav 1)	Det ska vara möjligt att leverera olika sorters information och filer till e-arkivet som t.ex. vårdinformation och ljudfiler.	R7 uppfyller detta krav. R7e-arkiv innehåller idag flera olika sorters information och filer. Leveransspecifikationerna finns för bland annat vård, diarium, ekonomi och personal.	Egen e-arkivlösning uppfyller detta krav. Det finns produkter på marknaden som kan hantera olika sorters information och filer. Det är dock troligt att regionen vid upphandling av ett eget alternativ kommer att få lägga tid på att ta fram egna leveransspecifikationer.	Fördel R7 eftersom de har tagit emot leveranser av olika sorters information och har leveransspecifikationer.

Krav	Innebörd av krav	R7	Egen e-arkivlösning	Fördel
E-arkivet ska bestå av såväl mellanarkiv som slutarkiv (baskrav 2)	Det ska vara möjligt att såväl mellanarkivera som slutarkivera information i e-arkivet.	R7 uppfyller detta krav. R7 har i dagsläget både mellanarkiv och slutarkiv i en och samma lösning. Slutarkivsdelen är något utvecklad då mellanarkivet och särskilt hanteringen av hälso- och sjukvårdens nedlagda journalsystem har varit det som varit mest prioriterat.	Egen e-arkivlösning uppfyller detta krav. Det finns aktörer på marknaden som säljer arkivlösningar som innehåller såväl mellan- som slutarkiv. I fråga om slutarkiv går det att få lösningar som är betydligt mer utvecklade än vad som gäller för R7. Eftersom ingen region dock har anlitat någon kommersiell aktör för mellanarkiv finns det stora frågetecken vad regionen egentligen får för något vid en upphandling	Ingen särskild fördel för något av alternativen.
E-arkivet ska vara till för information som regionen enligt lagkrav ska bevara (baskrav 3)	E-arkivet ska kunna hantera information som regionen ska bevara. Det är således inte aktuellt att lägga stor vikt vid att e-arkivet ska ha utvecklade gallringsfunktioner m.m.	R7 uppfyller detta krav.	Egen e-arkivlösning uppfyller detta krav.	Ingen särskild fördel för något av alternativen.

Krav	Innebörd av krav	R7	Egen e-arkivlösning	Fördel
E-arkivet ska tillgodose hälso- och sjukvårdens behov av att ställa av system (baskrav 4)	Det är särskilt viktigt att e-arkivet har en mellanarkivsdelen som är anpassad till hälso- och sjukvårdens behov.	R7 uppfyller detta krav och innehåller flera avställda journalsystem. Det innebär att vi vet att det fungerar med de flesta regioners IT-miljöer m.m.	Egen e-arkivlösning uppfyller troligtvis detta krav, men det kan krävas ett utvecklingsarbete för att få det uppfyllt. Detta eftersom ingen region än så länge använder av en kommersiell aktör för mellanarkivet.	Fördel för R7 eftersom de har en beprövad mellanarkivlösning som flera regioner använder sig av.
Förvaltningen av e-arkivet bör om möjligt ske i samverkan med andra huvudmän/myndigheter (baskrav 5)	Regionen har ingen erfarenhet av e-arkiv och kommer att behöva en hel del hjälp från andra för att lyckas med sina leveransprojekt. Det finns även fördelar i fråga om samverkan som har med gemensam upphandling av konsulter att göra m.m..	R7 uppfyller detta krav. I dagsläget är alla regioner i norr som RJH samarbetar med på väg in i R7 eller har varit medlemmar sedan ett par år tillbaka. R7 är även det e-arkiv som Cosmic-regionerna, t.ex. Uppsala, använder sig av.	Egen e-arkivlösning uppfyller inte detta krav. Det kanske dock går att hitta någon form av samverkan även om regionen skulle införa en egen e-arkivlösning. Ex. samarbetar Region Skåne och Region Sthlm som båda har egna e-arkivlösningar med varandra och med R7.	Fördel R7 eftersom flera av de regioner som vi samverkar med i olika sammanhang är anslutna.

Krav	Innebörd av krav	R7	Egen e-arkivlösning	Fördel
Kostnader	Kostnader för att upphandla och drifva e-arkivet ska vara rimliga.	Ca 7,5 miljoner på en period på fyra år.	Ca 11 miljoner på en period på fyra år.	Fördel R7. En egen e-arkivlösning kan förväntas bli dyrare än att gå med i R7.

Krav	Innebörd av krav	R7	Egen e-arkivlösning	Fördel
Tid	Region Jämtland Härjedalen ska kunna leverera till e-arkivet inom två år.	R7 uppfyller detta krav. R7 är en fungerande e-arkivlösning som är i drift. Om vi skriver under samverkansavtalet, kan vi tämligen snabbt initiera leveranser till e-arkivet.	Egen e-arkivlösning uppfyller troligtvis detta krav. Vid upphandling av ett eget e-arkiv finns det en mängd okända faktorer som kan påverka implementeringen, t.ex. kan upphandlingen överklagas eller det upphandlade arkivet i slutändan visa sig inte uppfylla regionens krav (eftersom marknaden inte är mogen, så är det oklart vad man faktiskt får vid en upphandling). Utöver detta kan den upphandlade e-arkivlösningen kräva en hel del anpassningar innan det överhuvudtaget är aktuellt för regionen att leverera information till den.	Fördel R7 eftersom det inte kräver mer av oss än att skriva under avtalet för samverkan och betala en avgift för att få tillgång till e-arkivet.

Sammanfattning: Jämförelse mellan de båda alternativen

Vad gäller baskraven uppfyller båda alternativen i stort sett samtliga av dem. Ett undantag utgör dock baskravet kring att regionen ska samverka med andra huvudmän/myndigheter (baskrav 5). Om Region Jämtland Härjedalen väljer att implementera en egen e-arkivlösning, uppfyller vi inte direkt kravet på samverkan. I fråga om fördelar för det ena eller andra alternativet avseende baskraven, tyder det mesta på att samverkan inom ramen för R7 är det som är mest förmånligt för Region Jämtland Härjedalen. Eftersom samverkan inom ramen för R7 även kan förväntas gå snabbare (tid) och bli billigare (kostnader) än att upphandla en egen e-arkivlösning, finns det egentligen ingenting som tyder på att en egen e-arkivlösning för regionen vore att föredra. Förstudien rekommenderar därför att Region Jämtland Härjedalen ansluter till R7.