

Enheten för krisberedskap, säkerhet och
Anna-Lena Alfreds
Tfn: 063-147612
E-post: anna-lena.alfreds@regionjh.se

2021-03-29

RS/298/2021

Beslut om fördelning av medel för Hälso- och sjukvårdens arbete med civilt försvar

Ärendebeskrivning

SKR har för 2021 träffat en överenskommelse med staten kring regionernas arbete med civilt försvar inom Hälso- och sjukvården. Att bygga förmåga inom det civila försvaret, liksom inom det militära försvaret, är ett omfattande arbete med långa ledtider. Syftet med överenskommelsen är att ge regionerna långsiktiga förutsättningar för hälso- och sjukvårdens arbete med civilt försvar. Överenskommelsen ska skapa förutsättningar för regionerna att bedriva ett långsiktigt, uthålligt arbete. Medel till regionerna inom ramen för överenskommelsen avseende 2021 omfattar sammanlagt 200 miljoner kronor. Region Jämtland Härjedalen har för 2021 tilldelats 5 097 497 kr.

Medel inom ramen för överenskommelsen avseende 2022 – 2025 kommer att beslutas i särskilda regeringsbeslut under förutsättning att riksdagen beviljar medel. Enligt totalförsvarspropositionen (prop. 2020/21:30) ska utvecklingen av det civila försvaret så långt som möjligt bygga på strukturer och processer som används inom krisberedskapen. I den mån dessa strukturer och processer behöver revideras utifrån erfarenheterna av covid-19 ska detta göras.

För att få ta del av medlen inom ramen för denna överenskommelse ska regionerna tillsammans med berörda myndigheter delta i planeringen av totalförsvaret. Planeringen ska förbereda Sverige för krig. I fredstid sker det i form av beredskapsplanering och förmågehöjande åtgärder samt under höjd beredskap och ytterst krig genom nödvändiga åtgärder för att upprätthålla målet för civilt försvar.

Överenskommelsen omfattar hälso- och sjukvård, tandvård samt annan hälso- och sjukvårdsrelaterad verksamhet som regionerna ansvarar för och som bedrivs vid fredstida kriser och krig. Exempel på annan sjukvårdsrelaterad verksamhet är försörjning av läkemedel, blod, livsmedel och textilier.

Tilldelade medel för 2021 kan inte sparas över till kommande år, medel som inte används ska återbetalas. Uppgifterna är del i ett långsiktigt arbete och kommer inte avslutas under 2021. Region Jämtland Härjedalen behöver bygga långsiktig struktur för att stärka regionens förmåga att utgöra en del av det civila försvaret d.v.s. rekrytera och bygga upp en organisation som kan hantera frågorna långsiktigt. Då överenskommelsen är försenad i år kommer kostnader för rekryteringar inte att falla ut på helår förrän 2022. Därmed kan större andel av medlen finansiera prioriterad utbildning och åtgärder av befintliga kostnader inom t ex trauma för 2021. Använda medel och kostnader ska konteras på objekt 9918.

Ansvar för uppföljning av tilldelade medel och uppgifter samt planering och organisering av arbetet åläggs beredskapschef.

Huvudinriktningen för bidraget är att Regionen deltar i planeringen av totalförsvaret.

Bidraget ska användas för att arbeta med uppgifterna:

- Krigsorganisation och dess bemanning
- Samverkan och ledning
- Planeringssamverkan
- Utbildning och övning
- Traumavård
- Försörjningsberedskap
- Motståndskraft

Uppgifter, genomförande och fördelning av medel inom Region Jämtland Härjedalen 2021

1. Krigsorganisation och dess bemanning.

Uppgift: Regionen ska planera för att i krig kunna upprätthålla en viss förmåga att bedriva hälso- och sjukvård. Hela vårdkedjan ska beaktas i arbetet.

Planeringen behöver således ske utifrån ett bredare perspektiv än traumavård och omfatta alla delar av hälso- och sjukvården, inklusive smittskydd och primärvård.

Regionen ska i sin planering ta hänsyn till den kommunala hälso- och sjukvården.

Genomförande: Under 2019 – 2020 utarbetades en övergripande plan för höjd beredskap. Den behöver revideras samt brytas ner på högre detaljnivå för hela vårdkedjan, dvs den ska omfatta alla delar av hälso- och sjukvården (specialistvård, primärvård, tandvård). Den pågående omställningen i nära vård påverkar utformningen av planeringen. Planstrukturen ska motsvara och vara sammanhängande med den kris- och katastrofmedicinska planeringen. Erfarenheter från Coronapandemin ska tas med. Arbetet hålls samman av befintlig strateg inom krisberedskap/Civilt försvar. Finansiering lön 900 000 kr. Under punkt 7 föreslås förstärkning med ytterligare handläggare/projektledare.

2. Samverkan och ledning

Uppgift: Regionen ska stärka sin förmåga att bedriva samverkan och ledning vid särskilda händelser samt höjd beredskap och krig. Här ingår bland annat särskild sjukvårdsledning och TiB-funktion, samt medverkan i aktörsgemensamma former för inriktning och samordning. Regionerna ska i detta arbete beakta lärdomar från hanteringen av covid-19 pandemin.

Genomförande: för att stärka förmågan inom samverkan och ledning ska utbildning i Särskild sjukvårdsledning, stabsmetodik och stabschefsutbildning genomföras till riktade målgrupper under hösten 2021. Kostnad ca 200 000 kr. Krisberedskap deltar i regionalt och nationellt utvecklingsarbete kring samverkan.

3. Planeringssamverkan

Uppgift: Regionen ska delta i planeringen av totalförsvaret på lokal, regional och nationell nivå. I detta ingår att samverka med aktörer som Socialstyrelsen, Försvarsmakten, Myndigheten för samhällsskydd och beredskap, länsstyrelser, kommuner och andra berörda aktörer. Regionen ska särskilt sträva efter att delta i de utvecklingsarbeten som Socialstyrelsen bedriver.

Genomförande: Regionen deltar i de planeringsnätverk som finns för civilt försvar, både på regional och nationell nivå. Planering genomförs av befintliga resurser från Krisberedskap.

4. Utbildning och övning

Uppgift: Regionen ska genom utbildning och övning stärka hälso- och sjukvården och dess stödfunktioners förmåga vid särskilda händelser och höjd beredskap. Regionen ska, om förutsättningar för detta finns, medverka i andra aktörers övningar

Genomförande: Regionen kommer i de fall förutsättningar finns att delta i andra aktörers övningar. Under 2021 är det prioriterat att genomföra utbildning inom pågående dödligt våld (PDV) samt att öva och testa utarbetad metod för masskadetriage. Katastrofmedicinska utbildningar för t ex ambulanssjukvård genomförs också (t ex PS). Lönekostnader för katastrofmedicinska utbildare (planerings- och utbildningstid) och vissa funktionsansvar ersätts med 400 000 kr. Kostnad för utbildningsmaterial (till KTC) ca 50 000 kr.

5. Traumavård

Uppgift: Regionen ska fortsätta kartläggning och analys av traumavårdkedjan, samt utifrån kartläggningen genomföra prioriterade åtgärder för att stärka förmågan att hantera masskadeutfall.

Genomförande: Kartläggning och analys är genomfört 2019–2020. Det är prioriterat att påbörja åtgärder för att stärka förmågan. Ersättning för traumakostnader motsvarande ca 800 000 kr, varav:

Traumakoordinator 20% 140 000 kr

Övningsledare 10% ca 60 000 kr

Registrator, SSK Swetrau 10% ca 60 000 kr

Arbetsgrupp trauma, 10% lönekostnader för 3 läkare, 1 SSK ca 400 000 kr med uppgifter inom:

- dödsfallsanalyser, kvalitetssäkring mortalitet, morbiditet
- Utveckling regionalt omhändertagande (norra sjukvårdsregionen)
- Akutteamsträning
- Traumaövningar
- Masskadetriage (utbildning, utveckling)

Utbildning 2 TNCC instruktörer ca 50 000 Kr

Utbildning för arbetsgrupp samt delfinansiering av ATLS, TNCC, PTHLS i verksamhet, 90 000 kr

6. Försörjningsberedskap

Uppgift: Regionen ska fortsätta och fördjupa kartläggningen av hur den normala försörjningen av läkemedel, medicinteknik, blod, och sjukvårdsmateriel, m.m. behöver anpassas för att möta behoven under höjd beredskap. Regionen ska utifrån kartläggningen även genomföra prioriterade åtgärder för att stärka försörjningsberedskapen.

Genomförande: Kartläggning är genomfört av försörjningsberedskap under 2019–2020. Inom försörjningsberedskap är det prioriterat att genomföra de åtgärder som beslutades av Regionstyrelsen hösten 2020, arbetet genomförs i huvudsak av befintliga resurser på krisberedskap. Projekt krävs för införande och implementering av förrådssystem, vilket startas upp våren 2021. Kostnad för 50% projektledare i 9 månader 300 000 kr.

7. Motståndskraft

Uppgift: Regionen ska bedriva ett systematiskt informationssäkerhetsarbete för att stärka förmågan att motstå cyberangrepp i de digitala system som är kritiska för hälso- och sjukvårdens bedrivande inklusive system som är av betydelse för patienternas vård

Regionen ska genom kontinuitetshantering och andra robusthetshöjande åtgärder stärka förmågan till kontinuerlig drift av prioriterade delar av hälso- och sjukvården såväl i fredstida kriser som krig. Kontinuitetshantering och andra robusthetshöjande åtgärder kan avse såväl hälso- och sjukvårdens verksamhet, som stödfunktioner såsom vårdfastigheter, it, service och försörjning.

Genomförande: Det bedöms nödvändigt att stärka det systematiska informations- och IT säkerhetsarbetet i Regionen. Inom informationssäkerhet krävs förstärkning av resurser för att riktat arbetet. En grund till informationssäkerhetsarbetet är att börja arbeta strukturerat med informationsförvaltning. Prioriterat framåt är att det finns utsedda informationsägare, att informationsklassning genomförs, att åtgärdsplan SCADA följs och att Regionen hanterar NIS direktivets krav.

Förstärkning sker genom nyrekrytering av IT säkerhetspecialist (organiseras inom IT) 400 000 kr samt nyrekrytering av chef för informationsförvaltning/informationssäkerhet 500 000 kr (endast delfinansiering helår 2022).

Externt stöd anlitas för att genomföra säkerhetsanalys av informations- och IT säkerhet medicinsk teknik, ca 500 000 kr.

Nyrekrytering, tidsbegränsad anställning av två handläggare/projektledare för arbete med kontinuitetshantering, planering krigsorganisation och försörjningsberedskap riktat mot Primärvård, Specialistvård samt stödfunktioner t ex fastighet, läkemedelsenheten (organiseras inom krisberedskap), 800 000 kr.

- Projekt Robusta Hälsocentraler ska slutföras 2021. Genomförs med befintlig handläggare krisberedskap. Efter projektavslut krävs fortsatt arbetet med Robusta HC i primärvård.

Förmågehöjande åtgärd prehospital vård (utrustning PDV), 200 000 kr

Sammanfattning fördelning medel	Summa
Strateg krisberedskap/CF	900 000 kr
Utbildning SLL/ stabsmetodik	200 000 kr
Ersättning befintliga kostnader katastrofmedicinska utbildare	400 000 kr (ambulans, akutmottagning, narkos)
Utbildnings- och övningsmaterial, inköp till KTC (PDV, katastrofmedicin)	50 000 kr
Ersättning befintliga traumakostnader	800 000 kr
Utrustning ambulanssjukvård (PDV)	200 000 kr
Projektledare förrådssystem	300 000 kr
Två handläggare/projektledare krisberedskap/CF nyrekrytering	800 000 kr (6 månader)
IT säkerhetsspecialist, nyrekrytering	400 000 kr
Chef informationsförvaltning/informationssäkerhet	500 000 kr
Analys MT säkerhet (externt stöd)	500 000 kr
Total summa	5 050 000

Beslutsunderlag

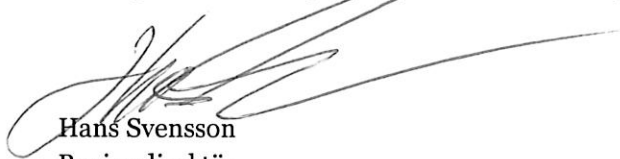
Överenskommelse mellan staten och Sveriges kommuner och Regioner om Hälso-och sjukvårdens arbete med civilt försvar 2021

Delegationsbestämmelse och delegation

Delegationsbestämmelser för Regionstyrelsen i Region Jämtland Härjedalen punkt 4.4
Beslut om fördelning av riktade statsbidrag.

Beslut

Förslag om fördelning av medel för Hälso- och sjukvårdens arbete med civilt försvar antas


Hans Svensson
Regiondirektör

Anmälan

Beslutet anmäls till XXXXX den XXX 2017

Utdrag till

Beredskapschef