

UPPGIFTER FÖR CIRKULÄRDATABASEN

Cirkulärnr: 25:59
Diariennr: SKR2025/03508
Handläggare: Åsa Högberg
Ämnesord: Ekonomi
Avdelning: Avdelningen för ekonomi och styrning
Sektion/Enhet: Sektionen för ekonomisk analys
Extern medverkan: Extern medverkan
Datum: 2025-12-11
Mottagare:
Rubrik: Aktuell Ekonomi, Planeringsförutsättningar för åren 2025 – 2029
Ersätter: Ers. nummer
Bilagor: Prognosunderlag Reg 2025-2032 till cirkulär 25:59;
<https://skr.se/ekonomiochbudgetplanering/skatteunderlagsprognoserochmodellverktyg.8271.html#h-Aktuelltprognosunderlagforregioner2025>
Prognosunderlag K 2025-2032 till cirkulär 25:59;
<https://skr.se/ekonomiochbudgetplanering/skatteunderlagsprognoserochmodellverktyg.8271.html#h-Aktuelltprognosunderlagforkommuner2025>

Sammanfattning

I cirkulär 25:59, Aktuell Ekonomi för regioner och kommuner, presenterar vi budgetförutsättningar för regioner och kommuner för åren 2025–2029.

SLUT UPPGIFTER FÖR CIRKULÄRDATABASEN

Aktuell Ekonomi 25:59

Avdelningen för ekonomi och styrning
Åsa Högberg

Regioner
Kommuner
Ekonomidirektörer
Budgetchefer
Finanschefer
Redovisningschefer
Ekonomer

Aktuell Ekonomi, Planeringsförutsättningar för åren 2025 – 2029

för regioner och kommuner

I Aktuell Ekonomi presenterar vi:

- Ny skatteunderlagsprognos
- Slutligt beskattningsutfall 2024
- Utfall befolkningen 1 november 2025 (brusad enligt SCB:s metod)¹
- Ny pensionsprognos och PO-prognos
- Löne- och prisförändringar för regioner
- Kommunal verksamhet, sammanvägt prisindex
- Nya instruktioner till modellen Skatter och bidrag

Jämfört med den prognos vi presenterade i oktober, Aktuell Ekonomi 25:47, visar prognosen för skatteunderlaget något lägre ackumulerad ökning fram till 2029. Jämfört med föregående prognos har skatteunderlaget för innevarande år reviderats ned, med anledning av svagare utfall för lönesumman.

¹ Se avsnitt om befolkning under Gemensam information för regioner och kommuner.

Innehåll

Starkare BNP-tillväxt och sysselsättningsökning 2026	3
Revideringar av den makroekonomiska prognosen	4
Svag skatteunderlagstillväxt 2025 – men ovanligt stark i reala termer	5
Förändring jämfört med SKR:s oktoberprognos	6
Jämförelse med regeringens och ESV:s prognoser.....	7
Disponering av resultatutjämningsreserven	7
Gemensam information för regioner och kommuner	9
Slutligt beskattningsutfall för inkomståret 2024.....	9
Befolkningsuppgifter den 1 november 2025 och reviderad befolkningsprognos.....	11
Pensionskostnader.....	13
Regioner.....	15
Slutavräkningar 2024–2026 för regioner	15
Regleringsbidrag/–avgift	15
Beslutat PO-pålägg i regioner oförändrat sedan oktober.....	16
Löne- och prisförändringar för regioner	17
Regionvisa beräkningar av skatter och bidrag 2025–2032	19
Uppdatering av modellen Skatter och bidrag	19
Kommuner	20
Slutavräkningar 2024–2026 för kommuner	20
Regleringsbidrag/–avgift	20
Beslutat PO-pålägg i kommuner oförändrat sedan oktober	21
Kommunal verksamhet, sammanvägt prisindex	22
Kommunvisa beräkningar av skatter och bidrag 2025–2032	24
Uppdatering av modellen Skatter och bidrag	24
Sista cirkulären för 2025	24
Rutiner för prenumeration/beställning av modellen år 2026	25
Förnyad prenumeration för gamla användare	25
Ny kontaktperson?	25
Beställning för nya användare	25
Avbeställning av modellen	25
Utbildning i modellen våren 2026	25
Information om tidpunkter under 2026.....	25

Starkare BNP-tillväxt och sysselsättningsökning 2026

- Nästa år väntar en stark uppgång för svensk BNP, efter flera år av svag tillväxt.
- Antalet arbetade timmar vänder upp 2026, vilket beräknas bli det första av flera år med stark timtillväxt.
- Återhämtningen för sysselsättningen gynnar löneinkomsterna kommande år och särskilt 2026 ökar skatteunderlaget i snabb takt.
- Medan BNP är uppreviderad på kort sikt är samtidigt skatteunderlaget istället nedreviderat. Den högre produktionen bedöms drivas av produktivitetstillväxten i högre utsträckning än i föregående prognos.

Tillväxten för både BNP och sysselsättningen i Sverige blir nästa år klart högre än på flera år. Såväl hushållens konsumtion som investeringarna utgör viktiga drivkrafter för en inhemskt driven uppgång för BNP-tillväxten. En stark ökning av de reala disponibla inkomsterna bäddar för en återhämtning av konsumtionen kommande år. Fortfarande kvarstår dock betydande geopolitiska spänningar liksom osäkra förutsättningar för global handel som riskfaktorer i prognosen.

Efter två års minskning av antalet arbetade timmar väntas nästa år en stark ökning. Den konjunkturella förstärkning som nu har inletts antas fortgå också efter 2026 och en period av stigande sysselsättning väntas därför. Detta innebär starkare tillväxt för lönesumman kommande år än 2024–2025. Skatteunderlaget beräknas växa med 4,3 procent per år i genomsnitt 2026–2029. Trots svag skatteunderlagstillväxt i år är den ovanligt stor i förhållande till kommunsektorns sammanvägda prisutveckling.

Tabell 1. Nyckeltal för den svenska ekonomin

Procentuell förändring om inget annat anges

Nyckeltal	2024	2025	2026	2027	2028	2029
BNP, kalenderkorrigerad	1,0	1,9	2,7	2,3	1,8	1,7
Arbetade timmar, kalenderkorrigerad	-0,3	-0,2	1,0	1,0	0,8	0,7
Arbetslöshet, andel av arbetskraften	8,4	8,8	8,5	7,9	7,6	7,5
Befolkning, 15–74 år	0,2	0,4	0,1	0,1	0,2	0,3
Lönesumma, Nationalräkenskaperna	3,8	3,5	4,7	4,8	4,6	4,5
Timlön, Nationalräkenskaperna	3,9	3,5	3,6	3,5	3,5	3,5
Timlön, Konjunkturlönestatistiken	4,1	3,7	3,5	3,5	3,5	3,5
Inflation, KPIF	1,9	2,7	1,5	1,9	2,7	2,0
Inflation, KPI	2,8	0,7	0,9	2,3	3,3	2,5
Inflation, KPI, juni	2,6	0,7	0,5	2,4	3,3	2,5
Prisbasbeloppet, tusental kronor	57,3	58,8	59,2	59,6	61,0	63,0
Inkomstbasbeloppet, tusental kronor	76,2	80,6	83,4	86,5	89,4	92,6
Styrränta, värde vid årets slut, procent	2,75	1,75	1,75	2,00	2,25	2,40

Anm. BNP och arbetade timmar avser kalenderkorrigerade värden i volym. Arbetslöshet och befolkning avser 15-74 år enligt Arbetskraftsundersökningarna. Timlön enligt Nationalräkenskaperna avser anställdas timmar.

Källor: Macrobond, Medlingsinstitutet, Riksbanken, Skatteverket, SCB och SKR.

En starkare exportefterfrågan driver på konjunkturåterhämtningen och BNP ökar i år med 1,9 procent, starkare export ger dock en sammansättning av produktionen mot sektorer med högre genomsnittlig produktivitet. Sysselsättningen och arbetslösheten kommer således inte att påverkas på kort sikt av den starkare efterfrågan. Den möts av en högre produktivitet, dvs mer produktion per arbetad timme.

Vi bedömer att konjunkturen kommer att fortsätta stärkas under 2026, BNP ökar med 2,7 procent. Nu är det i huvudsak inhemsk efterfrågan som driver tillväxten. Gradvis kommer efterfrågan på arbetskraft att öka; fler arbetade timmar, fler sysselsatta och en arbetslöshet som börjar minska igen 2026, men sambandet mellan BNP och arbetslöshet verkar med eftersläpning.

Prognosen sammanfattas i tabellen ovan. För en mer utförlig beskrivning av den samhällsekonomiska prognosen, se MakroNytt 3/2025.

Revideringar av den makroekonomiska prognosen

Avsnittet beskriver revideringar av SKR:s nuvarande makroekonomiska prognos jämfört med den prognos som publicerades den 3 oktober (Aktuell Ekonomi, cirkulär 25:47) i år och som även låg till grund för beräkningarna i Ekonomirapporten oktober 2025.

En stor upprevidering har gjorts för BNP 2025 med anledning av, dels ett överraskande starkt utfall för årets tredje kvartal, dels upprevideringar av BNP under det första halvåret. Att BNP 2025 och 2026 når högre än i föregående prognos innebär att en större del av den beräknade uppgången fram till 2029 tas i anspråk tidigare. Nedrevideringar av BNP-tillväxten från och med 2027 följer därav. Trots en signifikant upprevidering för BNP-tillväxten 2025 har prognosen för antalet arbetade timmar istället nedjusterats något. Antalet sysselsatta 2025–2026 har visserligen höjts jämfört med föregående prognos. Men medelarbetstiden är nedreviderad jämfört med föregående prognos, vilket gäller från 2025 och framåt. Detta medför att uppgången för antalet arbetade timmar kommande år nu beräknas bli något svagare än i föregående prognos.

Lönesumman är nedreviderad åren 2025–2027. Nedskrivningen av prognosen för innevarande år följer av månadsutfall under kvartal tre som varit svagare än vad som antogs i föregående prognos, vilken baserades på uppgifter för det första halvåret. Den långsammare ökningstakten för lönesumman 2026–2027 blir en följd av nedrevideringen av antalet arbetade timmar dessa år (se ovan).

Inflationen för 2026 och 2027 har reviderats upp, med större inflationsbidrag från både energipriser och räntor jämfört med föregående beräkning.

Tabell 2. Revideringar av den makroekonomiska prognosen

Procentenheter om inget annat anges

Nyckeltal	2024	2025	2026	2027	2028	2029
BNP, kalenderkorrigerad	0,1	0,8	0,0	-0,2	-0,2	-0,1
Arbetade timmar, kalenderkorrigerad	0,0	0,0	-0,1	-0,3	0,0	0,2
Arbetslöshet, andel av arbetskraften	0,0	0,0	0,1	0,1	0,0	0,0
Befolkning, 15–74 år	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Lönesumma, Nationalräkenskaperna	0,0	-0,1	-0,1	-0,2	0,1	0,2
Timlön, Nationalräkenskaperna	0,0	-0,1	0,0	0,0	0,0	0,0
Timlön, Konjunkturlönestatistiken	0,0	-0,1	0,0	0,0	0,0	0,0
Inflation, KPIF	0,0	0,0	0,1	0,1	0,0	0,0
Inflation, KPI	0,0	0,0	0,1	0,2	0,1	0,0
Inflation, KPI, juni	0,0	0,0	0,1	0,2	0,1	0,0
Prisbasbeloppet, tusental kronor	0,0	0,0	0,0	0,1	0,2	0,3
Inkomstbasbeloppet, tusental kronor	0,0	0,0	0,0	0,0	-0,1	0,1
Styrränta, värde vid årets slut, procent	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Anm. BNP och arbetade timmar avser kalenderkorrigerade värden i volym. Arbetslöshet och befolkning avser 15–74 år enligt Arbetskraftsundersökningarna. Timlön enligt Nationalräkenskaperna avser anställdas timmar.

Källa: SKR.

Svag skatteunderlagstillväxt 2025 – men ovanligt stark i reala termer

Prognosen är att skatteunderlaget ökar med 3,6 procent 2025 och 4,3 procent 2026. Noteringen för 2025 ligger därmed långt under det historiska genomsnittet (4,2 procent), sett ur ett tioårsperspektiv, och för 2026 ligger den något över genomsnittet.

Uppväxlingen av skatteunderlaget 2026 hänger ihop med att antalet arbetade timmar driver upp tillväxten i lönesumman. Det är en utveckling som håller i sig resten av beräkningsperioden, 2026–2029, vilket är en kontrast till 2024–2025 då arbetade timmar bidrog negativt till skatteunderlagets tillväxt. Vi kan visserligen se ett rejält BNP-lyft redan 2025 men det är först från och med 2026 som BNP-tillväxten ger en rejäl skjuts till skatteunderlaget. Det beror på att det då är den inhemska efterfrågan som tar fart, vilket gradvis ökar behovet av arbetskraft.

Skatteverket publicerade definitivt taxeringsutfall 8 december vilket visade att skatteunderlaget ökade med 3,5 procent 2024. Det är ett utfall som ligger långt under den genomsnittliga årliga ökningen för tioårsperioden 2014–2023 (4,2 procent). Den svaga utvecklingen av det underliggande skatteunderlaget under fjolåret kan till stor del tillskrivas att arbetade timmar bidrog negativt (-0,2 procentenheter) till utvecklingen.

För kalkylåren 2027–2029 ökar skatteunderlaget med 4,3 procent per år i genomsnitt, med små avvikelser mellan åren. Sett över hela beräkningsperioden, 2025–2029, blir den årliga ökningen 4,3 procent, vilket är ungefär i linje med den historiskt genomsnittliga ökningstakten.

Regelförändringar 2024–2026 ger relativt stor skillnad mellan det faktiska skatteunderlaget och det underliggande skatteunderlaget, som utgörs av det faktiska skatteunderlaget exklusive regelförändringar. Det är grundavdraget och ett förstärkt grundavdrag som utgör regelförändringar 2024 och 2025. Även för 2026 finns det regelförändringar som slår igenom på skatteunderlaget. Det gäller bland annat ett förhöjt grundavdrag och ett förstärkt skatteavdrag, vilka bidrar till att minska den beskattningsbara inkomsten.

Efter två år med mycket höga prisökningar, främst orsakad av höga uppräknings av avtalspensionerna, innebär 2025 en helt annan situation. Priserna ser ut att minska något i år vilket får till följd att den svaga skatteunderlagstillväxten i reala termer innebär en mycket stark ökning; 4 procentenheter.

Tabell 3. Skatteunderlag samt beräknad real utveckling

Procentuell förändring

Nyckeltal	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Faktiskt skatteunderlag	3,5	3,6	4,3	4,3	4,2	4,3
Regelförändringar*	-0,2	-0,3	-0,5	0,0	0,0	0,0
Underliggande utveckling	3,7	3,9	4,7	4,3	4,2	4,3
Prisutveckling	4,6	-0,1	2,4	2,8	3,8	2,7
Realt skatteunderlag	-0,8	4,0	2,3	1,5	0,5	1,6

*Bidrag till förändring av faktiskt skatteunderlag, procentenheter.

Källor: Skatteverket och SKR.

Förändring jämfört med SKR:s oktoberprognos

Sammantaget visar aktuell prognos en ackumulerad ökning som är 0,1 procentenheter högre för skatteunderlaget åren 2024–2028 jämfört med den prognos som publicerades i oktober 2025, Aktuell Ekonomi 25:47. Det slutliga utfallet för 2024 är något lägre (-0,1 procentenheter) än den prognos som gjordes i oktober. Det definitiva utfallet för 2024 blev 3,5 procent enligt Skatteverket.

I föreliggande prognos har skatteunderlaget nedreviderats med 0,2 procentenheter för 2025. Det beror på svagare utveckling av både lönesumman och beskattningsbara transfereringsinkomster (posten arbetsmarknadsersättning). Denna nedrevidering kan tyckas märklig då BNP-tillväxten för det tredje kvartalet 2025 blev oväntat stark. Förklaringen är att det främst var investeringar och export som bidrog till ökningen, vilket är poster som drivs mycket av produktiviteten. Däremot dröjer det längre innan BNP drivs av den inhemska efterfrågan, vilket ger successiva effekter på lönesumman längre fram i beräkningsperioden.

Skatteunderlaget för 2026 blir marginellt lägre än förra prognosen. Lönesumman är nedreviderad (med 0,1 procentenheter) vilken motverkas av en

upprevidering av posten arbetsmarknadsersättning (0,1 procentenheter). En revidering av Försäkringskassans uppgifter avseende pensioner ger att posten förtidspensioner ökar och att övriga allmänna pensioner minskar, båda med 0,1 procentenheter. Sammantaget är posten pensioner oförändrad för 2026.

Den nya prognosen innebär ett annat förlopp för BNP-tillväxten där uppgången kommer tidigare än föregående prognos och då genom produktiviteten som sagt. Utvecklingen för lönesumman fördröjs därmed. Följden blir att lönesumman även revideras ned 2027 (med 0,2 procentenheter), vilken till viss del motverkas av en upprevidering av pensioner (0,1 procentenheter) för samma år. I slutet av beräkningsperioden, 2028–2029, revideras lönesumman upp, med 0,1 respektive 0,2 procentenheter.

Tabell 4. De senaste skatteunderlagsprognoserna

Procentuell förändring, ackumulerat är jämfört med 2023

Prognoser	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
SKR, aktuell	4,8	3,5	3,6	4,3	4,3	4,2	4,3
SKR, föregående	4,8	3,4	3,8	4,2	4,5	4,1	4,1
Regeringen, september*	4,8	3,4	3,9	4,5	5,1	3,8	
ESV, november	4,8	3,5	3,3	4,5	4,7	3,6	3,2
Ackumulerat							
SKR, aktuell	0,0	3,5	7,2	11,7	16,6	21,5	26,8
SKR, föregående	0,0	3,4	7,4	11,9	17,0	22,1	27,4
Regeringen, september*	0,0	3,4	7,4	12,3	18,0	22,5	
ESV, november	0,0	3,5	6,9	11,7	17,0	21,2	25,2

* Regeringens siffror visar prognosen från Budgetpropositionen för 2026. Uppräkningsfaktorererna för 2025 och 2026 fastställdes i september 2026 i förordning [SFS 2025:873](#). För 2025 är faktorn 3,9 procent och 2026 är den 4,5 procent.

Källor: Ekonomistyrningsverket, regeringen och SKR.

Jämförelse med regeringens och ESV:s prognoser

SKR har en prognosbana som är i linje med regeringens bedömning. ESV har en bana som är lägre, vilket delvis förklaras av att myndighetens prognos bygger på antagandet om oförändrade regler. ESV:s prognos visar en lägre ekonomisk tillväxt främst 2026. ESV har dessutom en betydligt lägre prognos för skatteunderlagstillväxten 2025 jämfört med både SKR och regeringen. Sett över perioden bedömer ESV en ökning av lönesumman som är 0,5 procentenhet lägre per år i genomsnitt jämfört med regeringen och SKR.

Disponering av resultatutjämningsreserven

Enligt kommunallagen får medel från en resultatutjämningsreserv (RUR) användas för att utjämna intäkter över en konjunkturcykel. Avsikten med regelverket är att uttag från RUR får ske för att täcka underskott som upp-

står till följd av en lågkonjunktur, för att tillfälligt kunna dämpa effekterna och få tid till anpassning. Överordnat är dock alltid kravet på en god ekonomisk hushållning. Reglerna för disponering ska framgå av de egna riktlinjerna för RUR som beslutas av fullmäktige. Ett exempel på när RUR kan disponeras, hämtat från förarbetena till Kommunallagen (2017:725), är att jämföra utvecklingen av det årliga underliggande skatteunderlaget för riket med den genomsnittliga utvecklingen de senaste tio åren. Med en sådan tillämpning får reserven användas om det årliga värdet väntas understiga det tioåriga genomsnittet. Med vår nuvarande prognos var det möjligt för 2024–2025 samt 2027–2028 (tabell 5). En annan förutsättning är att medlen från RUR används för att täcka ett negativt balanskravsresultat. SKR:s sammantagna bedömning är att Sverige är inne i en lågkonjunktur som bottnade 2024. Kommunsektorn drabbas genom en låg ökning av skatteunderlaget år 2024. Dessutom urholkas köpkraften varaktigt av den högre prisnivån. Köpkraften föll under perioden 2023–2024.

Regelverket för RUR har förändrats från och med räkenskapsåret 2024 och möjligheterna att reservera medel till RUR upphörde år 2023. Disponering av medel från RUR för att utjämna intäkter över en konjunkturcykel kan dock göras fram till 2033. Från 2024 finns i stället möjlighet att reservera medel i en resultatreserv (RER) som är mer flexibel att använda.

Tabell 5. Rikets underliggande skatteunderlagsutveckling; tioårigt genomsnitt samt årlig utveckling

Procentuell förändring

Utveckling	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Genomsnitt 10 år	4,5	4,5	4,4	4,4	4,4	4,4
Årlig förändring	3,7	3,9	4,7	4,3	4,2	4,3
Differens	-0,8	-0,6	0,3	-0,1	-0,1	0,0

Källor: Skatteverket och SKR.

En svag konjunkturutveckling (och negativ ökning av antalet arbetade timmar) gör att skatteunderlaget ökar mindre än det historiska genomsnittet 2024–2025. Prognosen tyder på att skatteunderlagstillväxten 2027–2028 också är svagare än genomsnittet.

Gemensam information för regioner och kommuner

Slutligt beskattningsutfall för inkomståret 2024

Som nämndes i avsnittet för skatteunderlagsprognosen ovan har Skatteverket publicerat det slutliga beskattningsutfallet för inkomståret 2024. Utfallet finns att hämta på Skatteverkets webbplats.²

Den slutliga taxeringen visade en ökning av skatteunderlaget med 3,5 procent år 2024, vilket kan jämföras med 4,8 procent i tillväxt under 2023. Jämfört med Skatteverkets preliminära utfall i augusti innebär det slutliga utfallet att den beskattningsbara inkomsten blev 0,16 procentenheter högre. I tabellen nedan redovisas preliminära och slutliga beskattningsutfall inkomståren 2021–2024.

Tabell 6. Preliminära och slutliga beskattningsutfall för inkomståren 2021–2024

Procent

Inkomstår	Aug	Sep	Okt	Dec	Skillnad dec–aug
Inkomstår 2021	5,19	5,21	5,25	5,30	0,11
Inkomstår 2022	5,73	5,76	5,75	5,80	0,07
Inkomstår 2023	4,62	4,65	4,71	4,78	0,17
Inkomstår 2024	3,33	3,36	3,39	3,50	0,16

Källa: Skatteverket.

Tabellen visar de preliminära utfallen under hösten samt hur väl det preliminära beskattningsutfallet i augusti stämmer med det slutliga.

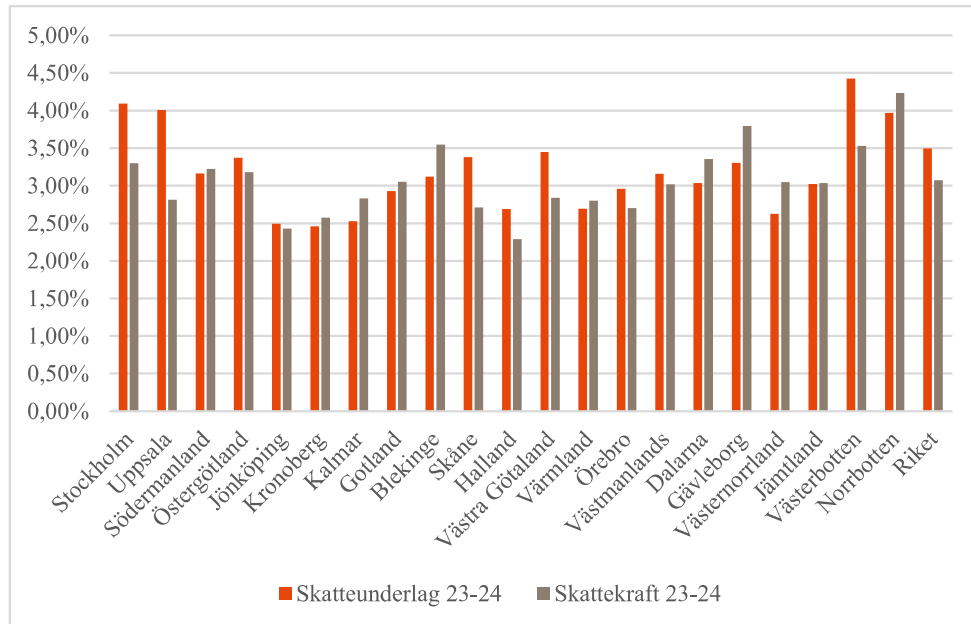
Högst skatteunderlagstillväxt i landet under inkomstår 2024 hade Ekerö med 7,7 procent. Skatteunderlaget minskade i två kommuner.

Ekerö hade även högst tillväxt av skattekraften, genomsnittligt skatteunderlag per invånare, med 8,7 procent.

² [Beskattningsutfall 2024](https://www7.skatteverket.se/portal/apier-och-oppna-data/utvecklarportalen/oppetdata/Beskattningsutfall%20f%C3%B6r%20inkomst%C3%A5r%202024) <https://www7.skatteverket.se/portal/apier-och-oppna-data/utvecklarportalen/oppetdata/Beskattningsutfall%20f%C3%B6r%20inkomst%C3%A5r%202024>

Diagram 1. Utveckling av skatteunderlag och skattekraft (skatteunderlag per invånare) inkomståret 2024, per län

Procentuell förändring



Källa: Skatteverket.

Skatteunderlagstillväxten är högst i Västerbotten och Stockholm. Skattekraftens tillväxt är högst i Norrbotten och Gävleborg.

Den regionala spridningen av skatteunderlagstillväxten är betydligt mindre än för kommunerna. Den starkaste utvecklingen återfinns i Västerbotten, där skatteunderlaget växte med 4,4 procent och den lägsta i Kronoberg, 2,5 procent. Norrbotten hade den högsta utvecklingen av skattekraften, 4,2 procent och Halland hade lägst, 2,3 procent.

Tabell 7. Utveckling av skatteunderlag och skattekraft samt medelskattekraft 2024, per kommungrupp

Procent och kronor

Kommungrupp	Utveckling skatteunderlag 2023– 2024	Utveckling skattekraft 2023– 2024	Medelskattekraft 2024
Storstäder	3,93	2,88	312 846
Pendlingskommun nära storstad	4,16	3,31	310 005
Större stad	3,46	2,87	256 953
Pendlingskommun nära större stad	3,10	2,98	242 902
Lågpendlingskommun nära större stad	2,40	2,94	236 656
Mindre stad/tätort	3,45	3,22	252 877
Pendlingskommun nära mindre stad/tätort	2,15	2,89	232 173
Landsbygdskommun	1,78	2,80	226 950
Landsbygdskommun med besöksnäring	2,59	2,98	242 135
Totalt	3,50	3,07	271 740

Källor: Skatteverket och SKR.

Utvecklingen av både skatteunderlaget och skattekraften är starkast i gruppen Pendlingskommun nära storstad.

Indelat i kommungrupper växte den beskattningsbara inkomsten mest i pendlingskommuner nära storstad, där skatteunderlaget ökade med 4,2 procent. Landsbygdskommunerna hade lägst skatteunderlagstillväxt med 1,8 procent. Utvecklingen av skattekraften var jämnare fördelad mellan de olika grupperna. Även här har Pendlingskommun nära storstad den största ökningen, 4,2 procent. Den högsta medelskattekraften finns dock i storstäderna, 38 procent högre än i landsbygdskommunerna.

Befolkningsuppgifter den 1 november 2025 och reviderad befolkningsprognos

Den 10 december presenterade Statistiska centralbyrån (SCB) befolkningsuppgifter per den 1 november 2025. Dessa påverkar intäkterna i form av skatteintäkter och utjämningsbidrag/–avgift.

Viktig information om röjandeskydd i befolkningsstatistiken

Med anledning av SCB:s nya regler om röjandeskydd i befolkningsuppgifter så är all befolkningsstatistik från SCB från och med 1 januari i år ”brusad”. Det innebär att uppgifterna för 1 november 2025 i Skatter och bidragsmodellen och prognosunderlaget inte stämmer med regionens/kommunens faktiska siffror. Det innebär också att de

beräkningar av intäkter som avser 2026 och som baseras på befolknings-siffror 1 november 2025 är baserade på ”brusade” befolkningsuppgifter. För att få mer information om metoden hänvisas till SCB:s hemsida.³

Brusningen innebär i praktiken att den totala folkmängden 1 november 2025 ”justeras” med ett litet heltal, maximalt en handfull ”personer”. Intäkter från kommunalekonomisk utjämning (inkomstutjämning, kostnadsutjämning, regleringspost) och LSS-utjämning beräknas i kronor per invånare. I beräkningarna i detta cirkulär multipliceras beloppet per invånare med den brusade befolkningen, och intäkterna beräknat i kronor för dessa delar blir därmed felaktiga. Om dessa intäkter exempelvis summerar till 20 000 kronor/invånare och brusningen innebär att befolkningen är tre personer ”för många”, innebär detta att de totala intäkterna överskattas med $(3 \cdot 20\,000 =)$ 60 000 kronor. Skatteintäkter och fastighetsavgift beräknas i kronor och översättningen till kronor/invånare får därmed motsvarande fel för dessa poster.

Om man har en avgränsad statistikenhet i regionen/kommunen kan man begära ut den exakta befolkningssiffran från SCB via statistikpaketet BEFPAK som består av tre olika delar. Information om detta finns på SCB:s hemsida.⁴ För att lägga in sin egna korrekta befolkningssiffra i modellen gör man på följande sätt:

- Ta bort skyddet på Indatabladet
- Ta bort formeln i cell D33 för regioner och i cell D30 för kommuner
- Lägg in den egna befolkningen
- Sätt in skyddet på Indatabladet

Skatteverket kommer att fastställa och utbetala kommunalekonomisk utjämning och LSS-utjämning utifrån korrekta befolkningssiffror per den 1 november 2025. Tidigare år har befolkningssiffror per 1 november publicerats av Skatteverket i samband med preliminära beslut om LSS-utjämning (i samband med ”Redovisningsräkning av kommunalskatte-medel mm”) som skickas till kommuner i mitten av januari. Huruvida Skatteverket kommer att göra så även för 2026 års LSS-utjämning är oklart i skrivande stund. Om så sker kommer kommuner således att ha tillgång till korrekta befolkningsuppgifter per 1 november 2025 från Skatteverket.

SKR får, efter beslut från SCB, inte lämna ut några exakta befolkningssiffror.

³ [Frågor och svar om röjandeskydd i befolkningsstatistiken](https://www.scb.se/hitta-statistik/statistik-efter-amne/befolkning-och-levnadsforhallanden/befolkningens-sammansattning-och-utveckling/befolkningsstatistik/produktrelaterat/Fordjupad-information/fragor-och-svar-om-rojandeskydd-i-befolkningsstatistiken/) <https://www.scb.se/hitta-statistik/statistik-efter-amne/befolkning-och-levnadsforhallanden/befolkningens-sammansattning-och-utveckling/befolkningsstatistik/produktrelaterat/Fordjupad-information/fragor-och-svar-om-rojandeskydd-i-befolkningsstatistiken/>

⁴ [Statistikpaket BEFPAK](https://www.scb.se/vara-tjanster/bestall-data-och-statistik/regionala-statistikprodukter/statistikpaket/) <https://www.scb.se/vara-tjanster/bestall-data-och-statistik/regionala-statistikprodukter/statistikpaket/>

Befolkningsprognos och medelskattkraft

SKR:s prognostiserade medelskattkraft 2026 blir 231 kronor lägre per invånare än föregående prognos på grund av att skatteunderlagsprognosen för 2025 är lägre än i oktober.

I tabell 8 syns befolkningsutfall och prognos för kommande år samt medelskattkraft som ligger till grund för beräkningarna.

Tabell 8. Befolkning i riket, utfall och prognos per november samt medelskattkraft 2025–2028

Antal och procentuell förändring

Befolkning	2025	2026	2027	2028
Utfall	10 610 264			
Prognos		10 589 886	10 605 027	10 623 010
Förändring, %	0,22	-0,19	0,14	0,23
Medelskattkraft				
Regeringens fastställda	282 096	293 305		
SKR:s prognos	280 632	291 944	305 124	330 765

Källor: SCB, regeringen, SKR.

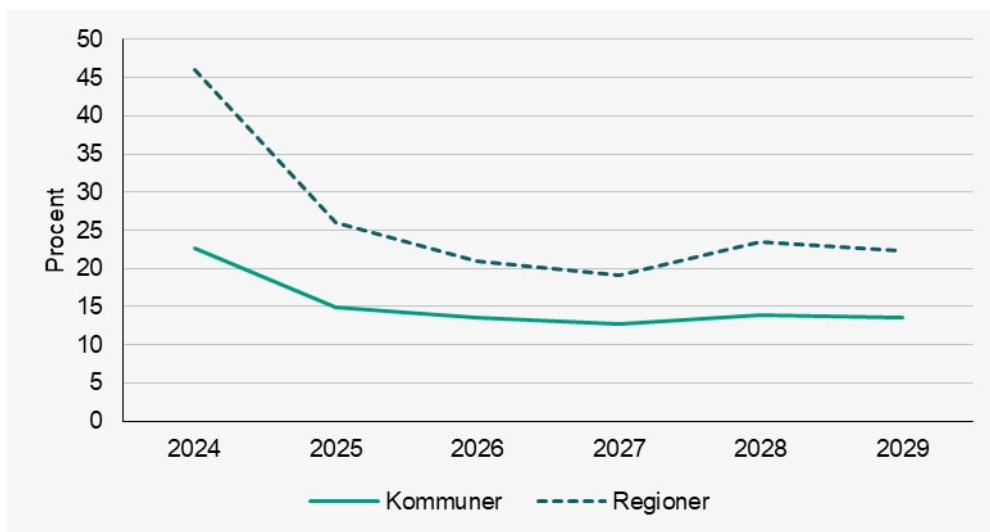
Tabellen visar befolkningsutfall 1 november 2025 och prognosen kommande år samt medelskattkraften. Befolkningsutfallet 2025 är "brusat".

Pensionskostnader

Kostnaderna för kommunala avtalspensioner väntas nästa år minska ytterligare något jämfört med i år, och bedöms 2026 till ungefär 21 procent av lönesumman i regioner respektive knappt 14 procent av lönesumman i kommuner. Prognosen liknar i stora drag föregående prognos som vi gjorde i oktober.

Diagram 2. Totala pensionskostnader 2024–2029

Andel av lönesumma



Källor: KPA Pension, SCB, Skandia och SKR.

Kostnaderna väntas minska ytterligare nästa år jämfört med i år.

Regioner

Slutavräkningar 2024–2026 för regioner

Slutavräkning 2024

Enligt Rådet för kommunal redovisning, Rekommendation RKR R2 Intäkter, ska det bokas upp en preliminär avräkning för innevarande års skatteintäkter i bokslutet. Avräkningen ska enligt rekommendationen beräknas utifrån SKR:s skatteunderlagsprognos i december bokslutsåret.

Regeringen fastställde uppräkningsfaktorerna för 2023 och 2024 till 4,6 procent respektive 3,3 procent i Budgetpropositionen för 2023. Slutligt utfall för 2023 blev 4,8 procent.

Vår prognos i december 2024 visade på en ökning av skatteunderlaget med 3,48 procent för 2024. Med den bedömningen uppgick rekommenderad uppbokning i bokslut 2024 till 112 kronor per invånare den 1 november 2023.

SKR:s prognos enligt detta cirkulär visar en uppräkning med 3,5 procent för 2024 vilket innebär att prognosen för slutavräkningen 2024 beräknas till 119 kronor per invånare och därmed uppstår en positiv korrigeringspost på 7 kronor per invånare den 1 november 2023. I cirkulär 25:61, som publiceras den 15 december, finns instruktioner inför bokslutet.

Slutavräkning 2025

Regeringens fastställda uppräkningsfaktorer för 2024 och 2025 uppgår till 3,1 procent respektive 4,5 procent. SKR:s prognos innebär en lägre uppräkning och vår prognos för slutavräkningen 2025 blir negativ och uppgår till -167 kronor per invånare den 1 november 2024. Jämfört med vår prognos i oktober är det en försämring med 45 kronor per invånare. I cirkulär 25:61, som publiceras den 15 december, finns instruktioner inför bokslutet.

Slutavräkning 2026

Regeringens fastställda uppräkningsfaktorer för 2025 och 2026 uppgår till 3,9 procent respektive 4,5 procent, enligt beslut den 23 september, SFS 2025:873. SKR:s skatteunderlagsprognos är lägre vilket gör att vår prognos för slutavräkningen 2026 blir negativ med -188 kronor per invånare den 1 november 2025. Det är en försämring med 58 kronor mot vår oktoberprognos.

Regleringsbidrag/–avgift

SKR har gjort en bedömning av regleringsposten i den kommunalekonomiska utjämnningen för åren 2025 till 2028 (tabell 9 och 10). Förändringar sedan senaste bedömningen i Aktuell Ekonomi 25:47 beror på vår senaste skatteunderlagsprognos och befolkningsutfall per den 1 november 2025.

Tabell 9. Prognos över regleringsbidrag/avgift 2025 till 2028

Miljoner kronor

Regleringsbidrag/avgift	2025	2026	2027	2028
Inkomstutjämnning, netto (+)	42 302	44 141	45 790	47 728
Strukturbidrag (+)	547	546	545	546
Summa inkomster för regionerna (1)	42 816	44 688	46 336	48 274
Ramanslag (–) (Utgift för staten) (2)	48 025	49 770	49 473	49 486
Differens → Regleringspost (2)–(1)	5 208	5 082	3 138	1 212

Källor: SCB och SKR.

Regleringspostens förändring gentemot föregående prognos beror på ny skatteunderlagsprognos och befolkningsutfall per den 1 november 2025.

Tabell 10. Prognos över regleringsbidrag/avgift 2025 till 2028

Kronor per invånare

Regleringsbidrag/avgift	2025	2026	2027	2028
Inkomstutjämnning, netto (+)	3 996	4 160	4 324	4 501
Strukturbidrag (+)	52	51	51	51
Summa inkomster för regionerna (1)	4 044	4 212	4 375	4 552
Ramanslag (–) (Utgift för staten) (2)	4 536	4 691	4 672	4 666
Differens → Regleringspost (2)–(1)	492	479	296	114

Källor: SCB och SKR.

Regleringspostens förändring gentemot föregående prognos beror på ny skatteunderlagsprognos och befolkningsutfall per den 1 november 2025.

Beslutat PO-pålägg i regioner oförändrat sedan oktober

Med nya beräkningsförutsättningar, där inkomstbasbeloppet för 2026 fastställdes i enlighet med vår prognos, förändras inte bedömningen av det genomsnittliga PO-pålägget för 2026. Det genomsnittliga PO-pålägget blir 44,0 procent i regionerna. Detta är i linje med den bedömning vi gjorde i oktober. I förhållande till det preliminära PO-pålägget för 2026, som föreslogs i april, är det en minskning med 0,9 procentenheter.

Åren framöver bedömer vi att totala pensionskostnader som andel av lönesumman blir omkring 19–24 procent, se diagram 2 ovan. Som vi har beskrivit påverkas kommunala pensionskostnader av inflationen enligt KPI, vilket bestämmer prisbasbeloppet. I Aktuell Ekonomi 25:47 redogjorde vi för att KPI-inflationen påverkas av förslag i Budgetpropositionen för 2026, där, inte minst, den tillfälliga sänkningen av moms på livsmedel från april

2026 till december 2027 väntas dämpa inflationen 2026–2027 men sedan ge högre inflation 2028.

För mer information rekommenderas vår webbplats om arbetsgivaravgifter och PO-pålägg.

Beräkningarna som SKR tar fram över pensionskostnader och som ligger till grund för PO-pålägget, är ett genomsnitt för alla regioner. Pensionskostnaderna varierar däremot kraftigt i enskilda regioner. Det är därför angeläget att ta hänsyn till regionens egna prognosticerade kostnader.

Löne- och prisförändringar för regioner

Revideringarna jämfört med oktober är på totalen begränsade till ett tiondels procentenheter.

Prognosen på timlön för innevarande år avser regionerna. Prognosen på timlön för åren därefter avser löneutvecklingen på hela arbetsmarknaden. Socialavgifterna uppvisar stora variationer vilket förklaras av stora svängningar i pensionskostnaderna.

I maj beslutade riksdagen att höja egenavgiften inom högkostnadsskyddet för läkemedelsförmånerna från den 1 juli 2025. Det innebär att hushållen tar en större del av kostnaden framöver som resulterar i lägre kostnader för regionerna. Notera även att vi här endast räknar med rena prisförändringar på befintligt sortiment inklusive generika. Här ingår alltså effekterna av patentutgångar etc. Merkostnaden för nya läkemedel ingår inte i våra pris-mätningar. Att nya läkemedel ofta kostar mer antas spegla en förbättrad kvalitet och betraktas alltså inte som en prisförändring. Socialstyrelsen prognosticerar en fortsatt ökning av kostnaderna för läkemedel trots att hushållen står för en större del av kostnaderna.

Tabell 11. Prognos för LPIK

Årlig procentuell förändring

LPIK	2025	2026	2027	2028	2029
LPIK inkl. läkemedel	-1,9	1,6	2,1	3,9	1,8
– Timlön	4,0	3,6	3,5	3,5	3,5
– Socialavgifter	-16,9	-0,8	0,2	9,3	-1,2
– Läkemedel	-1,2	-2,8	-0,7	-0,7	-0,7
– Förbrukning	2,4	2,3	2,6	3,0	2,6
LPIK exkl. läkemedel	-2,0	2,2	2,5	4,6	2,2

Källa: SKR.

Stora variationer i pensionskostnaderna förklarar svängningarna i LPIK.

Pensionskostnaderna varierar mellan regionerna till följd av skillnader i personalstruktur. I tabell 12 har vi exkluderat PO-effekten.

Tabell 12. Prognos för LPIK exklusive PO-effekt

Årlig procentuell förändring

LPIK	2025	2026	2027	2028	2029
LPIK exklusive priseffekt av pensioner, inkl. läkemedel	2,9	2,4	2,7	2,8	2,7
– Timlön	4,0	3,6	3,5	3,5	3,5
– Socialavgifter	4,0	3,6	3,5	3,5	3,5
LPIK exklusive priseffekt av pensioner, exkl. läkemedel	3,5	3,2	3,2	3,3	3,2

Källa: SKR.

Minskade kostnader för tjänstepensionerna 2025 resulterar i ett negativt LPIK.

Notera att vi här publicerar både prisindex med kvalitetsjusterade löner för regioner (LPIK), som används i SKR:s egna beräkningar och analyser, och LPI. Det är endast sättet att beräkna löneförändringarna som skiljer de båda prisindexen åt. I LPIK ska varken förskjutningar i yrkessammansättning eller ålderssammansättning påverka lönepriset.

Tabell 13. Prognos för Landstingsprisindex, LPI

Årlig procentuell förändring

LPI	2025	2026	2027	2028	2029
Landstingsprisindex inkl. läkemedel	-1,6	1,9	2,4	4,2	2,1
– Timlön	4,5	4,2	4,0	4,0	4,0
– Socialavgifter	-16,5	-0,3	0,7	9,8	-0,7
Landstingsprisindex exklusive läkemedel	-1,7	2,6	2,8	4,9	2,6

Källa: SKR.

I beräkningen av lönepriset ingår förskjutningar i ålderssammansättning.

Regionvisa beräkningar av skatter och bidrag 2025–2032

I samband med varje uppdatering av våra beräkningar publiceras ”Prognosunderlag Reg 2025–2032” på vår webbplats på nedanstående länk:

<https://skr.se/ekonomiochbudgetplanering/skatteunderlagsprognoserochmoldellverktyg.8271.html#h-Aktuelltprognosunderlagforregioner2025>

Genom att i Excelfilen skriva in den egna regionkoden, får man beräkningar och bakgrundsuppgifter för sin region.

I prognosunderlaget redovisas regionvisa beräkningar av skatter och statsbidrag för åren 2025–2032. Från och med det år ett bidrag övergår från att vara riktat till att bli generellt inordnas motsvarande belopp i prognosunderlaget. På vår webbplats finns filer med specificering av generella och riktade statsbidrag. Av specificeringen av generella statsbidrag framgår vilka bidrag som ingår i anslaget för kommunalekonomisk utjämning och därmed i prognosunderlaget. Filerna återfinns via nedanstående länk:

<https://skr.se/ekonomiochbudgetplanering/finansieringsprincipenochstatsbidrag.8276.html#h-Specificeringavvissastatsbidrag>

Uppdatering av modellen Skatter och bidrag

För att uppdatera modellen ska den aktuella filen laddas hem och sparas. Ladda ned filen;

- Uppdateringsfil till cirkulär 25:59 från webbsidan

<https://skr.se/ekonomiochbudgetplanering/skatteunderlagsprognoserochmoldellverktyg.8271.html#h-Uppdateringstabellerforkommunerrespektiveregioner>

Scrolla ner på sidan för att komma till regionernas uppdateringsfil. Följ sedan instruktionerna i filen eller manualen, för att uppdatera modellen efter förutsättningarna i detta cirkulär.

Skillnader jämfört med förra beräkningen (Aktuell Ekonomi 25:47) beror på:

- Ny skatteunderlagsprognos
- Slutligt beskattningsutfall 2024
- Utfall befolkning 1 november 2025

Kommuner

Slutavräkningar 2024–2026 för kommuner

Slutavräkning 2024

Enligt Rådet för kommunal redovisning, Rekommendation RKR R2 Intäkter, ska det bokas upp en preliminär avräkning för innevarande års skatteintäkter i bokslutet. Avräkningen ska enligt rekommendationen beräknas utifrån SKR:s skatteunderlagsprognos i december bokslutsåret.

Regeringen fastställde uppräkningsfaktorerna för 2023 och 2024 till 4,6 procent respektive 3,3 procent i Budgetpropositionen för 2023. Slutligt utfall för 2023 blev 4,8 procent.

Vår prognos i december 2024 visade på en ökning av skatteunderlaget med 3,48 procent för 2024. Med den bedömningen uppgick rekommenderad uppbokning i bokslut 2024 till 186 kronor per invånare den 1 november 2023.

SKR:s prognos enligt detta cirkulär visar en uppräkning med 3,5 procent för 2024 vilket innebär att prognosen för slutavräkningen 2024 beräknas till 178 kronor per invånare och därmed uppstår en negativ korrigeringspost på -8 kronor per invånare den 1 november 2023. I cirkulär 25:61, som publiceras den 15 december, finns instruktioner inför bokslutet.

Slutavräkning 2025

Regeringens fastställda uppräkningsfaktorer för 2024 och 2025 uppgår till 3,1 procent respektive 4,5 procent. SKR:s prognos innebär en lägre uppräkning och vår prognos för slutavräkningen 2025 blir negativ och uppgår till -319 kronor per invånare den 1 november 2024. Jämfört med vår prognos i oktober är det en försämring med 98 kronor per invånare. I cirkulär 25:61, som publiceras den 15 december, finns instruktioner inför bokslutet.

Slutavräkning 2026

Regeringens fastställda uppräkningsfaktorer för 2025 och 2026 uppgår till 3,9 procent respektive 4,5 procent, enligt beslut den 23 september, SFS 2025:873. SKR:s prognos är lägre vilket gör att vår prognos för slutavräkningen 2026 blir negativ med -336 kronor per invånare den 1 november 2025. Det är en försämring med 103 kronor mot vår oktoberprognos.

Regleringsbidrag/–avgift

SKR har gjort en bedömning av regleringsposten i den kommunalekonomiska utjämnningen för åren 2025 till 2028 (tabell 14 och 15). Förändringar sedan senaste bedömningen i Aktuell Ekonomi 25:47 beror på vår senaste skatteunderlagsprognos och befolkningsutfall per den 1 november 2025.

Tabell 14. Prognos över regleringsbidrag/avgift 2025 till 2028

Miljoner kronor

Regleringsbidrag/avgift	2025	2026	2027	2028
Inkomstutjämnning, netto (+)	89 777	93 669	97 167	101 284
Strukturbidrag (+)	1 041	1 039	1 037	1 039
Summa inkomster för kommunerna (1)	90 729	94 708	98 204	102 323
Ramanslag (–) (Utgift för staten) (2)	118 725	124 327	125 513	127 430
Differens → Regleringspost (2)–(1)	27 996	29 620	27 309	25 107

Källor: SCB och SKR.

Regleringspostens förändring gentemot föregående prognos beror på ny skatteunderlagsprognos och befolkningsutfall per den 1 november 2025.

Tabell 15. Prognos över regleringsbidrag/avgift 2025 till 2028

Kronor per invånare

Regleringsbidrag/avgift	2025	2026	2027	2028
Inkomstutjämnning, netto (+)	8 480	8 828	9 175	9 551
Strukturbidrag (+)	98	98	98	98
Summa inkomster för kommunerna (1)	8 570	8 926	9 273	9 648
Ramanslag (–) (Utgift för staten) (2)	11 214	11 718	11 852	12 016
Differens → Regleringspost (2)–(1)	2 644	2 792	2 579	2 367

Källor: SCB och SKR.

Regleringspostens förändring gentemot föregående prognos beror på ny skatteunderlagsprognos och befolkningsutfall per den 1 november 2025.

Beslutat PO-pålägg i kommuner oförändrat sedan oktober

Med nya beräkningsförutsättningar, där inkomstbasbeloppet för 2026 fastställdes i enlighet med vår prognos, förändras inte bedömningen av det genomsnittliga PO-pålägget för 2026. Det genomsnittliga PO-pålägget blir 40,5 procent i kommunerna. Detta är i linje med den bedömning vi gjorde i oktober. I förhållande till det preliminära PO-pålägget för 2026, som föreslogs i april, är det en minskning med 0,2 procentenheter.

Åren framöver bedömer vi att pensionskostnaderna som andel av lönesumman ligger i intervallet 13–14 procent, se diagram 2. Som vi har beskrivit påverkas kommunala pensionskostnader av inflationen enligt KPI, vilket bestämmer prisbasbeloppet. I Aktuell Ekonomi 25:47 redogjorde vi för att KPI-inflationen påverkas av förslag i Budgetpropositionen för 2026, där, inte minst, den tillfälliga sänkningen av moms på livsmedel från april

2026 till december 2027 väntas dämpa inflationen 2026–2027, men sedan ge högre inflation 2028.

För mer information rekommenderas vår webbplats om arbetsgivaravgifter och PO-pålägg.

Beräkningarna som SKR tar fram över pensionskostnader och som ligger till grund för PO-pålägget, är ett genomsnitt för alla kommuner. Pensionskostnaderna varierar däremot i enskilda kommuner. Det är därför angeläget att ta hänsyn till kommunens egna prognosticerade kostnader.

Kommunal verksamhet, sammanvägt prisindex

I SKR:s kalkyler beräknas kommunernas verksamhetskostnader både i löpande och fasta priser. Förändringen i fasta priser kallas också verksamhetens volymförändring. Volymförändring är skillnaden mellan förändringen i löpande pris och prisförändringar på arbetskraft (löneförändringar och PO-pålägg) samt på övrig förbrukning. Här redovisas vår senaste bedömning av prisförändringar under perioden 2025–2029. Syftet med uppgifterna är att göra det möjligt för kommuner att räkna om från löpande till fasta priser, till exempel i budgetarbetet, med samma förutsättningar som används i SKR:s kalkyler.

Jämfört med prognosen från oktober innebär dessa beräkningar en nedrevidering av PKV för 2025, medan förändringarna för de övriga åren är små. Ackumulerat över alla åren innebär denna uppdatering en nedrevidering med tre tiondelar. 2025 revideras ned med nästan tre tiondelar på grund av lägre förbrukningspris. I denna beräkning av PKV går vi, från att beräkna övrig förbrukning med hjälp av antaganden om KPIF-inflation och löneutveckling, till att vila på utfall. Denna beräkning bygger på utfall för de tre första kvartalen 2025, och dessa blev betydligt lägre än bedömningen från oktober. Även löneantagandet för 2025 är nedreviderat något, med en tiondel. Förändringar för övriga år inskränker sig till små upprevideringar av inflationsantagandet 2026 och 2027 som ger marginellt högre förbrukningspriser i denna beräkning jämfört med oktober. Pensionskostnaderna är marginellt uppjusterade 2027 och 2028, men detta ger inget utslag på första decimalen i PKV. Arbetskraftskostnaderna 2029 blir en dryg tiondel lägre i denna prognos, detta som en kombination av marginellt uppjusterad pensionskostnad 2028 och marginellt nedjusterad dito 2029. PKV för 2029 sänks med en tiondel som en konsekvens av detta. Förslaget om tillfälligt sänkta arbetsgivaravgifter för unga ligger med i dessa beräkningar.

Tabell 16. Prisindex för kommunal verksamhet (PKV)

Årlig procentuell förändring

Prisindex	2025	2026	2027	2028	2029
Arbetskraftskostnader*	-0,4	3,0	3,1	4,3	3,2
Övrig förbrukning	2,5	2,3	2,6	3,0	2,6
Prisförändring, %	0,5	2,8	3,0	3,9	3,0

**Inklusive förändringar i arbetsgivaravgifter.*

Källa: SKR.

Denna prognos innebär ett lägre PKV för 2025 jämfört med oktober. Övriga förändringar är marginella.

Pensionskostnaderna varierar mellan kommunerna till följd av skillnader i personalstruktur. I tabellen nedan beräknas en motsvarighet till PKV exklusive PO-effekten. Arbetskraftskostnaderna ökar därmed i samma takt som timlönerna. Arbetskraftskostnaderna har dock samma vikt i beräkningen av PKV som i tabellen ovan.

Tabell 17. Prisindex för kommunal verksamhet (PKV) exklusive PO-effekt

Årlig procentuell förändring

Prisindex	2025	2026	2027	2028	2029
Arbetskraftskostnader*	3,6	3,5	3,5	3,5	3,5
Övrig förbrukning	2,5	2,3	2,6	3,0	2,6
Prisförändring, %	3,3	3,1	3,2	3,3	3,2

**Exklusive förändringar i arbetsgivaravgifter.*

Källa: SKR.

Utan påverkan av tjänstepensionerna blir utvecklingen av PKV mycket jämn över åren. Revideringarna av prognosen från oktober är små med undantag för förbrukningspriserna 2025.

Kommunvisa beräkningar av skatter och bidrag 2025–2032

I samband med varje uppdatering av våra beräkningar publiceras ”Prognosunderlag K 2025–2032” på vår webbplats på nedanstående länk:

<https://skr.se/ekonomiochbudgetplanering/skatteunderlagsprognoserochmodellverktyg.8271.html#h-Aktuelltprognosunderlagforkommuner2025>

Genom att i Excelfilen skriva in den egna kommunkoden, får man beräkningar och bakgrundsuppgifter för sin kommun.

I prognosunderlaget redovisas kommunvisa beräkningar av skatter och statsbidrag för åren 2025–2032. Från och med det år ett bidrag övergår från att vara riktat till att bli generellt inordnas motsvarande belopp i prognosunderlaget. På vår webbplats finns filer med specificering av generella och riktade statsbidrag. Av specificeringen av generella statsbidrag framgår vilka bidrag som ingår i anslaget för kommunalekonomisk utjämning och därmed i prognosunderlaget. Filerna återfinns via nedanstående länk:

<https://skr.se/ekonomiochbudgetplanering/finansieringsprincipenochstatsbidrag.8276.html#h-Specificeringavvissastatsbidrag>

Uppdatering av modellen Skatter och bidrag

För att uppdatera modellen ska den aktuella filen laddas hem och sparas. Ladda ned filen:

- Uppdateringsfil nr 6 till cirkulär 25:59
från sidan
<https://skr.se/ekonomiochbudgetplanering/skatteunderlagsprognoserochmodellverktyg.8271.html#h-Uppdateringstabellerforkommunerrespektiveregioner>

Följ sedan instruktionerna i filen eller manualen, för att uppdatera modellen efter förutsättningarna i detta cirkulär.

Skillnader jämfört med förra beräkningen (Aktuell Ekonomi 25:47) beror på:

- Ny skatteunderlagsprognos
- Slutligt beskattningsutfall 2024
- Utfall befolkning 1 november 2025

Sista cirkulären för 2025

De sista cirkulären för året som informerar om kostnadsutjämning och LSS-utjämning 2025 samt slutligt utfall av fastighetsavgift 2024 och prognos framåt kommer att publiceras den 30 december 2025. Även de nya skattesatserna för 2026 kommer då.

Rutiner för prenumeration/beställning av modellen år 2026

Förnyad prenumeration för gamla användare

De som haft modellverktyget under 2025 och även vill fortsätta ha det under 2026 behöver inte göra någon ny beställning.

Priset år 2026 är 2 500 kronor. Nästa års modell kommer att skickas ut i månadsskiftet januari–februari.

Ny kontaktperson?

Däremot vill vi snarast, dock senast den 10 januari 2026, få nya uppgifter från de regioner och kommuner som bytt kontaktperson och/eller fakturaadress. Formulär för ändring av kontaktperson finns på vår webbplats:

<https://skr.se/ekonomiochbudgetplanering/skatteunderlagsprognoserochmodellverktyg/bestallningskatterochbidrag.9141.html>

Beställning för nya användare

Regioner och kommuner som tidigare inte haft modellverktyget beställer den via vårt beställningsformulär på webben. Formuläret finns på vår webbplats på samma adress som ovan.

Avbeställning av modellen

Om regionen eller kommunen *inte* vill ha modellverktyget år 2026 vill vi ha en anmälan om detta till oss senast den 10 januari. Skicka avanmälan via formulär på vår webbplats på samma adress som ovan.

Utbildning i modellen våren 2026

En fysisk och en digital utbildning i utjämnningssystemet och modellen för kommuner är inplanerade under mars månad. Den 17 mars hålls en digital utbildning och den 26 mars hålls en fysisk utbildning i Stockholm.

Om det finns intresse för en utbildning av utjämnningssystemet tillsammans med regionmodellen så hör av dig till Åsa Högberg, asa.hogberg@skr.se.

Information om tidpunkter under 2026

Aktuella datum finns på vår webbplats under Ekonomi och budgetplanering, Ekonomikalendern.

Har du aktiverat ny prenumeration från vår webbplats? För att säkert få alla våra nyheter, gå in på [SKR](#) och välj E-postutskick, prenumerera. Länken ligger i sidfoten.

Under vårt område Ekonomi och budgetplanering finns de senaste uppdaterade cirkulären tillgängliga och där presenteras löpande nyheter mellan cirkulären.

Frågor om detta cirkulär kan ställas till Patrik Jonasson (makroekonomi och skatteunderlaget) 08-452 73 62, Måns Norberg (sammanvägt prisindex kommunal verksamhet, utjämning) 08-452 77 99, Jonas Eriksson (löne- och prisförändring för regioner) 08-452 78 79, Marcus Ershammar 08-452 77 60 (pensionskostnader och PO) samt Åsa Högberg (modellen Skatter och bidrag, utjämning) 08-452 73 63.

Alla kan nås via e-post på mönstret: fornamn.efternamn@skr.se.

Sveriges Kommuner och Regioner
Avdelningen för ekonomi och styrning

Erik Törnblom

Åsa Högberg

Bilagor:

Prognosunderlag Reg 2025-2032 till cirkulär 25:59;
<https://skr.se/ekonomiochbudgetplanering/skatteunderlagsprognoserochmodellverktyg.8271.html#h-Aktuelltprognosunderlagforregioner2025>
Prognosunderlag K 2025-2032 till cirkulär 25:59;
<https://skr.se/ekonomiochbudgetplanering/skatteunderlagsprognoserochmodellverktyg.8271.html#h-Aktuelltprognosunderlagforkommuner2025>