

UPPGIFTER FÖR CIRKULÄRDATABASEN

Cirkulärnr: 26:12
Diariernr: SKR2026/00299
Handläggare: Åsa Högberg
Ämnesord: Ekonomi
Avdelning: Avdelningen för ekonomi och styrning
Sektion/Enhet: Sektionen för ekonomisk analys
Extern med-
verkan:
Datum: 2026-02-26
Mottagare: Regioner och kommuner
Rubrik: Aktuell Ekonomi – Planeringsförutsättningar för åren
2026–2029
Ersätter: Ers. nummer
Bilagor: ”Prognosunderlag-Reg-01-2026” <https://skr.se/ekonomi-ochbudgetplanering/skatteunderlagsprognoserochmodellverktyg.8271.html#h-Aktuelltprognosunderlag-forregioner>
”Prognosunderlag-K-2026-2033-26012”
<https://skr.se/ekonomiochbudgetplanering/skatteunderlagsprognoserochmodellverktyg.8271.html#h-Aktuelltprognosunderlagforkommuner>

Sammanfattning

I cirkulär 26:12, Aktuell Ekonomi för regioner och kommuner, presenterar vi budgetförutsättningar för regioner och kommuner för åren 2026–2029.

SLUT UPPGIFTER FÖR CIRKULÄRDATABASEN

Aktuell Ekonomi 26:12

Avdelningen för ekonomi och styrning
Asa Högborg

Regioner
Kommuner
Ekonomidirektörer
Budgetchefer
Finanschefer
Redovisningschefer
Ekonomer

Planeringsförutsättningar för åren 2026–2029

för regioner och kommuner

I Aktuell Ekonomi presenterar vi:

- Ny skatteunderlagsprognos
- Befolkningsutfall 31 december 2025
- Löne- och prisförändringar för regioner
- Kommunal verksamhet, sammanvägt prisindex
- Nya instruktioner till modellen Skatter och bidrag

Jämfört med den prognos vi presenterade i december i Aktuell Ekonomi 25:59 visar nu prognosen för det faktiska skatteunderlaget en marginellt högre ackumulerad utveckling fram till 2029. Sammantaget är prognosen för skatteunderlaget fram till 2029 något svagare än det historiska genomsnittet.

Innehåll

Svensk konjunktur på väg upp	3
Revideringar av den makroekonomiska prognosen	4
Stark skatteunderlagstillväxt 2026	5
Förändring jämfört med SKR:s decemberprognos	7
Jämförelse med regeringens och ESV:s prognoser	8
Disponering av resultatutjämningsreserven	8
Gemensam information för regioner och kommuner	10
Befolkningsuppgifter per den 31 december 2025	10
Marginaleffekter vid inflyttning	11
Regioner	12
Slutavräkningar 2025–2026 för regioner	12
Regleringsbidrag/–avgift	12
Löne- och prisförändringar för regioner	13
Regionvisa beräkningar av skatter och bidrag 2026–2033	16
Uppdatering av modellen Skatter och bidrag	16
Utbildning Utjämningsystemet och modellen Skatter och bidrag för regioner	16
Kommuner	18
Slutavräkningar 2025–2026 för kommuner	18
Regleringsbidrag/–avgift	18
Kommunal verksamhet, sammanvägt prisindex	19
Kommunvisa beräkningar av skatter och bidrag 2026–2033	21
Uppdatering av modellen Skatter och bidrag	22
Utbildning Utjämningsystemet och modellen Skatter och bidrag för kommuner	22
Information om tidpunkter under 2026	22
Bilagor:	23

Svensk konjunktur på väg upp

- Svensk BNP-tillväxt ökar med 2,6 procent i år, efter flera svaga tillväxtår
- Ökningen av antalet sysselsatta blir större 2026 än 2027
- Antalet arbetade timmar ökar klart starkare i år än i fjol då utvecklingen var svagt negativ
- Skatteunderlaget växer med i genomsnitt 4,5 procent 2026 och 4,3 procent per år 2027–2029

Den globala ekonomin växer med omkring 3 procent per år framöver, vilket är något lägre än det historiska genomsnittet. För svensk konjunktur visar utfall och indikatorer tydliga tecken på att återhämtningen nu har påbörjats. BNP-tillväxten tar fart 2026 och 2027, där hushållens konsumtion utgör den starkaste drivkraften. Konjunkturuppgången gynnas av en expansiv ekonomisk politik och av att osäkerheten kring tullar minskat något. Den starkare tillväxten gör att läget på arbetsmarknaden förbättras, även om det sker med en viss fördröjning. Under ytan har olika delar av arbetsmarknaden utvecklats påtagligt olika, där det främst är tillfälligt anställda och företagare som har blivit arbetslösa, medan fast anställda har ökat. Sedan slutet av 2025 har sysselsättningen stigit. Under konjunkturåterhämtningen väntas fler nya jobb genereras framöver och arbetslösheten bedöms därmed falla fram till 2028.

Stigande sysselsättning och fler arbetade timmar höjer lönesumman i år, vilket gynnar skatteunderlaget som ökar med 5 procent 2026 (underliggande utveckling). Från 2027 ökar skatteunderlaget mer i linje med det historiska genomsnittet.

Tabell 1. Nyckeltal för den svenska ekonomin

Procentuell förändring om inget annat anges

Nyckeltal	2024	2025	2026	2027	2028	2029
BNP	1,0	1,8	2,6	2,4	1,8	1,7
Arbetade timmar	-0,3	-0,1	1,2	1,0	0,8	0,5
Arbetslöshet, andel av arbetskraften	8,4	8,8	8,5	7,8	7,6	7,4
Befolkning, 15-74 år	0,2	0,4	0,1	0,1	0,3	0,3
Lönesumma, Nationalräkenskaperna	3,8	3,5	5,0	4,8	4,6	4,3
Timlön, Nationalräkenskaperna	3,9	3,5	3,6	3,5	3,5	3,5
Timlön, Konjunkturlönestatistiken	4,1	3,7	3,5	3,5	3,5	3,5
Inflation, KPIF	1,9	2,6	1,2	1,7	2,6	2,0
Inflation, KPI	2,8	0,7	0,6	2,2	3,5	2,7
Inflation, KPI, juni	2,6	0,7	0,0	2,4	3,5	2,7
Prisbasbelopp, tkr	57,3	58,8	59,2	59,3	60,7	62,8
Inkomstbasbelopp, tkr	76,2	80,6	83,4	86,8	89,7	92,9
Styrränta, värde vid årets slut, procent	2,75	1,75	1,75	2,00	2,25	2,25

Anm. BNP och arbetade timmar avser kalenderkorrigerade värden i volym. Arbetslöshet och befolkning avser 15–74 år enligt Arbetskraftsundersökningarna. Timlön enligt Nationalräkenskaperna avser anställdas timmar.

Källor: Macrobond, Medlingsinstitutet, Riksbanken, Skatteverket, SCB och SKR.

Revideringar av den makroekonomiska prognosen

Avsnittet beskriver revideringar av SKR:s nuvarande makroekonomiska prognos jämfört med prognosen publicerad i december 2025 i MakroNytt 3/2025.

Makrobilden från prognosen i december står sig i allt väsentligt. Prognosen för BNP är i stort sett oförändrad bortsett från en tiondels procentenhets upprevidering 2027 till följd av starkare bidrag från investeringarna. Eftersom återhämtningen på arbetsmarknaden bedöms ha kommit igång tidigare än föregående prognos är arbetade timmar uppreviderade 2026 (och 2025) och lönesumman beräknas därför bli högre i år. Av detta följer en nästan lika stor nedrevidering av arbetade timmar och lönesumman 2029. Nuvarande bedömning är en något lägre arbetslöshet 2026–2027 än föregående prognos. Lägre utfall för årets första månad medför att inflationen (KPI samt KPIF) är nedreviderad främst 2026, men i liten mån även 2027. Med lägre KPI-inflation juni–juni 2026 följer lägre prisbasbelopp 2027–2029 än tidigare. Inkomstbasbeloppet är tvärtom högre 2027–2029 än föregående prognos, vilket förklaras av starkare lönesumma 2026.

Tabell 2. Revideringar av den makroekonomiska prognosen

Procentenheter

Nyckeltal	2025	2026	2027	2028	2029
BNP	0,0	0,0	0,1	0,0	0,0
Arbetade timmar	0,1	0,3	0,0	0,0	-0,2
Arbetslöshet, andel av arbetskraften	0,0	0,0	-0,1	-0,1	0,0
Befolkning, 15–74 år	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Lönesumma, Nationalräkenskaperna	0,0	0,3	0,0	0,0	-0,2
Timlön, Nationalräkenskaperna	-0,1	0,0	0,0	0,0	0,0
Timlön, Konjunkturlönestatistiken	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Inflation, KPIF	0,0	-0,2	-0,2	0,0	0,0
Inflation, KPI	0,0	-0,4	-0,1	0,2	0,3
Inflation, KPI, juni	0,0	-0,5	0,0	0,1	0,3
Prisbasbelopp, tkr	0,0	0,0	-0,3	-0,3	-0,2
Inkomstbasbelopp, tkr	0,0	0,0	0,3	0,3	0,3
Styrränta, värde vid årets slut, procent	0,00	0,00	0,00	0,00	-0,15

Anm. BNP och arbetade timmar avser kalenderkorrigerade värden i volym. Arbetslöshet och befolkning avser 15–74 år enligt Arbetskraftsundersökningarna. Timlön enligt Nationalräkenskaperna avser anställdas timmar.

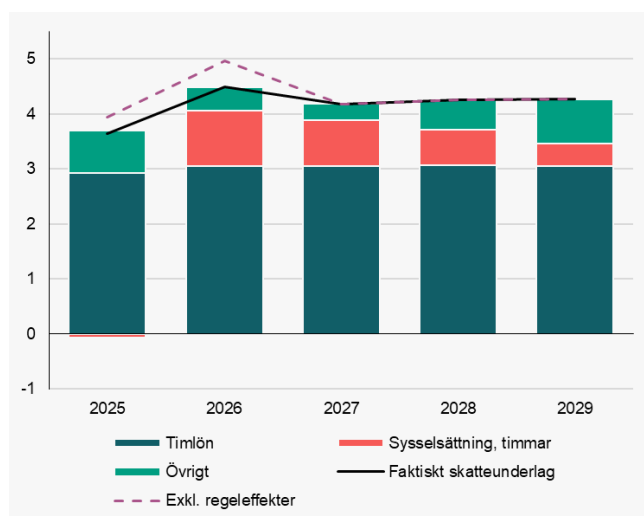
Källa: SKR.

Stark skatteunderlagstillväxt 2026

Skatteunderlaget för 2026 ökar snabbt, och klart snabbare än i fjol. Efter ett noll-bidrag från antal arbetade timmar 2025 ökar timvolymen i år rejält, vilket markant stärker det kommunala skatteunderlaget 2026. Antalet arbetade timmar bedöms nu öka starkare än vad föregående prognos visade. Detta innebär att skatteunderlagstillväxten revideras upp med 0,2 procentenheter i år. Det underliggande skatteunderlaget beräknas 2026 öka med 5,0 procent.

Diagram 1. Skatteunderlaget, årliga ökningar

Procentuell förändring respektive förändring, procentenheter



Källor: Skatteverket och SKR.

Regelförändringar, främst i form av den ytterligare förstärkningen av det förhöjda grundavdraget, bidrar till att minska den beskattningsbara inkomsten jämförelsevis mycket 2026. Prognosen är att det faktiska skatteunderlaget ökar med 4,5 procent i år, något högre än ett historiskt genomsnitt på 4,3 procent perioden 2015–2024.

Även om sysselsättningstillväxten mattas av något nästa år bidrar fler arbetade timmar ändå till en tydlig ökning, på 4,2 procent, av skatteunderlaget 2027.

Prognosen för 2025 är att det underliggande skatteunderlaget (exklusive regelförändringar) ökade med 3,9 procent. Skatteverkets senaste preliminära utfall för lönesummorna 2025 visar en utveckling som är i linje med vår prognos.

Kalkylåren 2028–2029 ökar skatteunderlaget med 4,3 procent per år, i linje med det historiska genomsnittet. Dessa år fortsätter sysselsättningstillväxten att avta, men denna försvagning beräknas i stort sett kompenseras av övriga delar till skatteunderlaget.

Att priserna för verksamhetskostnaderna i kommuner och regioner förra året i princip var oförändrade innebar att skatteunderlaget i reala termer ökade kraftigt förra året; med 4,3 procent. Även 2026 och 2027 ser den reala ökningen av skatteunderlaget ut att bli god, eftersom pensionskostnaderna hålls tillbaka av låga ökningar av prisbasbeloppet. Åren därefter, 2028–2029, väntas prisbasbeloppet öka i högre takt vilket trycker ner den reala skatteunderlagstillväxten dessa år.

Tabell 3. Skatteunderlag samt beräknad real utveckling

Procentuell förändring

Nyckeltal	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Faktiskt skatteunderlag	3,5	3,6	4,5	4,2	4,3	4,3
Regelförändringar*	-0,2	-0,3	-0,5	0,0	0,0	0,0
Underliggande skatteunderlag	3,7	3,9	5,0	4,2	4,3	4,3
Prisutveckling	4,6	-0,3	2,2	2,7	3,8	3,4
Realt skatteunderlag	-0,8	4,3	2,7	1,5	0,4	0,9

**Bidrag till förändring av faktiskt skatteunderlag, procentenheter.*

Källor: Skatteverket och SKR.

Förändring jämfört med SKR:s decemberprognos

Sammantaget visar aktuell prognos en ackumulerad ökning som är 0,1 procentenheter högre för skatteunderlaget 2025–2029 jämfört med den prognos som publicerades i december 2025. Prognosen för 2025 är uppreviderad med 0,1 procentenheter, vilket förklaras av att nya uppgifter från Pensionsmyndigheten visar fler nyblivna pensionärer än i deras tidigare prognos.

Den nya prognosen innebär att uppgången i sysselsättningen kommer tidigare än vad föregående prognos visade, vilket ger en upprevidering av lönesumman med 0,2 procentenheter 2026. I övrigt är prognosen för 2026 i det närmaste oförändrad, vilket innebär att skatteunderlaget sammantaget revideras upp med 0,2 procentenheter.

Skattunderlaget revideras ner 0,1 procentenheter 2027, vilket beror på att posten övriga allmänna pensioner utvecklas svagare än föregående prognos visade.

För kalkylåret 2029 revideras lönesumman upp med 0,2 procentenheter. Effekten av denna revidering begränsas något av upprevideringar inom pensioner samma år, vilket sammantaget ger en svag nedrevidering av skatteunderlaget (-0,1 procentenheter). Prognosen för kalkylåret 2028 innebär inga revideringar.

Tabell 4. De senaste skatteunderlagsprognoserna

Procentuell förändring, ackumulerat är jämfört med 2024

Prognoser	2024	2025	2026	2027	2028	2029
SKR, aktuell	3,5	3,6	4,5	4,2	4,3	4,3
SKR, föregående	3,5	3,6	4,3	4,3	4,2	4,3
Regeringen, september*	3,4	3,9	4,5	5,1	3,8	-
ESV, november	3,5	3,3	4,5	4,7	3,6	3,2
Ackumulerat						
SKR, aktuell	0,0	3,6	8,3	12,8	17,6	22,6
SKR, föregående	0,0	3,6	8,0	12,6	17,4	22,5
Regeringen, september*	0,0	3,9	8,6	14,1	18,4	-
ESV, november	0,0	3,3	7,9	13,0	17,1	20,9

* Regeringens siffror visar prognosen från Budgetpropositionen för 2026. Uppräkningsfaktorerna för 2025 och 2026 fastställdes i september 2025 i förordning [SFS 2025:873](#). För 2025 är faktorn 3,9 procent och 2026 är den 4,5 procent.

Källor: Ekonomistyrningsverket, regeringen och SKR.

Jämförelse med regeringens och ESV:s prognoser

SKR:s prognos över skatteunderlaget för 2025 ligger lägre än regeringens prognos och högre än ESV:s prognos. Ackumulerat över prognosperioden 2025–2029 ligger SKR:s prognos 1,7 procentenheter högre än ESV:s och 0,8 procentenheter lägre än regeringens (2028).

Det är naturligt att SKR:s prognos avviker från både ESV:s och regeringens eftersom det tillkommit mycket ny information sedan de gjorde sina prognoser.

Disponering av resultatutjämningsreserven

Enligt kommunallagen får medel från en resultatutjämningsreserv (RUR) användas för att utjämna intäkter över en konjunkturcykel. Avsikten med regelverket är att uttag från RUR får ske för att täcka underskott som uppstår till följd av en lågkonjunktur, för att tillfälligt kunna dämpa effekterna och få tid till anpassning. Överordnat är dock alltid kravet på en god ekonomisk hushållning. Reglerna för disponering ska framgå av de egna riktlinjerna för RUR som beslutas av fullmäktige. Ett exempel på när RUR kan disponeras, hämtat från förarbetena till Kommunallagen (2017:725), är att jämföra utvecklingen av det årliga underliggande skatteunderlaget för riket med den genomsnittliga utvecklingen de senaste tio åren. Med en sådan tillämpning får reserven användas om det årliga värdet väntas understiga det tioåriga genomsnittet. Med vår nuvarande prognos var det möjligt för 2024–2025 samt 2027–2029 (tabell 5). En annan förutsättning är att medlen från RUR används för att täcka ett negativt balanskravsresultat. SKR:s sammantagna bedömning är att Sverige är inne i en lågkonjunktur som bottnade 2024. Kommunsektorn drabbas genom en låg ökning av skatte-

underlaget år 2024. Dessutom urholkas köpkraften varaktigt av den högre prisnivån. Köpkraften föll under perioden 2023–2024.

Regelverket för RUR har förändrats från och med räkenskapsåret 2024 och möjligheterna att reservera medel till RUR upphörde år 2023. Disponering av medel från RUR för att utjämna intäkter över en konjunkturcykel kan dock göras fram till 2033. Från 2024 finns i stället möjlighet att reservera medel i en resultatreserv, RER.

Tabell 5. Rikets underliggande skatteunderlagsutveckling; tioårigt genomsnitt samt årlig utveckling

Procentuell förändring

Utveckling	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Genomsnitt 10 år	4,5	4,5	4,4	4,4	4,4	4,4
Årlig förändring	3,7	3,9	5,0	4,2	4,3	4,3
Differens	−0,8	−0,6	0,5	−0,2	−0,1	−0,1

Källor: Skatteverket och SKR.

En svag konjunkturutveckling och negativ ökning av antalet arbetade timmar gör att skatteunderlaget ökar mindre än det historiska genomsnittet 2024–2025. Prognosen tyder på att skatteunderlagstillväxten 2027–2029 också är svagare än genomsnittet.

Gemensam information för regioner och kommuner

Befolkningsuppgifter per den 31 december 2025

Befolkningsutfallet per den 31 december 2025 publicerades på SCB:s hemsida den 24 februari.¹ Utfallet är lägre än det som prognosen i april 2025 visade, med knappt 7 000 färre invånare totalt.

Totalt har befolkningen i riket ökat med 0,17 procent, knappt 18 000 invånare, mellan 2024 och 2025. Tabell 6 visar största respektive minsta procentuella förändring för regioner och kommuner.

Tabell 6. Befolkningsförändringar 2024–2025

Förändring i procent

Befolkning	2024	2025	Procentuell förändring
Riket	10 587 710	10 605 529	0,17
Uppsala	407 912	410 575	0,65
Stockholm	2 473 307	2 486 251	0,52
Gävleborg	284 558	283 452	-0,39
Västerbotten	281 138	279 028	-0,75
Knivsta	21 193	21 733	2,55
Boden	28 049	28 624	2,05
Burlöv	20 101	20 444	1,71
Skellefteå	78 150	75 405	-3,51
Högsby	5 321	5 134	-3,51
Norsjö	3 968	3 811	-3,96

Källa: SCB.

Tabellen visar de fyra regionerna med högst respektive lägst befolkningsförändring samt de sex kommunerna med högst respektive lägst befolkningsförändring.

Dorotea är Sveriges minsta kommun befolkningsmässigt och Bjurholm är nu den näst minsta. En kommun, Ockelbo, har ingen förändring alls.

Viktig information om rökandeskydd i befolkningsstatistiken

Från och med referensåret 2025 och framåt är en liten kontrollerad slumpmässig osäkerhet, ”brusning”, införd i samtliga redovisade befolkningsuppgifter. Osäkerheten har tillförts för att skydda enskilda personer så att ingen riskerar att röjas i statistiken. Till följd av detta så är inte alltid de redovisade totalerna lika med summan av deras redovisade delar.

¹ [Befolkningsutfall 31 december 2025](https://www.statistikdatabasen.scb.se/pxweb/sv/ssd/START_BE_BE0101_BE0101A/FolkmandDecCKM/) https://www.statistikdatabasen.scb.se/pxweb/sv/ssd/START_BE_BE0101_BE0101A/FolkmandDecCKM/

För att få mer information om metoden hänvisas till SCB:s hemsida.²

Det går att göra egna summeringar men det finns en risk att den nya totalen innehåller större osäkerhet än vad som, enligt metoden, skulle ha tillförts det enskilda statistikvärdet. Det beror på att även osäkerheten adderas när röjandeskyddade statistikvärden summeras.

Den som väljer att göra egna summeringar bör ta hänsyn till att osäkerheten som tillförs genom ” Brusning ” tillförs samtliga statistikvärden. Statistikvärden som är större än noll justeras med ett litet negativt eller positivt heltal, eller lämnas oförändrade. Det gäller även alla totaler. Ur ett teoretiskt perspektiv så minskar man risken att få en adderad osäkerhet om man summerar så få tal som möjligt.

Exempel: Om åldersgruppen 0–5 ska beräknas så är det bästa att summera gruppen 0–4 och gruppen 5-åringar. Den summeringen leder till färre summeringar än om åldersklasserna 0+1+2+3+4+5 summeras.

Om man har en avgränsad statistikenhet i regionen/kommunen kan man begära ut den exakta befolkningssiffran från SCB via statistikpaketet BE-FPAK som består av tre olika delar. Information om detta finns på SCB:s hemsida.³

Marginaleffekter vid inflyttning

På vår webbsida, [Inkomstförändring vid inflyttning](#), finns uppdaterade tabeller för region och kommun. Där kan man söka ut vad en inflyttad person i olika åldersgrupper genererar i skatteintäkter och utjämning vid inflyttning i den egna kommunen/regionen. Den ekonomiska effekten baseras på skatte- och utjämningsuppgifter för 2026.

² [Frågor och svar om röjandeskydd i befolkningsstatistiken](https://www.scb.se/hitta-statistik/statistik-efter-amne/befolkning-och-levnadsforhallanden/befolkningens-sammansattning-och-utveckling/befolkningsstatistik/produktrelaterat/Fordjupad-information/fragor-och-svar-om-rojandeskydd-i-befolkningsstatistiken/) <https://www.scb.se/hitta-statistik/statistik-efter-amne/befolkning-och-levnadsforhallanden/befolkningens-sammansattning-och-utveckling/befolkningsstatistik/produktrelaterat/Fordjupad-information/fragor-och-svar-om-rojandeskydd-i-befolkningsstatistiken/>

³ [Statistikpaket BEFPAK](https://www.scb.se/vara-tjanster/bestall-data-och-statistik/regionala-statistikprodukter/statistikpaket/) <https://www.scb.se/vara-tjanster/bestall-data-och-statistik/regionala-statistikprodukter/statistikpaket/>

Regioner

Slutavräkningar 2025–2026 för regioner

Slutavräkning 2025

Enligt Rådet för kommunal redovisning, Rekommendation RKR R2 intäkter, ska det bokas upp en preliminär avräkning för innevarande års skatteintäkter i bokslutet. Avräkningen ska enligt rekommendationen beräknas utifrån SKR:s skatteunderlagsprognos i december.

Regeringen fastställde uppräkningsfaktorerna för 2024 och 2025 till 3,1 procent respektive 4,5 procent i budgetpropositionen för år 2024. Slutligt utfall för 2024 blev 3,5 procent.

Vår prognos i december 2025 visade på en ökning av skatteunderlaget med 3,56 procent för 2025. Med den bedömningen uppgick rekommenderad uppbokning i bokslut 2025 till -167 kronor per invånare den 1.11.2024.

SKR:s prognos enligt detta cirkulär visar en uppräkning med 3,63 procent för 2025 vilket innebär att prognosen för slutavräkningen 2025 beräknas till -145 kronor per invånare och därmed uppstår en positiv korrigeringspost på 22 kronor per invånare den 1.11 2024.

Slutavräkning 2026

Regeringens fastställda uppräkningsfaktorer för 2025 och 2026 uppgår till 3,9 procent respektive 4,5 procent. SKR:s prognos innebär en något lägre uppräkning och vår prognos för slutavräkningen 2026 blir negativ och uppgår till -89 kronor per invånare den 1.11.2025. Jämfört med vår prognos i december är det en förbättring med 99 kronor per invånare.

Regleringsbidrag/–avgift

SKR har gjort en bedömning av regleringsposten i den kommunalekonomiska utjämnningen för åren 2025 till 2028 (tabell 7 och 8). Förändringar sedan senaste bedömningen i Aktuell Ekonomi 25:63 beror på vår senaste skatteunderlagsprognos.

Tabell 7. Prognos över regleringsbidrag/–avgift 2026 till 2029

Miljoner kronor

Regleringsbidrag/–avgift	2026	2027	2028	2029
Inkomstutjämnning, netto (+)	44 141	45 862	47 816	49 855
Strukturbidrag (+)	546	545	546	547
Summa inkomster för regionerna (1)	44 652	46 407	48 362	50 402
Ramanslag (–) (Utgift för staten) (2)	49 770	49 473	49 486	49 486
Differens → Regleringspost (2)–(1)	5 118	3 066	1 124	-916

Källor: SCB och SKR.

Regleringspostens förändring gentemot föregående prognos beror på ny skatteunderlagsprognos.

Tabell 8. Prognos över regleringsbidrag/–avgift 2026 till 2029

Kronor per invånare

Regleringsbidrag/–avgift	2026	2027	2028	2029
Inkomstutjämnning, netto (+)	4 160	4 331	4 509	4 693
Strukturbidrag (+)	51	51	51	51
Summa inkomster för regionerna (1)	4 208	4 382	4 560	4 745
Ramanslag (–) (Utgift för staten) (2)	4 691	4 672	4 666	4 658
Differens → Regleringspost (2)–(1)	482	290	106	-86

Källor: SCB och SKR.

Regleringspostens förändring gentemot föregående prognos beror på ny skatteunderlagsprognos.

Löne- och prisförändringar för regioner

Revideringarna i förhållande till december är marginella och uppgår sammanlagt till endast några tiondels procentenheter för åren fram till och med 2028. År 2029 är kraftigt nedreviderat på grund av ny pensionsprognos.

Prognosen på timlön avser löneutvecklingen på hela arbetsmarknaden.

Socialavgifterna uppvisar stora variationer vilket förklaras av stora svängningar i pensionskostnaderna. Det är också viktigt att påpeka att beräkningarna av pensionskostnaderna är mycket känsliga för ändrade antaganden, särskilt när det gäller faktorer som prisbasbelopp och inkomstindex. Även mindre justeringar i dessa områden kan leda till betydande förändringar i de totala pensionskostnaderna.

I maj 2025 beslutade riksdagen att höja egenavgiften inom högkostnads-skyddet för läkemedelsförmånerna från och med 1 juli 2025. Det innebär att hushållen tar en större del av kostnaden framöver, vilket resulterar i lägre kostnader för regionerna. Notera att vi här endast räknar med rena prisförändringar på befintligt sortiment inklusive generika. Här ingår alltså effekterna av patentutgångar etc. Merkostnaden för nya läkemedel ingår inte i våra prismätningar. Att nya läkemedel ofta kostar mer antas spegla en förbättrad kvalitet och betraktas alltså inte som en prisförändring. Socialstyrelsen prognosticerar en fortsatt ökning av kostnaderna för läkemedel trots att hushållen står för en större del av kostnaderna.

Tabell 9. Prognos för LPIK

Årlig procentuell förändring

LPIK	2025	2026	2027	2028	2029
LPIK inkl. läkemedel	-2,1	1,4	2,1	3,7	3,2
– Timlön	3,6	3,5	3,5	3,5	3,5
– Socialavgifter	-17,0	-1,8	0,4	8,9	6,1
– Läkemedel	-1,2	-2,8	-0,7	-0,7	-0,7
– Förbrukning	2,4	2,5	2,5	2,6	2,6
LPIK exkl. läkemedel	-2,2	2,0	2,5	4,4	3,8

Källa: SKR.

Stora variationer i pensionskostnaderna förklarar svängningarna i LPIK.

Pensionskostnaderna varierar mellan regionerna som en följd av skillnader i personalstruktur. I tabell 10 har vi exkluderat PO-effekten.

Tabell 10. Prognos för LPIK exklusive PO-effekt

Årlig procentuell förändring

LPIK	2025	2026	2027	2028	2029
LPIK exklusive priseffekt av pensioner, inkl. läkemedel	2,7	2,4	2,7	2,7	2,7
– Timlön	3,6	3,5	3,5	3,5	3,5
– Socialavgifter	3,6	3,5	3,5	3,5	3,5
LPIK exklusive priseffekt av pensioner, exkl. läkemedel	3,2	3,2	3,2	3,2	3,2

Källa: SKR.

Minskade kostnader för tjänstepensionerna 2025 resulterar i ett negativt LPIK.

Vi publicerar både prisindex med kvalitetsjusterade löner för regioner (LPIK), som används i SKR:s egna beräkningar och analyser, och LPI. Det är endast sättet att beräkna löneförändringarna som skiljer de båda prisindexen åt. I LPIK ska varken förskjutningar i yrkessammansättning eller ålderssammansättning påverka lönepriset.

Tabell 11. Prognos för Landstingsprisindex, LPI

Årlig procentuell förändring

LPI	2025	2026	2027	2028	2029
Landstingsprisindex inkl. läkemedel	-1,6	1,8	2,4	4,0	3,6
– Timlön	4,4	4,3	4,0	4,0	4,0
– Socialavgifter	-16,3	-1,1	0,9	9,4	6,7
Landstingsprisindex exklusive läkemedel	-1,7	2,5	2,9	4,7	4,2

Källa: SKR.

I beräkningen av lönepriset ingår förskjutningar i ålderssammansättning.

Regionvisa beräkningar av skatter och bidrag 2026–2033

I samband med varje uppdatering av våra beräkningar publiceras ”Prognosunderlag Reg 2026–2033” på vår webbplats på nedanstående länk:

[Prognosunderlag regioner](#)

Genom att i Excelfilen skriva in den egna regionkoden, får man beräkningar och bakgrundsuppgifter för sin region.

I prognosunderlaget redovisas regionvisa beräkningar av skatter och statsbidrag för åren 2026–2033. Från och med det år ett bidrag övergår från att vara riktat till att bli generellt inordnas motsvarande belopp i prognosunderlaget. På vår webbplats finns filer med specificering av generella och riktade statsbidrag. Specificeringen av generella statsbidrag visar vilka bidrag som ingår i anslaget för kommunalekonomisk utjämning och därmed i prognosunderlaget. Filerna återfinns via nedanstående länk:

[Specificering av statsbidrag](#)

Uppdatering av modellen Skatter och bidrag

För att uppdatera modellen ska den aktuella filen laddas hem och sparas. Ladda ned filen;

- Uppdateringsfil till cirkulär 26:12 från webbsidan

[Uppdateringsfil regioner](#)

Följ sedan instruktionerna i filen eller manualen, för att uppdatera modellen efter förutsättningarna i detta cirkulär. **Observera att det är 2026 års modell som ska uppdateras.**

Skillnader jämfört med förra beräkningen (Aktuell Ekonomi 25:63) beror på:

- Ny skatteunderlagsprognos
- Utfall befolkning 31/12 2025

Utbildning Utjämningssystemet och modellen Skatter och bidrag för regioner

För nytillkomna användare och andra intresserade av modellen Skatter och bidrag anordnar vi tisdagen den 31 mars en digital kurs i utjämningssystemet och modellen Skatter och bidrag för regioner. Under dagen varvas en teoretisk genomgång av utjämningssystemets grunder och praktiska övningar i modellen Skatter och bidrag. Vi går även igenom eventuella aktuella frågor med koppling till systemet.

Preliminärt program

09.30–12.00 Övergripande information och inkomstutjämning

12.00–12.45 Lunch

12.45–15.30 Kostnadsutjämning och övriga delar i utjämningen

Kostnad: 2 700 kr per person, exklusive moms.

Anmälan: senast 23 mars, via länk i Ekonomikalendern, [Ekonomikalendern](#)

På vår hemsida finns en uppdaterad manual för Skatter och bidrag för regioner, [Manual Skatter och bidrag regioner 2026](#)

Kommuner

Slutavräkningar 2025–2026 för kommuner

Slutavräkning 2025

Enligt Rådet för kommunal redovisning, Rekommendation RKR R2 intäkter, ska det bokas upp en preliminär avräkning för innevarande års skatteintäkter i bokslutet. Avräkningen ska enligt rekommendationen beräknas utifrån SKR:s skatteunderlagsprognos i december.

Regeringen fastställde uppräkningsfaktorerna för 2024 och 2025 till 3,1 procent respektive 4,5 procent i budgetpropositionen för år 2024. Slutligt utfall för 2024 blev 3,5 procent.

Vår prognos i december 2025 visade på en ökning av skatteunderlaget med 3,56 procent för 2025. Med den bedömningen uppgick rekommenderad uppbokning i bokslut 2025 till -319 kronor per invånare den 1.11.2024.

SKR:s prognos enligt detta cirkulär visar en uppräkning med 3,63 procent för 2025 vilket innebär att prognosen för slutavräkningen 2025 beräknas till -280 kronor per invånare och därmed uppstår en positiv korrigeringspost på 39 kronor per invånare den 1.11 2024.

Slutavräkning 2026

Regeringens fastställda uppräkningsfaktorer för 2025 och 2026 uppgår till 3,9 procent respektive 4,5 procent. SKR:s prognos innebär en något lägre uppräkning och vår prognos för slutavräkningen 2026 blir negativ och uppgår till -163 kronor per invånare den 1.11.2025. Jämfört med vår prognos i december är det en förbättring med 173 kronor per invånare.

Regleringsbidrag/–avgift

SKR har gjort en bedömning av regleringsposten i den kommunalekonomiska utjämnningen för åren 2026 till 2029 (tabell 12 och 13). Förändringar sedan senaste bedömningen i Aktuell Ekonomi 25:63 beror på vår senaste skatteunderlagsprognos.

Tabell 12. Prognos över regleringsbidrag/–avgift 2026 till 2029

Miljoner kronor

Regleringsbidrag/–avgift	2026	2027	2028	2029
Inkomstutjämnning, netto (+)	93 669	97 319	101 465	105 793
Strukturbidrag (+)	1 039	1 037	1 039	1 040
Summa inkomster för kommunerna (1)	94 633	98 356	102 503	106 833
Ramanslag (–) (Utgift för staten) (2)	124 327	125 513	127 430	127 430
Differens → Regleringspost (2)–(1)	26 694	27 157	24 927	20 597

Källor: SCB och SKR.

Regleringspostens förändring gentemot föregående prognos beror på ny skatteunderlagsprognos.

Tabell 13. Prognos över regleringsbidrag/–avgift 2026 till 2029

Kronor per invånare

Regleringsbidrag/–avgift	2026	2027	2028	2029
Inkomstutjämnning, netto (+)	8 828	9 190	9 568	9 959
Strukturbidrag (+)	98	98	98	98
Summa inkomster för kommunerna (1)	8 919	9 288	9 666	10 057
Ramanslag (–) (Utgift för staten) (2)	11 718	11 852	12 016	11 996
Differens → Regleringspost (2)–(1)	2 799	2 564	2 350	1 939

Källor: SCB och SKR.

Regleringspostens förändring gentemot föregående prognos beror på ny skatteunderlagsprognos.

Kommunal verksamhet, sammanvägt prisindex

I SKR:s kalkyler beräknas kommunernas verksamhetskostnader både i löpande och fasta priser. Förändringen i fasta priser kallas också verksamhetens volymförändring. Volymförändring är skillnaden mellan förändringen i löpande pris och prisförändringar på arbetskraft (löneförändringar och PO-pålägg) samt på övrig förbrukning. Här redovisas vår senaste bedömning av prisförändringar under perioden 2025–2029. Syftet med uppgifterna är att göra det möjligt för kommuner att räkna om från löpande till fasta priser, till exempel i budgetarbetet, med samma förutsättningar som används i SKR:s kalkyler.

Jämfört med prognosen från december innebär dessa beräkningar en nedrevidering av PKV för 2025. Det förklaras av det preliminära, standardvägda, utfallet för löneutvecklingen enligt den partsgemensamma lönestatistiken

blev klart lägre än den tidigare bedömda löneutvecklingen. Justeringen innebär att PKV för 2025 nu beräknas bli 0,2, vilket är en nedrevidering med tre tiondelar mot december. Ännu saknas utfallet för övrig förbrukning för 2025.

Förändringarna för åren 2026–2028 är små. 2026 görs en marginell nedrevidering av pensionskostnaderna och av KPIF-inflationen. Det tillkommer en justering av KPIF-inflationen för att ta bort effekten av sänkt moms på livsmedel, som inte bör påverka kommunernas prisindex. Övrig förbrukning blir därför högre än i december, men effekten på PKV blir blygsam, med en höjning med en tiondel. 2027 innebär en liten större höjning av pensionskostnaderna mot 2026 jämfört med decemberprognosen. Detta motverkas dock av en liten sänkning av KPIF-inflationen, vilket sammantaget ger ett oförändrat PKV jämfört med december. Under 2028 ökar pensionskostnaderna långsammare än vad som beräknades i december, vilket i sin tur sänker PKV något. Återigen justeras KPIF-inflationen med effekten av att sänkningen av moms på livsmedel tas bort från KPIF-inflationen och syns som lägre förbrukningspriser och ett lägre PKV. Jämfört med december blir PKV två tiondelar lägre. Löneantagandet är oförändrat för åren 2027–2029 jämfört med december. 2026 innebär dock en marginell uppjustering.

2029 innebär en större upprevidering av pensionskostnaderna jämfört med december. Den faktiska kostnadsnivån antas öka med 6 procent jämfört med 2028 i denna prognos, medan beräkningen i december innebar en liten minskning. Detta innebär att arbetskraftskostnaderna 2029 revideras upp med hela sex tiondelar trots att löneantagandet är oförändrat. PKV uppjusteras med fyra tiondelar. KPIF-inflationen antas vara oförändrad på 2 procent. Ackumulerat under perioden 2025–2029 innebär denna beräkning inte någon förändring jämfört med beräkningen i december.

Tabell 14. Prisindex för kommunal verksamhet (PKV)

Årlig procentuell förändring

Prisindex	2025	2026	2027	2028	2029
Arbetskraftskostnader*	-0,8	2,9	3,2	4,2	3,8
Övrig förbrukning	2,5	2,5	2,5	2,6	2,6
Prisförändring, %	0,2	2,8	3,0	3,7	3,4

**Inklusive förändringar i arbetsgivaravgifter.*

Källa: SKR.

Denna prognos innebär ett lägre PKV för 2025 jämfört med i december på grund av utfall från lönestatistiken. Ett högre PKV 2029 beror på högre pensionskostnader.

Pensionskostnaderna varierar mellan kommunerna till följd av skillnader i personalstruktur. I tabellen nedan beräknas en motsvarighet till PKV

exklusive PO-effekten. Arbetskraftskostnaderna ökar därmed i samma takt som timlönerna. Arbetskraftskostnaderna har dock samma vikt i beräkningen av PKV som i tabellen ovan.

**Tabell 15. Prisindex för kommunal verksamhet (PKV)
exklusive PO-effekt**

Årlig procentuell förändring

Prisindex	2025	2026	2027	2028	2029
Arbetskraftskostnader*	3,3	3,5	3,5	3,5	3,5
Övrig förbrukning	2,5	2,5	2,5	2,6	2,6
Prisförändring, %	3,1	3,2	3,2	3,2	3,2

*Exklusive förändringar i arbetsgivaravgifter.

Källa: SKR.

Utan påverkan av tjänstepensionerna blir utvecklingen av PKV mycket jämn över åren. Revideringarna jämfört med december avser primärt 2025.

Kommunvisa beräkningar av skatter och bidrag 2026–2033

I samband med varje uppdatering av våra beräkningar publiceras ”Prognosunderlag K 2026–2033” på vår webbplats på nedanstående länk:

[Prognosunderlag kommuner](#)

Genom att i Excelfilen skriva in den egna kommunkoden, får man beräkningar och bakgrundsuppgifter för sin kommun.

I prognosunderlaget redovisas kommunvisa beräkningar av skatter och statsbidrag för åren 2026–2033. Från och med det år ett bidrag övergår från att vara riktat till att bli generellt inordnas motsvarande belopp i prognosunderlaget. På vår webbplats finns filer med specificering av generella och riktade statsbidrag. Specificeringen av generella statsbidrag visar vilka bidrag som ingår i anslaget för kommunalekonomisk utjämning och därmed i prognosunderlaget. Filerna återfinns via nedanstående länk:

[Specificering av statsbidrag](#)

Uppdatering av modellen Skatter och bidrag

För att uppdatera modellen ska den aktuella filen laddas hem och sparas.
Ladda ned filen:

- Uppdateringsfil nr 1 till cirkulär 26:12 från sidan [Uppdateringsfil kommuner](#)
Följ sedan instruktionerna i filen eller manualen, för att uppdatera modellen efter förutsättningarna i detta cirkulär. **Observera att det är 2026 års modell som ska uppdateras.**

Skillnader jämfört med förra beräkningen (Aktuell Ekonomi 25:63) beror på:

- Ny skatteunderlagsprognos
- Utfall befolkning 31/12 2025

Utbildning Utjämningsystemet och modellen Skatter och bidrag för kommuner

För nytilkomna användare och andra intresserade av modellen Skatter och bidrag anordnar vi tisdagen den 17 mars en digital och torsdagen den 26 mars en fysisk kurs i utjämningsystemet och modellen Skatter och bidrag för kommuner. Under dagen varvas en teoretisk genomgång av utjämningsystemets grunder och praktiska övningar i modellen Skatter och bidrag. Vi går även igenom eventuella aktuella frågor med koppling till systemet.

Preliminärt program

09.30–12.00 Övergripande information och inkomstutjämnning

12.00–12.45 Lunch

12.45–15.30 Kostnadsutjämnning och övriga delar i utjämnningen

Kostnad: fysiskt 3 900 kr per person och digitalt 2 700 kr per person, exklusive moms.

Anmälan: senast 9 respektive 17 mars, via länk i Ekonomikalendern, [Ekonomikalendern](#)

Det finns också en uppdaterad manual för Skatter och bidrag för kommuner, [Manual Skatter och bidrag kommuner 2026](#)

Information om tidpunkter under 2026

Aktuella datum finns på vår webbplats under Ekonomi, Ekonomikalendern.

Har du aktiverat ny prenumeration från vår webbplats? För att säkert få alla våra nyheter, gå in på [SKR](#) och välj E-postutskick, prenumerera. Länken ligger längst ner på sidan.

Under vårt område Ekonomi finns de senaste uppdaterade cirkulären tillgängliga och där presenteras löpande nyheter mellan cirkulären.

Frågor om detta cirkulär kan ställas till Patrik Jonasson (makroekonomi och skatteunderlaget) 08–452 73 62, Måns Norberg (sammanvägt prisindex kommunal verksamhet, utjämning) 08–452 77 99, Jonas Eriksson (löne- och prisförändring för regioner) 08–452 78 79 samt Åsa Högberg (modellen Skatter och bidrag, utjämning) 08–452 73 63.

Alla kan nås via e-post på mönstret: fornamn.efternamn@skr.se.

Sveriges Kommuner och Regioner
Avdelningen för ekonomi och styrning

Erik Törnblom

Åsa Högberg

Bilagor:

”Prognosunderlag-Reg-01-2026” <https://skr.se/ekonomiochbudgetplanering/skatteunderlagsprognoserochmodellverktyg.8271.html#h-Aktuelltprognosunderlagforregioner>

”Prognosunderlag-K-2026-2033-26012” <https://skr.se/ekonomiochbudgetplanering/skatteunderlagsprognoserochmodellverktyg.8271.html#h-Aktuelltprognosunderlagforkommuner>