

UPPGIFTER FÖR CIRKULÄRDATABASEN

Cirkulärnr: 26:18
Diariernr: SKR2026/00981
Handläggare: Åsa Högberg
Ämnesord: Ekonomi
Avdelning: Avdelningen för ekonomi och styrning
Sektion/Enhet: Sektionen för ekonomisk analys
Extern med-
verkan: Extern medverkan
Datum: 2026-04-29
Mottagare:
Rubrik: Aktuell Ekonomi, Planeringsförutsättningar för åren
2026 – 2029
Ersätter: Ers. nummer
Bilagor: Prognosunderlag-Reg-02-2026
Prognosunderlag-K-2026-2033-26018
Tabellbilaga utjämning Region
Tabellbilaga utjämning Kommun
Tabellbilaga utjämning LSS

Sammanfattning

I cirkulär 26:18, Aktuell Ekonomi för regioner och kommuner, presenterar vi budgetförutsättningar för regioner och kommuner för åren 2026–2029.

SLUT UPPGIFTER FÖR CIRKULÄRDATABASEN

Aktuell Ekonomi 26:18

Avdelningen för ekonomi och styrning
Asa Högborg

Regioner
Kommuner
Ekonomidirektörer
Budgetchefer
Finanschefer
Redovisningschefer
Ekonomer

Planeringsförutsättningar för åren 2026–2029

för regioner och kommuner

I Aktuell Ekonomi presenterar vi:

- Ny skatteunderlagsprognos
- Befolkningsprognos för riket samt regioner och kommuner
- Preliminär kostnadsutjämnning för 2027
- Preliminär LSS-utjämnning 2027
- Löne- och prisförändringar för regioner
- Kommunal verksamhet, sammanvägt prisindex
- Nya instruktioner till modellen Skatter och bidrag

Jämfört med den prognos vi presenterade i februari i Aktuell Ekonomi 26:12 visar nu prognosen för det faktiska skatteunderlaget en lägre ackumulerad utveckling fram till 2029, vilket beror på en nedrevidering av 2025 års skatteunderlagstillväxt.

Innehåll

Globala bakslag sinkar svensk konjunkturuppgång.....	3
Revideringar av den makroekonomiska prognosen.....	4
Hög skatteunderlagstillväxt 2027	5
Förändring jämfört med SKR:s februariprognos	7
Jämförelse med regeringens och Statskontorets prognoser	7
Disponering av resultatutjämningsreserven.....	8
Gemensam information för regioner och kommuner	10
Ny befolkningsprognos.....	10
Pensionskostnaderna minskade kraftigt 2025.....	10
Regioner.....	11
Arbetsgivaravgifter och genomsnittligt PO-pålägg för 2026 samt preliminärt för 2027	11
Slutavräkningar 2025–2026 för regioner.....	11
Regleringsbidrag/–avgift	12
Preliminär kostnadsutjämnning 2027 för regioner	13
Löne- och prisförändringar för regioner	13
Regionvisa beräkningar av skatter och bidrag 2026–2033	15
Uppdatering av modellen skatter och bidrag	16
Kommuner	17
Arbetsgivaravgifter och genomsnittligt PO-pålägg för 2026 samt preliminärt för 2027	17
Slutavräkningar 2025–2026 för kommuner.....	17
Regleringsbidrag/–avgift	18
Preliminär kostnadsutjämnning 2027 för kommuner	19
Reviderad LSS-utjämnning 2026.....	21
Preliminär LSS-utjämnning 2027	21
Kommunal verksamhet, sammanvägt prisindex	23
Kommunvisa beräkningar av skatter och bidrag 2026–2033	24
Uppdatering av modellen Skatter och bidrag	25
Information om tidpunkter under 2026.....	25

Globala bakslag sinkar svensk konjunkturupp- gång

- Den förutsedda konjunkturuppgången har skjutits fram något i tid. BNP växer dock fortfarande snabbare i år än i fjol och ökar över trend både 2026 och 2027.
- Tillväxten för antalet arbetade timmar blir som högst nästa år. En klar ökning sker dock i år, efter fjolårets nedgång.
- Ökningen av skatteunderlaget blir större i år än i fjol, och ökar än mer 2027. Den underliggande utvecklingen är i år starkare än den faktiska till följd av regelförändringar.

Svag tillväxt väntar den svenska exportmarknaden i år, eftersom kriget i Mellanöstern medför entydigt negativa effekter för världsekonomin. I centrum för störningen står en stor nedgång i oljeleveranserna från Persiska viken, liksom ett högt oljepris. Skadeverkningarna sträcker sig också utanför marknaden för råolja, eftersom störningen inkluderar andra energislag och råvaror. Utgången av konflikten, samt när fraktvolymer via Hormuzsundet kan återhämtas, är i högsta grad osäker. Prognosen omgärdas därför av betydande osäkerhet. Det råder dock inget tvivel om att denna kris för energimarknaden medför en impuls till global inflation. Stigande inflation och högre inflationsförväntningar har den senaste tiden följts av en tydlig räntepågång, framför allt för korta marknadsräntor. Prognosen baseras på antagandet att det framtida priset på råolja följer den prissättning på terminsmarknaden som gällde när prognosen avslutades. Det fallande oljepris som indikeras av terminskurvan får tolkas som att energikrisen framför allt blir en temporär störning. Därmed förutsätts konflikten gå mot en lösning där en markant återhämtning för fartygstrafiken i Persiska viken bör ske till sommaren.

Tabell 1. Nyckeltal för den svenska ekonomin

Procentuell förändring om inget annat anges

Nyckeltal	2025	2026	2027	2028	2029
BNP	1,8	2,3	2,6	1,8	1,8
Arbetade timmar	-0,4	0,9	1,4	0,9	0,4
Arbetslöshet, andel av arbetskraften	8,8	8,6	7,8	7,5	7,4
Befolkning, 15-74 år	0,4	0,1	0,1	0,3	0,3
Lönesumma, Nationalräkenskaperna	3,5	4,6	4,9	4,7	4,1
Timlön, Nationalräkenskaperna	3,7	3,5	3,4	3,5	3,5
Timlön, Konjunkturlönestatistiken	3,7	3,5	3,4	3,5	3,5
Inflation, KPIF	2,6	1,8	1,9	2,5	2,0
Inflation, KPI	0,7	1,1	2,1	3,3	2,9
Inflation, KPI, juni	0,7	0,4	2,2	3,3	2,9
Prisbasbelopp, tkr	58,8	59,2	59,5	60,8	62,8
Inkomstbasbelopp, tkr	80,6	83,4	86,3	89,3	92,4
Styrränta, värde vid årets slut, procent	1,75	1,75	2,00	2,25	2,25

Anm. BNP och arbetade timmar avser kalenderkorrigerade värden i volym. Arbetslöshet och befolkning avser 15-74 år enligt Arbetskraftsundersökningarna. Timlön enligt Nationalräkenskaperna avser anställdas timmar.

Källor: Macrobond, Medlingsinstitutet, Riksbanken, Skatteverket, SCB och SKR.

Ännu pekar SKR:s prognos på en svensk konjunkturuppgång. Trots vacklande omvärldskonjunktur kvarstår förutsättningar för en fortsatt återhämtning av den inhemska efterfrågetillväxten. I år förutses en ovanligt hög ökning av hushållens reala inkomster, vilken delvis följer av den expansiva finanspolitik som presenterades i budgetpropositionen för 2026. Såväl BNP- som timtillväxten stiger i år, och blir än starkare 2027. En stark ökning av antalet arbetade timmar åren 2026–2028 lyfter tillväxten för lönesumman dessa år, vilket gynnar skatteunderlaget. Trots den markanta uppgången i drivmedelspriserna (och råoljan) beräknas inte inflationen i Sverige bli nämnvärt hög i år. En tämligen låg kärninflation samt den halverade livsmedelsmomsen (från och med april månad) bidrar till att hålla emot effekterna av höga energipriser. Inflationsimpulsen från energipriserna avtar nästa år, men då blir kärninflationen desto högre. Samtidigt blir dämpningen från den sänkta livsmedelsmomsen klart lägre 2027 (jämfört med helåret 2026). Sammantaget stiger KPIF-inflationen något mellan 2026 och 2027. Uppgången för KPI-inflationen dessa år blir större med anledning av stigande bostadsräntor.

Revideringar av den makroekonomiska prognosen

Avsnittet beskriver revideringar av SKR:s nuvarande makroekonomiska prognos jämfört med prognosen publicerad i februari i MakroNytt 1/2026.

Jämfört med föregående prognos har den förutsedda konjunkturuppgången skjutits fram något i tid. Tillväxten stiger i denna prognos lite långsammare i år och tillväxttoppen för BNP ligger nu under 2027 (jämfört med 2026 i föregående prognos). Medan såväl BNP- som timtillväxten är nedreviderad i år följer istället upprevideringar 2027 (samt därefter). Ökningen för

lönesumman är lägre i år jämfört med föregående prognos, givet nedrevideringen av antalet arbetade timmar. Prognosen för andelen arbetslösa är något uppreviderad både 2026 och 2027. Såväl KPI- som KPIF-inflationen är uppreviderad för i år, framför allt med anledning av den nyligen så kraftiga ökningen av globala energipriser, där prisnivåer framför allt i år och nästa år antas vara högre än vid föregående prognos. Högre beräknad KPI-inflation i juni i år medför uppreviderade prisbasbelopp för 2027. Nedrevideringen av inkomstbasbeloppet från och med 2027 beror på metodbyte samt en ändrad bedömning, inte på nya makroförutsättningar.

Tabell 2. Revideringar av den makroekonomiska prognosen

Procentenheter

Nyckeltal	2025	2026	2027	2028	2029
BNP	-0,1	-0,4	0,2	0,1	0,1
Arbetade timmar	-0,3	-0,4	0,4	0,1	-0,1
Arbetslöshet, andel av arbetskraften	0,0	0,1	0,1	-0,1	0,0
Befolkning, 15–74 år	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Lönesumma, Nationalräkenskaperna	0,0	-0,4	0,1	0,2	-0,1
Timlön, Nationalräkenskaperna	0,3	-0,1	-0,1	0,0	0,0
Timlön, Konjunkturlönestatistiken	0,0	-0,1	-0,1	0,0	0,0
Inflation, KPIF	0,0	0,6	0,1	-0,2	0,0
Inflation, KPI	0,0	0,6	-0,1	-0,1	0,2
Inflation, KPI, juni	0,0	0,4	-0,1	-0,1	0,2
Prisbasbelopp, tkr	0,0	0,0	0,2	0,1	0,0
Inkomstbasbelopp, tkr	0,0	0,0	-0,5	-0,4	-0,5
Styrränta, värde vid årets slut, procent	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Anm. BNP och arbetade timmar avser kalenderkorrigerade värden i volym. Arbetslöshet och befolkning avser 15–74 år enligt Arbetskraftsundersökningarna. Timlön enligt Nationalräkenskaperna avser anställdas timmar.

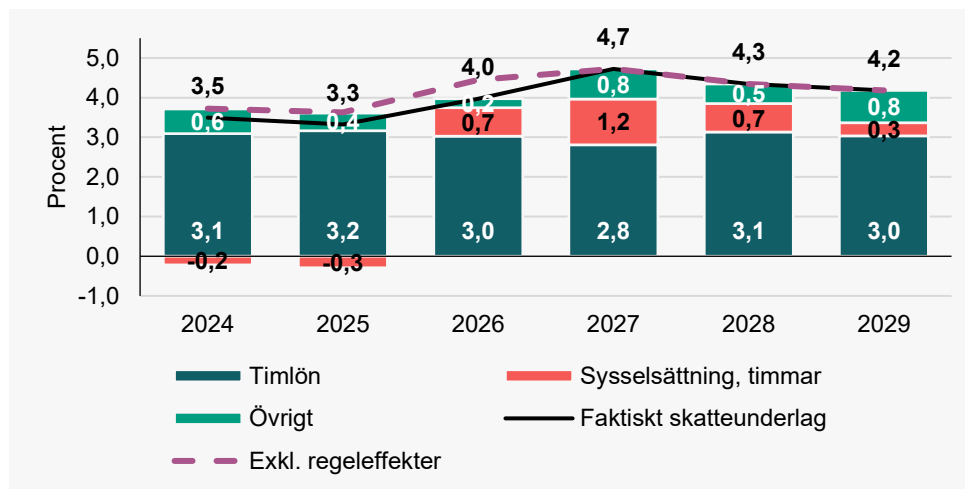
Källa: SKR.

Hög skatteunderlagstillväxt 2027

Prognosen för 2025 är en skatteunderlagstillväxt på 3,3 procent. Skatteverket publicerar preliminära utfall för inkomståret 2025 löpande under året, men det är först i juni som uppgifterna är tillräckligt tillförlitliga för att ta hänsyn till i prognosarbetet.

Diagram 1. Skatteunderlaget, årliga ökningar

Procentuell förändring respektive bidrag till förändring, procentenheter



Källor: Skatteverket och SKR.

Ökningen av arbetade timmar driver upp skatteunderlagstillväxten till 4,0 procent 2026. Det kommunala skatteunderlaget ökar därmed betydligt snabbare än föregående två år då antalet arbetade timmar minskade och gav negativt bidrag till skatteunderlaget. Under 2027 fortsätter timmarna att ytterligare stärka skatteunderlaget som bedöms öka med 4,7 procent. I år är den faktiska skatteunderlagstillväxten betydligt svagare än den underliggande, vilket till stor del förklaras av en förstärkning av det förhöjda grundavdraget. Bidraget från övriga poster är något lägre 2026 än övriga år under perioden, vilket beror på lägre bidrag från pensionsinkomsterna.

Kalkylåren 2028–2029 ökar skatteunderlaget med drygt 4,2 procent per år, i linje med det historiska genomsnittet (perioden 2015–2024). Syssestättningstillväxten avtar dessa år när ekonomin återgår till konjunkturrell balans, men skatteunderlaget gynnas av starkare bidrag från bland annat pensioner dessa år.

Kostnadsutvecklingen blev betydligt mildare 2025 i jämförelse med åren med mycket höga pensionskostnader, 2023 och 2024. Den sammanvägda prisutvecklingen bedöms till och med ha minskat 2025. Det innebär att skatteunderlaget, trots svag utveckling, ökade starkt i reala termer. I takt med att prisutvecklingen först normaliseras och sedan ökar snabbare med högre inflationstakt kommande år bedöms tillväxten i det reala skatteunderlaget successivt avta 2026–2028. Likt tidigare är det kostnadsutvecklingen för de kommunala avtalspensionerna som ligger bakom utvecklingen även kommande år, där den största kostnadsökningen förutses 2029 då pensionsunderlaget räknas upp med den förhöjda inflationstakten året dessförinnan.

Perioden 2026–2029 beräknas skatteunderlaget i reala termer öka med 1,9 procent per år i genomsnitt. Den kraftiga urholkningen av det reala

skatteunderlaget 2023–2024 innebär en varaktigt lägre nivå på det reala skatteunderlaget.

Tabell 3. Skatteunderlag samt beräknad real utveckling

Procentuell förändring

Nyckeltal	2025	2026	2027	2028	2029
Faktiskt skatteunderlag	3,3	4,0	4,7	4,3	4,2
Regelförändringar*	-0,3	-0,5	0,0	0,0	0,0
Underliggande skatteunderlag	3,6	4,4	4,7	4,3	4,2
Prisutveckling	-0,3	2,2	2,7	3,8	3,4
Realt skatteunderlag	4,0	2,2	2,0	0,5	0,8

*Bidrag till förändring av faktiskt skatteunderlag, procentenheter.

Källor: Skatteverket och SKR.

Förändring jämfört med SKR:s februariprognos

Sammantaget visar aktuell prognos en ackumulerad ökning av skatteunderlaget 2025–2029 som är 0,3 procentenheter lägre jämfört med den prognos som publicerades i februari. Nedrevideringen tillskrivs prognosen för 2025 som är nedreviderad med 0,3 procentenheter avseende övriga poster än lönesumman.

Aktuell prognos visar att uppgången i sysselsättningen har skjutits fram jämfört med föregående prognos. Bidraget från lönesumman är därmed 0,3 procentenheter svagare 2026 men återhämtas till större del under 2027 och 2028. Detta överensstämmer med revideringen av konjunkturförloppet i övrigt. En ny prognosmetod gällande grundavdraget, som i större grad tar hänsyn till den relativt låga prognosticerade uppräkningsen av prisbasbeloppet för 2027, medför att grundavdraget inte räknas upp lika mycket 2027 som antagandet i föregående prognos. Detta innebär en upprevidering av skatteunderlaget nästa år med 0,3 procentenheter. Skatteunderlaget revideras upp 0,1 procentenheter 2028, följt av en lika stor nedrevidering 2029. Detta följer av motsvarande revidering av lönesumman.

Jämförelse med regeringens och Statskontorets prognoser

SKR:s prognos för skatteunderlagstillväxten 2025 ligger i linje med regeringens och Statskontorets (tidigare ESV¹) prognoser. Ackumulerat över prognosperioden 2025–2029 är SKR:s prognos 0,3 procentenheter högre än regeringens prognos och så mycket som 1,1 procentenheter högre än Statskontorets prognos. SKR gör mer försiktiga bedömningar för åren 2026–2027 men däremot mer optimistiska antaganden för åren 2028–2029.

¹ Ekonomistyrningsverket (ESV) har inordnats i Statskontoret sedan den 1 januari 2026.

Det har tillkommit ny information sedan regeringen och Statskontoret gjorde sina prognoser och det är därför naturligt att SKR:s prognos har en annan profil.

Tabell 4. De senaste skatteunderlagsprognoserna

Procentuell förändring, ackumulerat är jämfört med 2024

Prognoser	2025	2026	2027	2028	2029
SKR, aktuell	3,3	4,0	4,7	4,3	4,2
SKR, föregående	3,6	4,5	4,2	4,3	4,3
Regeringen, april*	3,3	4,2	4,9	4,0	3,9
Statskontoret, mars	3,3	3,8	5,3	3,7	3,6
Ackumulerat					
SKR, aktuell	3,3	7,4	12,5	17,4	22,3
SKR, föregående	3,6	8,3	12,8	17,6	22,6
Regeringen, april*	3,3	7,6	12,9	17,4	22,0
Statskontoret, mars	3,3	7,2	12,9	17,0	21,2

* Regeringens siffror visar prognosen från Vårpropositionen 2026. Uppräkningsfaktorerna för 2025 och 2026 fastställdes i september 2025 i förordning [SFS 2025:873](#). För 2025 är faktorn 3,9 procent och 2026 är den 4,5 procent.

Källor: Regeringen, Statskontoret och SKR.

Disponering av resultatutjämningsreserven

Enligt kommunallagen får medel från en resultatutjämningsreserv (RUR) användas för att utjämna intäkter över en konjunkturcykel. Avsikten med regelverket är att uttag från RUR får ske för att täcka underskott som uppstår till följd av en lågkonjunktur, för att tillfälligt kunna dämpa effekterna och få tid till anpassning. Överordnat är dock alltid kravet på en god ekonomisk hushållning. Reglerna för disponering ska framgå av de egna riktlinjerna för RUR som beslutas av fullmäktige. Ett exempel på när RUR kan disponeras, hämtat från förarbetena till Kommunallagen (2017:725), är att jämföra utvecklingen av det årliga underliggande skatteunderlaget för riket med den genomsnittliga utvecklingen de senaste tio åren. Med en sådan tillämpning får reserven användas om det årliga värdet väntas understiga det tioåriga genomsnittet. Med vår nuvarande prognos är det möjligt för 2025 samt 2029 (tabell 5). En annan förutsättning är att medlen från RUR används för att täcka ett negativt balanskravsresultat.

Regelverket för RUR har förändrats från och med räkenskapsåret 2024 och möjligheterna att reservera medel till RUR upphörde år 2023. Disponering av medel från RUR för att utjämna intäkter över en konjunkturcykel kan dock göras fram till 2033. Från 2024 finns i stället möjlighet att reservera medel i en resultatreserv (RER) som är mer flexibel att använda.

Tabell 5. Rikets underliggande skatteunderlagsutveckling; tioårigt genomsnitt samt årlig utveckling

Procentuell förändring

Utveckling	2025	2026	2027	2028	2029
Genomsnitt 10 år	4,5	4,4	4,3	4,4	4,4
Årlig förändring	3,6	4,4	4,7	4,3	4,2
Differens	-0,9	0,0	0,4	0,0	-0,2

Källor: Skatteverket och SKR.

En svag konjunkturutveckling (och minskning av antalet arbetade timmar) gör att skatteunderlaget ökar mindre än det historiska genomsnittet 2025. Prognosen tyder på att skatteunderlagstillväxten 2029 också är svagare än genomsnittet.

Gemensam information för regioner och kommuner

Ny befolkningsprognos

Den 16 april presenterade SCB en befolkningsprognos för åren 2026–2070.

Barnafödandet 2025 var det lägsta sedan 2002 och beräknas fortsatt vara på en låg nivå de närmaste åren. Samtidigt ökar antalet äldre och antalet avlidna väntas därför öka. Detta, tillsammans med ett lägre invandringsöverskott än tidigare, bidrar till att befolkningen växer med förskjutning till allt fler i äldre åldrar och allt färre i yngre åldrar.

Mer om prognosen finns att läsa på SCB:s webbplats.²

I tabellen nedan syns den nya prognosen, som vi har räknat om till befolkningen per den första november respektive år.

Tabell 6. Befolkningsprognos för åren 2026–2029

Antal och procentuell förändring

Utveckling	2025	2026	2027	2028	2029
Utfall/prognos	10 610 263	10 621 968	10 594 922	10 600 412	10 612 366
Förändring, procent	0,17	0,11	-0,25	0,05	0,11

Anm. Tabellen avser befolkningen per första november respektive år.

Källa: SCB.

Pensionskostnaderna minskade kraftigt 2025

Vi beräknar att kommunernas och regionernas kostnader för avtalspensioner (inklusive särskild löneskatt) minskade med cirka 48 miljarder kronor 2025. Minskningen beror i stor utsträckning på en lägre uppräknings till följd av att inflationen har sjunkit till en nivå i linje med Riksbankens mål. Uppräkningens storlek avgörs av inflationen i juni året innan.

I år väntas kostnaderna minska med cirka 8 miljarder kronor och sedan vara i det närmaste oförändrade 2027. Denna betydligt lugnare utveckling hänger till stor del ihop med att inflationen stabiliserats nära tvåprocentmålet. Prognosen är att inflationen fortsatt kommer att ligga kvar nära målnivån vilket därmed bidrar till fortsatt stabila pensionskostnader de närmaste åren. Det finns dock betydande ekonomiska och geopolitiska risker i vår omvärld, som exempelvis utvecklingen i Mellanöstern, som snabbt kan ändra denna bild.

² [Befolkningsstatistik](https://www.scb.se/hitta-statistik/statistik-efter-amne/befolkning-och-levnadsforhallanden/befolkningens-sammansattning-och-utveckling/befolkningsframskrivningar/) https://www.scb.se/hitta-statistik/statistik-efter-amne/befolkning-och-levnadsforhallanden/befolkningens-sammansattning-och-utveckling/befolkningsframskrivningar/

Regioner

Arbetsgivaravgifter och genomsnittligt PO-pålägg för 2026 samt preliminärt för 2027

I december reviderade vi genomsnittligt PO-pålägg i regionerna för 2026 till 44,0 procent, vilket är en minskning med 0,9 procentenheter jämfört med det preliminära genomsnittliga PO-pålägget (44,9 procent) som publicerades i april 2025. PO-pålägget för 2026 innebär en minskning med 0,1 procentenheter i jämförelse med 2025.

För år 2027 beräknar vi ett preliminärt genomsnittligt PO-pålägg på 44,3 procent i regionerna, vilket innebär en ökning med 0,3 procentenheter jämfört med genomsnittligt PO-pålägg för 2026. Ökningen förklaras av högre kostnader för avtalspension. Övriga delar i form av arbetsgivaravgifter (31,4 procent) och avtalsförsäkringar (0,2 procent) är preliminärt oförändrade.

Bedömningen av PO-pålägget för 2027 är preliminär och beroende av bland annat inflations- och inkomstutvecklingen. Prisbasbeloppet för 2027 baseras på KPI-inflationen i juni 2026, som beräknas av SCB i mitten av juli. Om inflationstakten avviker från vår prognos kan preliminärt PO-pålägg för 2027 behöva justeras.

Tabell 7. PO-pålägg i regioner och prognos över avtalspensioner

Procent av lönesumman

Regioner	2025	2026	2027	2028	2029
Avtalspensioner	12,5	12,4			
Avtalspensioner, prognos			12,7	12,6	14,0
PO-pålägg	44,1	44,0	44,3		

**Underlag för beräknad genomsnittligt PO-pålägg*

Källa: SKR.

För mer information se vår webbplats om arbetsgivaravgifter och PO-pålägg.³

Slutavräkningar 2025–2026 för regioner

Slutavräkning 2025

Enligt Rådet för kommunal redovisning, Rekommendation RKR R2 intäkter, ska det bokas upp en preliminär avräkning för innevarande års skatteintäkter i bokslutet. Avräkningen ska enligt rekommendationen beräknas utifrån SKR:s skatteunderlagsprognos i december.

³ [Arbetsgivaravgifter och PO-pålägg](https://skr.se/ekonomiochbudgetplanering/personalomkostnadspalaggochlagstadgadearbetsgivaravgifter.8268.html) https://skr.se/ekonomiochbudgetplanering/personalomkostnadspalaggochlagstadgadearbetsgivaravgifter.8268.html

Regeringen fastställde uppräkningsfaktorerna för 2024 och 2025 till 3,1 procent respektive 4,5 procent i budgetpropositionen för år 2024. Slutligt utfall för 2024 blev 3,5 procent.

Vår prognos i december 2025 visade på en ökning av skatteunderlaget med 3,56 procent för 2025. Med den bedömningen uppgick rekommenderad uppbokning i bokslut 2025 till -167 kronor per invånare den 1.11.2024.

SKR:s prognos enligt detta cirkulär visar en uppräkning med 3,32 procent för 2025 vilket innebär att prognosen för slutavräkningen 2025 beräknas till -243 kronor per invånare och därmed uppstår en negativ korrigeringspost på -76 kronor per invånare den 1.11.2024.

Slutavräkning 2026

Regeringens fastställda uppräkningsfaktorer för 2025 och 2026 uppgår till 3,9 procent respektive 4,5 procent. SKR:s prognos innebär en lägre uppräkning och vår prognos för slutavräkningen 2026 blir negativ och uppgår till -360 kronor per invånare den 1.11.2025. Jämfört med vår prognos i februari är det en försämring med -271 kronor per invånare.

Regleringsbidrag/–avgift

SKR har gjort en bedömning av regleringsposten i den kommunalekonomiska utjämnningen för åren 2026 till 2029 (tabell 8 och 9). Förändringar sedan senaste bedömningen i Aktuell Ekonomi 26:12 beror på vår senaste skatteunderlagsprognos och ny befolkningsprognos från SCB.

Tabell 8. Prognos över regleringsbidrag/–avgift 2026 till 2029

Miljoner kronor

Regleringsbidrag/–avgift	2026	2027	2028	2029
Inkomstutjämnning, netto (+)	44 141	45 738	47 726	49 721
Strukturbidrag (+)	546	547	545	546
Summa inkomster för regionerna (1)	44 652	46 285	48 271	50 266
Ramanslag (–) (Utgift för staten) (2)	49 770	49 473	49 486	49 486
Differens → Regleringspost (2)–(1)	5 118	3 188	1 215	-781

Källor: SCB och SKR.

Regleringspostens förändring gentemot föregående prognos beror på ny skatteunderlagsprognos och ny befolkningsprognos.

Tabell 9. Prognos över regleringsbidrag/–avgift 2026 till 2029

Kronor per invånare

Regleringsbidrag/–avgift	2026	2027	2028	2029
Inkomstutjämnning, netto (+)	4 160	4 306	4 505	4 690
Strukturbidrag (+)	51	51	51	51
Summa inkomster för regionerna (1)	4 208	4 357	4 556	4 742
Ramanslag (–) (Utgift för staten) (2)	4 691	4 658	4 671	4 668
Differens → Regleringspost (2)–(1)	482	300	115	-74

Källor: SCB och SKR.

Regleringspostens förändring gentemot föregående prognos beror på ny skatteunderlagsprognos och ny befolkningsprognos.

Preliminär kostnadsutjämnning 2027 för regioner

SKR har gjort en preliminär beräkning av 2027 års kostnadsutjämnning utifrån ett uppdaterat underlag från Statistiska centralbyrån. De preliminära utfallen och förändring från föregående års utfall syns i tabellbilaga utjämnning Region. Beräkningen bygger på preliminära uppgifter om verksamheternas kostnader på riksnivå. Jämfört med utfallet 2025 ligger förändringarna i bidrag och avgifter mellan -300 och +85 kronor per invånare.

Nettokostnaderna bedöms minska med 1 procent i hälso- och sjukvården och vara i det närmaste oförändrade i kollektivtrafiken mellan 2024 och 2025. Uppgifterna kring kollektivtrafiken är högst osäkra. Bedömningen bygger på ej granskade uppgifter från räkenskapssammandraget. Underlag från flera regioner saknas helt. Uppräkningen till utjämningsårets prisnivå görs med regeringens prognos för KPIF 2026 och 2027 från vårpropositionen. I utfallet i december kommer uppräknningen att baseras på regeringens prognos på utvecklingen av KPIF från budgetpropositionen för 2027. Uppräkningen är 1,2 procent för 2026 och 1,6 procent för 2027. Uppräkningarna är lägre än i kostnadsutjämnning 2026, vilket tillsammans med lägre nettokostnader i basen gör att standardkostnaderna 2027 överlag blir lägre än 2026. Givetvis ger uppdateringen av beräkningsunderlaget regionunika utfall.

Ingen region kan få ersättning för eftersläpningsersättning 2027. Det innebär att det som kommer att kunna ändras till utfallet är nettokostnaderna 2025 samt uppräknningen till 2027 års prisnivå. Nästa prognos på kostnadsutjämnningen presenteras av SCB den 30 september och finns med i SKR:s planeringsförutsättningar som publiceras den 6 oktober.

Löne- och prisförändringar för regioner

Den ökade oron i omvärlden gör att vi nu räknar med något högre prisökningar 2026 än i den förra bedömningen. Därför har prognosen för priset på

förbrukning justerats upp för 2026. När inflationen för juni 2026 skrivs upp innebär det också högre pensionskostnader 2027 jämfört med tidigare prognos. Samtidigt innebär nedrevideringen av de förmånsbestämda pensionerna 2028 att LPIK utvecklas lägre än i den tidigare prognosen.

Prognosen på timlön avser löneutvecklingen på hela arbetsmarknaden.

Socialavgifterna uppvisar stora variationer vilket förklaras av stora svängningar i pensionskostnaderna. Det är också viktigt att påpeka att beräkningarna av pensionskostnaderna är mycket känsliga för ändrade antaganden, särskilt när det gäller faktorer som prisbasbelopp och inkomstindex. Även mindre justeringar i dessa områden kan leda till betydande förändringar i de totala pensionskostnaderna.

I maj 2025 beslutade riksdagen att höja egenavgiften inom högkostnads-skyddet för läkemedelsförmånerna fr o m den 1 juli 2025. Det innebär att hushållen tar en större del av kostnaden framöver vilket resulterar i lägre kostnader för regionerna. Notera även att vi här endast räknar med rena prisförändringar på befintligt sortiment inklusive generika. Här ingår alltså effekterna av patentutgångar etc. Merkostnaden för nya läkemedel ingår inte i våra prismätningar. Att nya läkemedel ofta kostar mer antas spegla en förbättrad kvalitet och betraktas alltså inte som en prisförändring. Socialstyrelsen prognosticerar en fortsatt ökning av kostnaderna för läkemedel trots att hushållen står för en större del av kostnaderna.

Tabell 10. Prognos för LPIK

Årlig procentuell förändring

LPIK	2025	2026	2027	2028	2029
LPIK inkl. läkemedel	-1,9	1,6	2,5	2,7	3,4
– Timlön	3,7	3,4	3,4	3,5	3,5
– Socialavgifter	-16,0	-0,9	2,7	3,4	6,9
– Läkemedel	-1,3	-2,8	-0,7	-0,7	-0,7
– Förbrukning	2,5	2,8	52,6	2,5	2,6
LPIK exkl. läkemedel	-2,0	2,3	3,0	3,2	4,0

Källa: SKR.

Stora variationer i pensionskostnaderna förklarar svängningarna i LPIK.

Pensionskostnaderna varierar mellan regionerna till följd av skillnader i personalstruktur. I tabell 11 har vi exkluderat PO-effekten.

Tabell 11. Prognos för LPIK exklusive PO-effekt

Årlig procentuell förändring

LPIK	2026	2027	2028	2029
LPIK exkl. priseffekt av pensioner, inkl. läkemedel	2,5	2,6	2,7	2,7
– Timlön	3,4	3,4	3,5	3,5
– Socialavgifter	3,4	3,4	3,5	3,5
LPIK exkl. priseffekt av pensioner, exkl. läkemedel	3,2	3,1	3,2	3,2

Källa: SKR.

Vi publicerar både prisindex med kvalitetsjusterade löner för regioner (LPIK), som används i SKR:s egna beräkningar och analyser, och LPI. Det är endast sättet att beräkna löneförändringarna som skiljer de båda prisindexen åt. I LPIK ska varken förskjutningar i yrkessammansättning eller ålderssammansättning påverka lönepriset.

Tabell 12. Prognos för Landstingsprisindex, LPI

Årlig procentuell förändring

LPI	2025	2026	2027	2028	2029
Landstingsprisindex inkl. läkemedel	-1,4	2,0	2,8	3,0	3,7
– Timlön	4,4	4,1	3,9	4,0	4,0
– Socialavgifter	-15,5	-0,3	3,2	3,9	7,4
Landstingsprisindex exklusive- läkemedel	-1,5	2,7	3,4	3,5	4,3

Källa: SKR.

I beräkningen av lönepriset ingår förskjutningar i ålderssammansättning.

Regionvisa beräkningar av skatter och bidrag 2026–2033

I samband med varje uppdatering av våra beräkningar publiceras ”Prognosunderlag Reg 2026–2033” på vår webbplats på nedanstående länk: [Prognosunderlag regioner](#)

Genom att i Excelfilen skriva in den egna regionkoden, får man beräkningar och bakgrundsuppgifter för sin region.

I prognosunderlaget redovisas regionvisa beräkningar av skatter och statsbidrag för åren 2026–2033. Från och med det år ett bidrag övergår från att vara riktat till att bli generellt inordnas motsvarande belopp i prognosunderlaget. På vår webbplats finns filer med specificering av generella och riktade statsbidrag. Specificeringen av generella statsbidrag visar vilka bidrag som ingår i anslaget för kommunalekonomisk utjämning och därmed i prognosunderlaget. Filerna återfinns via nedanstående länk:

[Specificering av statsbidrag](#)

Uppdatering av modellen skatter och bidrag

För att uppdatera modellen ska den aktuella filen laddas hem och sparas.
Ladda ned filen;

- Uppdateringsfil till cirkulär 26:18 från webbsidan [Uppdateringsfil regioner](#)

Följ sedan instruktionerna i filen eller manualen, för att uppdatera modellen efter förutsättningarna i detta cirkulär. **Observera att det är 2026 års modell som ska uppdateras.**

Skillnader jämfört med förra beräkningen (Aktuell Ekonomi 26:12) beror på:

- Ny skatteunderlagsprognos
- Ny befolkningsprognos från SCB den 16 april 2026
- Preliminär kostnadsutjämning 2027 för regioner

På vår hemsida finns en uppdaterad manual för Skatter och bidrag för regioner, [Manual Skatter och bidrag](#)

Kommuner

Arbetsgivaravgifter och genomsnittligt PO-pålägg för 2026 samt preliminärt för 2027

I december reviderade vi genomsnittligt PO-pålägg i kommunerna för 2026 till 40,5 procent, vilket är en minskning med 0,2 procentenheter jämfört med det preliminära genomsnittliga PO-pålägget (40,7 procent) som publicerades i april 2025. PO-pålägget för 2026 innebär en ökning med 0,3 procentenheter i jämförelse med 2025.

För år 2027 beräknar vi ett preliminärt genomsnittligt PO-pålägg på 40,4 procent i kommunerna, vilket innebär en minskning med 0,1 procentenheter jämfört med genomsnittligt PO-pålägg för 2026. Minskningen förklaras av lägre kostnader för avtalspension. Övriga delar i form av arbetsgivaravgifter (31,4 procent) och avtalsförsäkringar (0,2 procent) är preliminärt oförändrade.

Bedömningen av PO-pålägget för 2027 är preliminär och beroende av bland annat inflations- och inkomstutvecklingen. Prisbasbeloppet för 2027 baseras på KPI-inflationen i juni 2026, som beräknas av SCB i mitten av juli. Om inflationstakten avviker från vår prognos kan preliminärt PO-pålägg för 2027 behöva justeras.

Tabell 13. PO-pålägg i kommuner och prognos över avtalspensioner

Procent av lönesumman

Kommuner	2025	2026	2027	2028	2029
Avtalspensioner	8,6	8,9			
Avtalspensioner, prognos			8,8	8,9	9,6
PO-pålägg	40,2	40,5	40,4		

**Underlag för beräknad genomsnittligt PO-pålägg*

Källa: SKR.

För mer information se vår webbplats om arbetsgivaravgifter och PO-pålägg.⁴

Slutavräkningar 2025–2026 för kommuner

Slutavräkning 2025

Enligt Rådet för kommunal redovisning, Rekommendation RKR R2 intäkter, ska det bokas upp en preliminär avräkning för innevarande års skatteintäkter i bokslutet. Avräkningen ska enligt rekommendationen beräknas utifrån SKR:s skatteunderlagsprognos i december.

⁴[Arbetsgivaravgifter och PO-pålägg](https://skr.se/ekonomiochbudgetplanering/personalomkostnadspalaggochlagstadgadearbetsgivaravgifter.8268.html) https://skr.se/ekonomiochbudgetplanering/personalomkostnadspalaggochlagstadgadearbetsgivaravgifter.8268.html

Regeringen fastställde uppräkningsfaktorerna för 2024 och 2025 till 3,1 procent respektive 4,5 procent i budgetpropositionen för år 2024. Slutligt utfall för 2024 blev 3,5 procent.

Vår prognos i december 2025 visade på en ökning av skatteunderlaget med 3,56 procent för 2025. Med den bedömningen uppgick rekommenderad uppbokning i bokslut 2025 till -319 kronor per invånare den 1.11.2024.

SKR:s prognos enligt detta cirkulär visar en uppräkning med 3,32 procent för 2025 vilket innebär att prognosen för slutavräkningen 2025 beräknas till -453 kronor per invånare och därmed uppstår en negativ korrigeringspost på -134 kronor per invånare den 1.11.2024.

Slutavräkning 2026

Regeringens fastställda uppräkningsfaktorer för 2025 och 2026 uppgår till 3,9 procent respektive 4,5 procent. SKR:s prognos innebär en lägre uppräkning och vår prognos för slutavräkningen 2026 blir negativ och uppgår till -639 kronor per invånare den 1.11.2025. Jämfört med vår prognos i februari är det en försämring med -476 kronor per invånare.

Regleringsbidrag/–avgift

SKR har gjort en bedömning av regleringsposten i den kommunalekonomiska utjämnningen för åren 2026 till 2029 (tabell 14 och 15). Förändringar sedan senaste bedömningen i Aktuell Ekonomi 26:12 beror på vår senaste skatteunderlagsprognos och ny befolkningsprognos från SCB.

Tabell 14. Prognos över regleringsbidrag/–avgift 2026 till 2029

Miljoner kronor

Regleringsbidrag/–avgift	2026	2027	2028	2029
Inkomstutjämnning, netto (+)	93 669	97 059	101 274	105 509
Strukturbidrag (+)	1 039	1 040	1 038	1 038
Summa inkomster för kommunerna (1)	94 633	98 100	102 312	106 547
Ramanslag (–) (Utgift för staten) (2)	124 327	125 513	127 430	127 430
Differens → Regleringspost (2)–(1)	29 694	27 413	25 118	20 882

Källor: SCB och SKR.

Regleringspostens förändring gentemot föregående prognos beror på ny skatteunderlagsprognos och ny befolkningsprognos.

Tabell 15. Prognos över regleringsbidrag/–avgift 2026 till 2029

Kronor per invånare

Regleringsbidrag/–avgift	2026	2027	2028	2029
Inkomstutjämning, netto (+)	8 828	9 138	9 559	9 953
Strukturbidrag (+)	98	98	98	98
Summa inkomster för kommunerna (1)	8 919	9 236	9 657	10 051
Ramanslag (–) (Utgift för staten) (2)	11 718	11 816	12 027	12 021
Differens → Regleringspost (2)–(1)	2 799	2 581	2 371	1 970

Källor: SCB och SKR.

Regleringspostens förändring gentemot föregående prognos beror på ny skatteunderlagsprognos och ny befolkningsprognos.

Preliminär kostnadsutjämning 2027 för kommuner

SKR har gjort en preliminär beräkning av 2027 års kostnadsutjämning med hjälp av uppdaterat underlag från Statistiska centralbyrån. Utfallet per delmodell och förändring från föregående års utfall syns i tabellbilaga utjämning Kommun. Alla variabler är inte uppdaterade, vilket påverkar delmodellerna för förskola, vuxenutbildning och individ- och familjeomsorg. Följande delar saknas:

- antalet personer 20–56 år utifrån utbildningsnivå i modellen för vuxenutbildning (föregående års värden)
- andel lågutbildade 20–40-åringar i modellen för individ- och familjeomsorg (föregående års värden)
- socioekonomiskt index i modellen för förskola, variabeln “Andel barn med föräldrar utan eftergymnasial utbildning” (föregående års värden)
- enhetskostnaden för modersmålsundervisning i modellen för grundskola (prognos)
- eftersläpningsbidraget i modellen för verksamhetsövergripande kostnader (satt till noll)
- nettokostnader per verksamhet (prognos)

Modellen för vuxenutbildning

Underlaget för att bestämma utbildningsnivå, vilket styr behoven inom beräkningen för grundläggande vuxenutbildning och gymnasial vuxenutbildning, är inte uppdaterat. Förra året innebar motsvarande uppdatering en förändring på maximalt 47 kronor per invånare.

Andel lågutbildade 20–40-åringar i modellen för individ- och familjeomsorg

Den maximala förändringen vid uppdateringen av denna variabel var 115 kronor per invånare förra året. För snittkommunen innebar uppdateringen en förändring på 25 kronor per invånare.

Socioekonomiskt index i modellen för förskola

En av tre variabler i indexet återstår att uppdatera, varför förändringarna bör bli mycket små. Förra året innebar motsvarande uppdatering en förändring på maximalt 30 kronor per invånare.

Eftersläpningsersättning i modellen för verksamhetsövergripande kostnader

Ersättningen för eftersläpning har satts till noll. Utfallet för 2027 kommer att baseras på förändringen av folkmängden mellan 1 november 2025 och 2026 och kommer således inte att kunna fastställas förrän i december. För de fåtal kommuner som utjämningsåret 2026 fick ett bidrag innebär denna prognos en negativ förändring. Övriga kommuner betalade en avgift på 9 kronor per invånare. 14 kommuner kan komma att få ett bidrag för eftersläpningseffekter 2027 (se tabellbilaga utjämning Kommun). För att få ersättning måste befolkningen i dessa kommuner öka med 1,2 procent mellan den 1 november 2025 och 2026. I modellen Skatter och bidrag finns det möjlighet att simulera bidragets storlek utifrån vad man tror att befolkningen blir per den första november 2026.

Alla kommuner bör ta viss höjd för finansieringen av eftersläpningen, som inte ingår i denna prognos. Detta berör även kommuner som erhåller ett eventuellt bidrag. Finansieringen är i dessa beräkningar satt till noll, vilket även inkluderar beräkningarna i modellen Skatter och bidrag, samt prognosunderlaget. Vi bedömer att fjolårets avgift på 9 kronor per invånare är ett rimligt antagande.

Verksamhetens nettokostnader 2025

Verksamheternas nettokostnader 2025 på riksnivå, hämtade från räkenskapsammandraget (RS), kommer att ligga till grund för 2027 års kostnadsutjämning. Eftersom verksamhetskostnader ännu inte är fastställda har SKR gjort en bedömning av dessa utifrån såväl granskade och publicerade uppgifter för ett antal kommuner, samt ej granskade uppgifter som vi fått tillgång till via SCB.

Nettokostnaderna beräknas i denna prognos öka blygsamt. Detta har primärt att göra med att pensionskostnaderna minskade 2025. Antalet barn i förskoleåldrarna minskade också varför kostnadsutvecklingen i förskolan bedöms bli väldigt låg, en minskning med 1,3 procent. Störst blir kostnadsökningen inom gymnasial vuxenutbildning, med över 5 procent. När det gäller vuxenutbildning brukar dock kostnaderna ändras en del mellan prognos och utfall. I grundskolan antas kostnadsökningen till 0,7 procent, i äldreomsorgen till 0,9 procent samt i såväl gymnasieskolan som individ- och familjeomsorgen till 2 procent. En ändrad nettokostnad ändrar omsättningen i respektive modell. En ökning av nettokostnaden gör att kommuner med bidrag får större bidrag och kommuner med avgift betalar större avgift, och vice versa.

Uppräkning till 2027 års prisnivå

Prisuppräkningsen görs av de flesta delar av kostnadsutjämningsen, med hjälp av KPIF. I denna beräkning används regeringens bedömning från vårpropositionen. Uppräkningsen är 1,2 procent för 2026 och 1,6 procent för 2027. **För att förstå förändringen av det preliminära utfallet enligt denna prognos jämfört med utfallet 2026 måste man dels väga in den låga kostnadsökningen 2025, dels prisuppräkningsen.** Den sammantagna prisuppräkningsen är över 1 procentenhet lägre i denna prognos jämfört med i utjämningsen 2026. Detta tillsammans med mycket blygsam kostnadsökning 2025 enligt RS gör att den underliggande påverkan från dessa komponenter på kommunernas standardkostnader blir mycket blygsam och negativ i de verksamheter med en kostnadsökning på under en procent. De flesta kommuner kommer därför att få se lägre standardkostnader 2027 än 2026 i modellen för barnomsorg, grundskola och äldreomsorg. Detta påverkar prislapparna i Skatter och bidragsmodellen på samma sätt.

Utfallsförändringar

Förändringarna jämfört med 2026 års utfall är stora, men mindre än de var förra året. Det är ett drygt 50-tal kommuner som får förändringar av bidrag eller avgift på mindre än 100 kronor per invånare. Den genomsnittliga förändringen är 330 kronor per invånare. Det är i modellen för äldreomsorg som förändringen är störst.

Överlag har det ”demografiska skiftet” med färre barn och fler äldre gett en svajigare kostnadsutjämningsen och ju mindre åldersgrupperna är desto större riskerar förändringarna att bli. Svängningar mellan åren är klart större för mindre kommuner. Beräkningens för minskad totalbefolkning i modellen för verksamhetsövergripande kostnader omsätter nu mer för varje år och fler kommuner får ersättning.

Nästa prognos på kostnadsutjämningsen presenteras 30 september av SCB och finns med i SKR:s planeringsförutsättningar som publiceras den 6 oktober.

Reviderad LSS-utjämningsen 2026

Inga kommuner överklagade utfallet av LSS-utjämningsen 2026 varför inga nya beräkningar presenterats efter decemberberäkningens.

Preliminär LSS-utjämningsen 2027

SKR har gjort en preliminär beräkning av LSS-utjämningsensystemet för 2027. Prognosen bygger på inrapporterade LSS-insatser per den första oktober 2025 samt såväl preliminära som publicerade uppgifter från räkenskapssammandraget för 2025.

Vi rekommenderar samtliga kommuner att se över inrapporterade insatser och ekonomiska uppgifter till dessa beräkningar. Eventuella revideringar lämnas till SCB och Socialstyrelsen. **Kommuner bör granska**

underlaget (i tabellbilaga utjämnings LSS-kostnader) även om utfallet förändrats måttligt jämfört med föregående år. 2026 års underlag för jämförelse finns på SCB:s hemsida. Vid kryssade antalsuppgifter kan Socialstyrelsen lämna besked om vilket värde som använts i beräkningen.

De genomsnittliga kostnaderna per insats som används i LSS-utjämnings kommer från de totala nettokostnaderna i riket 2025. I dessa beräkningar görs uppskattningar av kostnadsnivån 2025 baserat på preliminära uppgifter från räkenskapsammandraget. Antagandena bygger på uppgifter från 230 kommuner, varav en majoritet inte genomgått SCB:s granskning inför publicering. Nettokostnaderna inom kommunernas LSS-verksamhet beräknas i denna prognos öka med 1,3 procent mellan 2024 och 2025. Styckkostnaderna ökar mellan 1,4 procent (boendeinsatserna) och minus 0,7 procent (daglig verksamhet). Uppräkningen till utjämningsårets prisnivå görs med en prognos på KPIF-inflationen från regeringens vårproposition. Uppräkningen är klart lägre än motsvarande uppräkning för utjämnings 2026 vilket, tillsammans med den låga kostnadsökningen för verksamheten, gör att den genomsnittliga standardkostnaden hamnar på ungefär samma nominella nivå 2027 som 2026. För 230 kommuner beräknas personalkostnadsindex (PK-IX) utifrån publicerade eller preliminära uppgifter i räkenskapsammandraget för 2025. För övriga kommuner används PK-IX från 2026-års utjämnings.

Beräkningarna grundar sig på följande förutsättningar:

- Antalet LSS-insatser per den 1 oktober 2025 enligt uppgifter från Socialstyrelsen. Kryssade uppgifter betyder att antalet är mellan 1 och 3.
- Antalet beslut om personlig assistans enligt SFB i oktober 2025, enligt uppgifter från Försäkringskassan.
- Personalkostnadsindex (PK-IX) baserat på RS 2025 för 230 kommuner, för övriga används PK-IX från utfallet för utjämningsåret 2026. Respektive beräkningssätt per kommun framgår av tabellbilaga utjämnings LSS-kostnader, tabell 1. Om kommunens räkenskapsammandrag inte funnits tillgängligt används uppgifter från Försäkringskassan om kommunernas inbetalda ersättningar för personlig assistans enligt SFB under 2025 för beräkning av den grundläggande standardkostnaden.
- Folkmängdsuppgifter per den 31 december 2025. Observera att dessa uppgifter omfattas av SCB:s röjandeskydd varför inga uppgifter vidarepubliceras i tabellbilagan. Observera också att alla beräkningar är avrundade för att omöjliggöra baklängesräkning av invånarantal.
- SKR:s prognos för styckkostnader per insats och utjämningsens totalkostnad.
- Regeringens bedömning från vårpropositionen av uppräkningsfaktorer av prisnivån 2027 genom KPIF för åren 2026 (1,2 procent) och 2027 (1,6 procent).

- SKR:s genomsnittliga arbetsgivaravgifter för 2025, 40,24 procent.

De preliminära utfallsförändringarna är stora för många kommuner, som mest upp till 1 700 kronor per invånare. Stora förändringar är i princip alltid relaterade till förändringar i antal insatser. I mindre kommuner räcker det med en mindre antalsförändring i de insatser med hög styckkostnad, som boendeinsatser, för att det ska få ett stort genomslag på utfallet. Beräkningarna finns presenterade i tabellbilaga utjämning LSS-kostnader.

Nästa prognos på LSS-utjämning presenteras av SCB den 17 juni.

Kommunal verksamhet, sammanvägt prisindex

SKR beräknar kostnadsutvecklingen i verksamheterna i såväl löpande som fasta priser. Förändringen i fasta priser kallas också verksamhetens volymförändring. Volymförändring är skillnaden mellan förändringen i löpande pris och prisförändringar på arbetskraft (löneförändringar och PO-pålägg) samt på ”övrig förbrukning”. Här redovisas vår senaste bedömning av prisförändringar under perioden 2025–2029. Syftet med uppgifterna är att göra det möjligt för kommuner att räkna om från löpande till fasta priser, till exempel i budgetarbetet, med samma förutsättningar som används i SKR:s kalkyler.

Jämfört med prognosen från februari innebär dessa beräkningar ingen förändring av PKV för 2025. För 2026 är det en marginell upprevidering av PKV. Såväl högre inflationsantagande som högre pensionskostnader vägs delvis upp av något lägre löneantagande jämfört med februariberäkningen. Samma principiella förändringar 2027 innebär en ökning av PKV med 0,1 procentenheter jämfört med februari. En större sänkning av PKV syns 2028. Detta beror till del på ett något lägre inflationsantagande, men primärt på en klart lägre ökning av pensionskostnaderna än föregående bedömning. PKV minskar därför med fyra tiondelar. Löneantagandet är oförändrat. 2029 är antagandena om inflation och löneökningar desamma som i föregående prognos. Däremot antas pensionskostnaderna öka något snabbare än tidigare bedömning, varvid PKV höjs med en tiondel. Ackumulerat under perioden 2025-2029 innebär denna beräkning inte någon förändring jämfört med beräkningen i februari.

Tabell 16. Prisindex för kommunal verksamhet (PKV)

Årlig procentuell förändring

Prisindex	2025	2026	2027	2028	2029
Arbetskraftskostnader*	-0,8	3,0	3,4	3,7	4,0
Övrig förbrukning	2,5	2,8	2,6	2,5	2,6
Prisförändring, %	0,2	2,9	3,1	3,3	3,5

*Inklusive förändringar i arbetsgivaravgifter.

Källa: SKR.

Denna prognos innebär inte någon förändring av PKV för 2025. Förändringarna jämfört med föregående prognos beror i stor utsträckning på ändrade pensionskostnader.

Pensionskostnaderna varierar mellan de olika kommunerna till följd av skillnader i personalstruktur. I tabellen nedan beräknas en motsvarighet till PKV exklusive PO-effekten. Arbetskraftskostnaderna ökar därmed i samma takt som timlönerna. Arbetskraftskostnaderna har dock samma vikt i beräkningen av PKV som i tabellen ovan.

Tabell 17. Prisindex för kommunal verksamhet (PKV) exklusive PO-effekt

Årlig procentuell förändring

Prisindex	2025	2026	2027	2028	2029
Arbetskraftskostnader*	3,3	3,4	3,4	3,5	3,5
Övrig förbrukning	2,5	2,8	2,6	2,5	2,6
Prisförändring, %	3,1	3,2	3,1	3,2	3,2

*Exklusive förändringar i arbetsgivaravgifter.

Källa: SKR.

Utan påverkan av tjänstepensionerna blir utvecklingen av PKV mycket jämn över åren.

Kommunvisa beräkningar av skatter och bidrag 2026–2033

I samband med varje uppdatering av våra beräkningar publiceras ”Prognosunderlag K 2026–2033” på vår webbplats på nedanstående länk:

[Prognosunderlag kommuner](#)

Genom att i Excel-filen skriva in den egna kommunkoden, får man beräkningar och bakgrundsavgifter för sin kommun.

I prognosunderlaget redovisas kommunvisa beräkningar av skatter och statsbidrag för åren 2026–2033. Från och med det år ett bidrag övergår från att vara riktat till att bli generellt inordnas motsvarande belopp i prognosunderlaget. På vår webbplats finns filer med specificering av generella och riktade statsbidrag. Specificeringen av generella statsbidrag visar vilka bidrag som ingår i anslaget för kommunalekonomisk utjämning och därmed i prognosunderlaget. Filerna återfinns via nedanstående länk:

[Specificering av statsbidrag](#)

Uppdatering av modellen Skatter och bidrag

För att uppdatera modellen ska den aktuella filen laddas hem och sparas. Ladda ned filen:

- Uppdateringsfil nr 2 till cirkulär 26:18 från sidan [Uppdateringsfil kommuner](#)
Följ sedan instruktionerna i filen eller manualen, för att uppdatera modellen efter förutsättningarna i detta cirkulär. **Observera att det är 2026 års modell som ska uppdateras.**

Skillnader jämfört med förra beräkningen (Aktuell Ekonomi 26:12) beror på:

- Ny skatteunderlagsprognos
- Ny befolkningsprognos från SCB den 16 april 2026
- Preliminär kostnadsutjämning 2027 för kommuner
- Preliminär LSS-utjämning 2027

Det finns en uppdaterad manual för Skatter och bidrag för kommuner, [Manual Skatter och bidrag kommuner 2026](#)

Information om tidpunkter under 2026

Aktuella datum finns på vår webbplats under Ekonomi, Ekonomikalendern.

Har du aktiverat ny prenumeration från vår webbplats? För att säkert få alla våra nyheter, gå in på [SKR](#) och välj E-postutskick, prenumerera. Länken ligger längst ner på sidan.

Under vårt område Ekonomi finns de senaste uppdaterade cirkulären tillgängliga och där presenteras löpande nyheter mellan cirkulären.

Frågor om detta cirkulär kan ställas till Anders Brunstedt 08–452 78 19 (makroekonomi och skatteunderlaget), Måns Norberg 08–452 77 99 (sammansvägt prisindex kommunal verksamhet, utjämning), Jonas Eriksson 08–452 78 79 (löne- och prispförändring för regioner), Adrian Ekström 08–452 73 58 och Marcus Ershammar 08–452 77 60 (pensioner och PO-pålägg) samt Åsa Högberg (modellen Skatter och bidrag, utjämning) 08–452 73 63.

Alla kan nås via e-post på mönstret: fornamn.efternamn@skr.se.

Sveriges Kommuner och Regioner
Avdelningen för ekonomi och styrning

Erik Törnblom

Åsa Högberg

Bilaga:

Prognosunderlag-Reg-02-2026

Prognosunderlag-K-2026-2033-26018

Tabellbilaga utjämning Region

Tabellbilaga utjämning Kommun

Tabellbilaga utjämning LSS